



Agriculture and
Agri-Food Canada

Agriculture et
Agroalimentaire Canada



Programas canadienses para la gestión de riesgos empresariales en el sector agrícola

Conferencia internacional – La gestión de riesgos y crisis
en el sector agrícola

Madrid, del 15 al 17 de Marzo de 2010

Canada 

Propósito

- Proporcionar una visión general de los programas de Gestión de Riesgos Empresariales (BRM por su sigla en inglés) que se aplican en Canadá en el sector agrícola.
- Los programas de BRM ayudan a estabilizar los ingresos de los productores agrícolas frente a las pérdidas que se producen a causa de circunstancias que escapan su control.

Sector Agrícola Canadiense - Los hechos

- El sector agrícola y alimentario de Canadá aporta el 9% del producto interno bruto (PIB) canadiense, el 2,2% del cual se deriva de la producción primaria.
- El valor de las exportaciones de Canadá, el cuarto exportador mundial de productos agroalimentarios, casi se ha cuadruplicado entre 1990 y 2008, que asciende a los 39 mil millones de dólares canadienses.
 - Entre sus mercados de exportación más importantes se cuentan los EE.UU., la UE, Japón, México y China.
- Los cinco mayores sectores productores de bienes (como porcentaje del ingreso agropecuario) son:
 - Granos y semillas oleaginosas 32%, carnes rojas 21%, lácteos 12%, horticultura 12%, aves de corral y huevos 7%.
- El ingreso agropecuario total de 2008 para los agricultores canadienses fue de 46 mil millones de dólares canadienses.
- Según el censo canadiense de 2006, existen 229.000 fincas que incluyen 167 millones de acres (67,6 millones de hectáreas???) de tierras agrícolas explotadas.

Los programas globales de apoyo a la explotación agrícola disponibles en todo Canadá han evolucionado a fin de abordar las normas comerciales, controlar los costes, centrar a los agricultores en la rentabilidad y en la producción de valor agregado

- Lanzados en 2007, los programas canadienses para la gestión de riesgos en el sector agrícola consisten en:
 - **AgriStability** (Agro-estabilidad): un programa global de garantía de recursos para la explotación agrícola destinado a ayudar a los productores que experimentan las mayores disminuciones en los márgenes (15% o más).
 - **AgriInvest** (Agro-inversiones): cuentas de ahorro para productores con menores disminuciones en los márgenes (15% o menos).
 - **AgriInsurance** (Agro-protección): un seguro contra pérdidas de producción para los cultivos y el ganado.
 - **AgriRecovery** (Agro-recuperación): un marco de socorro en casos de catástrofe para garantizar la rápida asistencia a los productores afectados por desastres naturales.

AgriStability – Descripción general

- Proporciona protección de ingresos individuales para las disminuciones de ingresos más elevadas (de más del 15 por ciento de un promedio histórico).
- Ofrece protección de ingresos inmediata para las explotaciones agrícolas recién establecidas.
- Una asistencia que se basa en la renta global de la explotación agrícola, en lugar de basarse en productos primarios específicos.
- Dirigida a la necesidad, la asistencia disponible depende de la magnitud de la pérdida de un productor.
- Existen vínculos con otros programas para evitar el pago duplicado por pérdidas de producción.
- El porcentaje que paga el gobierno varía de acuerdo a la severidad de la pérdida, y su coste se comparte con las jurisdicciones provinciales en proporción 60:40.

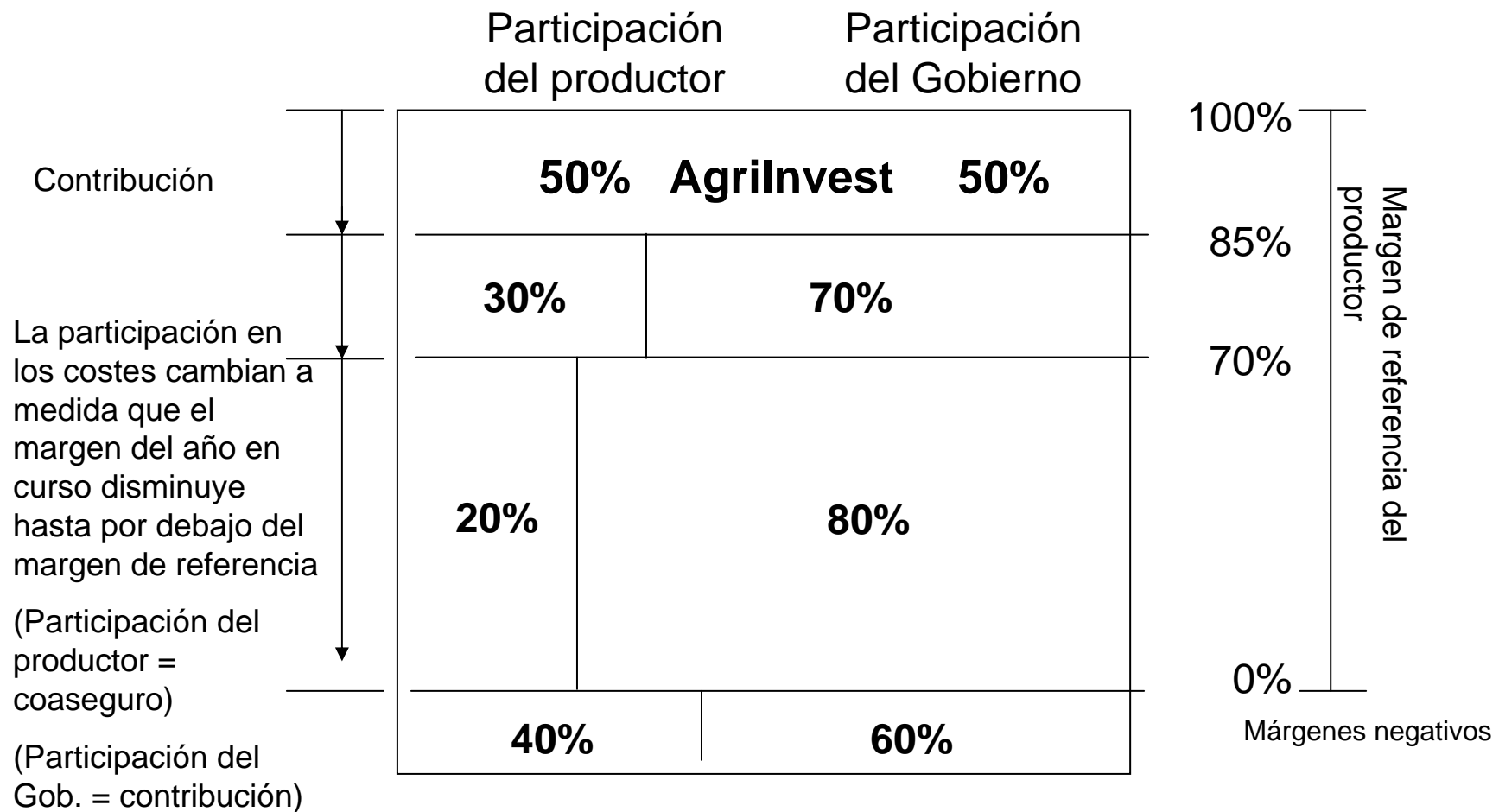
Cómo funciona el programa AgriStability

- Los ingresos se definen como "margen de producción".
- Margen de producción = ingresos agrícolas ajustados - gastos deducibles en un año determinado.
 - Los gastos deducibles se limitan a los que se relacionan directamente con la producción (costes variables).
 - Los ingresos líquidos provistos a efectos fiscales también se ajustan a los cambios en el inventario / cuentas por cobrar / cuentas por pagar.
- Los pagos a los productores se efectúan cuando su Margen de Producción para el año actual cae por debajo de su "margen de referencia" histórico.
- Margen de referencia = "media olímpica"; que corresponde a los márgenes de producción de los últimos cinco años, excluyendo los años de mayor y menor producción.

AgriStability – Ejemplo de márgenes de referencia

- Los márgenes de producción de un productor en los últimos cinco años fueron:
 - 2004 - \$50.000 (el año más bajo)
 - 2005 - \$90.000
 - 2006 - \$150.000 (el año más alto)
 - 2007- \$110.000
 - 2008 - \$100.000
- Si se excluye el año de alta (2006) y el de baja (2004) y se promedian los restantes 3 años, esto le da al productor un margen de referencia de 100.000 dólares canadienses.
- Esto es, en efecto, el nivel de asistencia del productor cuando ingresa al programa del año (fiscal) 2009.

AgriStability / AgriInvest – Participación del Productor y del Gobierno



AgriStability – Ejemplo de pagos

- Si en 2009 el margen de producción del productor:
 - Disminuyera en 15.000 dólares canadienses: No habría pagos para realizar. El programa AgriInvest proporciona a los productores fondos que podrían utilizarse para hacer frente a las disminuciones pequeñas en los márgenes.
 - Disminuyera en 30.000 dólares canadienses: Se activaría un pago por parte del gobierno de 10.500 dólares canadienses, es decir, el 70% de la pérdida de 15.000 dólares canadienses entre el 85% y el 70% de su margen de referencia.
 - Disminuyera en 100.000 dólares canadienses: Se activaría un pago por parte del gobierno de 66.500 dólares canadienses, es decir, el 70% de la pérdida de 15.000 dólares canadienses entre el 85% y el 70% de su margen de referencia y el 80% de la pérdida de 70.000 dólares canadienses entre el 70% y el 0%.

AgriStability - Proceso de participación anual

- Los productores pagan una tasa (sobre la base de un porcentaje de su margen de referencia) con vencimiento el 30 de abril.
- Presentan el Formulario Armonizado AgriStability / AgrilInvest antes del 30 de septiembre.
- Se dispone de dos mecanismos para garantizar que los productores tengan acceso oportuno al programa de pagos.
 - Los productores pueden solicitar un Anticipo a cuenta cuando sea evidente que han sufrido una disminución en sus ingresos.
 - La administración puede ofrecer un Pago anticipado específico cuando un sector o una región se encuentre en dificultades.
 - Para calcular el impacto en las explotaciones agrícolas individuales se utilizan los promedios del sector.
 - La asistencia a los productores se ofrece de manera preventiva.

Pagos de AgriStability

al 7 de febrero de 2010

	2007	2008
Cantidad de productores	24.564	13.374
Pagos	\$669,4 millones	\$570 millones

AgrilInvest – Descripción general

- Implementado para el año 2007, AgrilInvest es:
 - Un medio previsible / financiable para hacer frente a las pequeñas disminuciones de los ingresos (disminuciones del margen de hasta un 15%).
 - Similar al programa de la Cuenta de Estabilización de Ingresos Netos (NISA por su sigla en inglés) de 1990-2000).
- Los productores hacen un depósito anual en una cuenta de ahorro basada en las Ventas netas ajustadas (ANS por su sigla en inglés) del productor, el cual es igualado por los Gobiernos.
 - Las ANS equivalen a la venta de productos agrícolas menos las materias primas adquiridas.
- Los productores deciden cuándo y cuánto retirar.
 - Otorga flexibilidad para hacer frente a las disminuciones de los ingresos o para hacer inversiones en la finca.

AgrilInvest (cont.)

- Depósito anual y tasa de contribución del 1,5% de sus ANS, para una ANS máxima de 1.500.000 dólares canadienses.
 - Un máximo 22.500 dólares canadienses cada uno para productores y gobiernos.
- Una finca de tamaño promedio tiene una ANS de alrededor de 120.000 dólares canadienses, lo cual resulta en una contribución gubernamental anual de 1.800 dólares canadienses.
- El tamaño de la cuenta se limita al 25% de las ANS promedio de tres años.
- A partir de 2009, los productores podrán hacer los depósitos en la institución financiera de su elección.

Cantidad de cuentas

Monto depositado en las cuentas (al 7 de febrero de 2010)

147.852

\$550,4 millones

AgrilInsurance – Descripción general

- En 2009 se celebró el 50º aniversario de este programa, que está disponible en todas las provincias desde hace 35 años (anteriormente se lo conocía como Seguro de producción y cosechas).
- Los gobiernos provinciales (Agencias Aseguradoras) son los responsables del diseño y la implementación de los programas (10 programas provinciales).
- Cubre la mayoría de los cultivos comercialmente producidos en todas las provincias (en Canadá el 90% del valor de todos los cultivos es asegurable).
 - Entre el 65% y el 70% de las hectáreas cultivadas están aseguradas. Para el forraje, el porcentaje es menor.
 - Entre el 50% y el 55% de los agricultores canadienses están asegurados.
 - Se adquirió un nivel de cobertura promedio del 75%.

AgrilInsurance – Descripción general

- Propósito:
 - Minimiza las pérdidas de ingresos que sean resultado de las pérdidas de producción y de activos causadas por catástrofes naturales incontrolables (como ser sequías, heladas, lluvias o temperaturas excesivas, inundaciones, vientos, pérdidas a causa de enfermedades incontrolables, o infestaciones de insectos y fauna silvestre).
- Participación:
 - La participación es voluntaria.
 - Los productores deben adquirir un seguro antes de plantar un producto o antes de que sea posible cualquier daño.
 - Los productores eligen los productos que desean asegurar, el tipo de seguro, el nivel de cobertura y el valor asegurable entre las opciones disponibles en sus provincias.
 - Los productores siempre son responsables de la primera pérdida (deducible). Esto mantiene los costes administrativos y de la prima a un nivel accesible, y reduce el riesgo moral.

La administración de AgrilInsurance

- Los gobiernos provinciales son responsables de implementar el seguro AgrilInsurance para los agricultores.
- Las primas se calculan sobre una base provincial para cada producto agrícola. La metodología del monto de cada prima se certifica independientemente como actuarialmente lógica.
- Los métodos para determinar la cobertura de los productos agrícolas se certifican independientemente como reflejo de la capacidad productiva o los valores de la población asegurada
- Los gobiernos pagan todos los gastos administrativos y un 60% de las primas totales (el gobierno federal y los gobiernos provinciales comparten los costos a razón del 60:40). Existen tres niveles de subvención de prima (100%, 60% y 33%). Los niveles dependen de la severidad y la frecuencia de las pérdidas para cada tipo de plan y de prestaciones.
- Las primas del gobierno y de los productores se agrupan en una sola cuenta provincial para pagar las indemnizaciones.
- El gobierno federal desarrolla normas nacionales para determinar las tasas de las primas, los rendimientos previstos, los valores asegurados, el nivel de cobertura y las prestaciones asegurables, y ofrece un reaseguro a las provincias.

AgrilInsurance - Proceso de participación anual

- Los productores eligen entre una gama de opciones de programas que ofrecen las provincias:
 - los cultivos a asegurar;
 - en 2 provincias se dispone de seguro contra la mortalidad del ganado;
 - tipos de seguros;
 - nivel de protección / cobertura;
 - Cultivos: por lo general entre el 70 y el 80% del rendimiento previsto del agricultor (50%, 60%, 85% y 90% disponibles)
 - Ganadería: el nivel máximo de cobertura equivale a 1 - (la tasa media de pérdida a largo plazo)
 - valores asegurables: generalmente se basan en los precios previstos o históricos del mercado, pero también se puede asegurar el costo de producción o el valor de reemplazo;
 - entre las prestaciones adicionales para cultivos se cuentan las protecciones por pérdidas debidas al granizo, pérdida de calidad, superficies sin sembrar, replante y por pérdidas de plantas / árboles / vides perennes;
- Los productores pagan su prima para los cultivos una vez completada la siembra, y ni bien el seguro entra en efecto para el caso del ganado.
- Los productores deben notificar a la aseguradora apenas se haga evidente la pérdida.

AgrilInsurance – Tipos de planes

Específicos para el tipo de cultivo

Basados en el rendimiento individual (la protección se basa en el rendimiento histórico del productor y el pago en el rendimiento real)

- Planes para riesgos múltiples o individuales (compensan la producción para toda la superficie cultivada)
- Riesgo de pérdidas locales o de superficie
- Cultivo de sustitución (pago basado en la pérdida medida para un cultivo similar)

Basados en el rendimiento superficial

- Colectivos (pago porcentual por superficie idéntica, basado en los rendimientos muestreados)
- Derivados climáticos (pago porcentual por superficie, basado en el porcentaje de precipitación o unidades térmicas)
- Imágenes satelitales (pago porcentual por superficie, basado en el porcentaje de crecimiento vegetativo)

Canasta de cultivos

- (Protección = Suma de (superficie del productor X rendimiento previsto X precio asegurable de cada cultivo). Los pagos se activan cuando la suma de (producción cosechada del productor X precio asegurable de cada cultivo) es inferior al valor de protección de la canasta de cultivos.

Ganado

Mortalidad / Pérdida de activos (debida a enfermedades conocidas)

Pérdida de ingresos / rendimiento (pérdida de rendimiento o de ingresos durante el ciclo de producción en curso a causa de la muerte)

AgrilInsurance – Niveles de participación

	2007	2008	2009
Agricultores participantes	84.205	83.366	81.409
Superficie asegurada	61.100.000	64.700.000	64.300.000
Valor del seguro	9.191.000.000 dólares	11.907.000.000 dólares	11.895.000.000 dólares
Total de las primas	979.000.000 dólares	1.134.000.000 dólares	1.366.000.000 dólares
Indemnizaciones	645.000.000 dólares	616.000.000 dólares	1.089.000.000 dólares

El marco AgriRecovery

- Un proceso para que los gobiernos implementen programas para apoyar a los productores a recuperarse de las catástrofes meteorológicas o naturales, episodios de enfermedades y amenazas a la seguridad alimentaria **que no se pueden abordar mediante otros programas.**

El marco proporciona:

- Una definición de las catástrofes, para indicar cuándo se debe considerar una respuesta.
- Un protocolo para la revisión de las catástrofes con la industria afectada, y para aplicar una respuesta (normalmente el gobierno federal y los gobiernos provinciales comparten los costos a razón del 60:40).
- Principios y directrices que sirvan de guía a las respuestas específicas para cada caso.
- Las respuestas aplicadas servirán para:
 - Asistir con la recuperación inmediata de una catástrofe y reanudar rápidamente las operaciones.
 - Activar acciones a corto plazo para minimizar / contener los efectos de la catástrofe en los productores.
 - Ayudar a los productores en la transición a una nueva producción, cuando se producen restricciones a largo plazo debidas a una situación de enfermedad o plaga.
- Desde 2007 se han puesto en marcha 11 programas en total, lo cual resultó en pagos de 33 millones de dólares canadienses a más de 6.000 productores.

Direcciones futuras de los programas para la BRM en Canadá

- Los ministros de agricultura han anunciado una revisión estratégica de la programación de gestión de riesgos empresariales (BRM), a fin de garantizar que los programas sean eficaces para cumplir con las necesidades cambiantes de los productores.
- Las autoridades están revisando:
 1. El desempeño de la programación actual hasta la fecha.
 2. Los retos que enfrenta el sector actualmente y en el futuro.
 3. Las funciones y las responsabilidades de los gobiernos, los productores y la industria en la gestión de riesgos empresariales.
 4. Las posibles direcciones para los programas de BRM.
- Se espera que esta primavera comiencen las consultas en el sector.



Canada 