



NORBERT TOTSCHNIG

MINISTRO DE AGRICULTURA Y SILVICULTURA, REGIONES Y GESTIÓN DEL AGUA

Nació el 6 de junio de 1974 en el Tirol.

Estudió Económicas y completó su formación como técnico agrícola. Es miembro del Partido Popular de Austria (ÖVP).

2009-2011: Director de oficina de la Unión de Agricultores de Austria

2011-2013: Portavoz de los temas relacionados con ecología, agricultura y silvicultura en el grupo parlamentario del ÖVP del Consejo nacional de Austria.

2013-2016: Forma parte de los gabinetes del vicecanciller Dr. Spindelegger y del vicecanciller Dr. Mitterlehner.

2016-2017: Portavoz de los temas relacionados con agricultura, silvicultura, medio ambiente y derechos humanos en el grupo parlamentario del ÖVP del Consejo nacional de Austria.

2017-2022: Director de la Unión de Agricultores de Austria

Desde mayo de 2022: Ministro de Agricultura y Silvicultura, Regiones y Gestión del Agua

COMPETENCIAS MINISTERIALES

El Ministerio federal de Agricultura y Silvicultura, Regiones y Gestión del Agua se articula en torno a 5 Secciones (Direcciones Generales) responsables de las siguientes materias:

- Sección de Dirección y Servicios
- Sección de Asuntos jurídicos
- Sección I Gestión del Agua
- Sección II Agricultura y Desarrollo Rural
- Sección III Silvicultura y Sostenibilidad

LÍNEAS POLÍTICAS

AGRICULTURA Y GANADERÍA

PRESUPUESTO AGRARIO: El presupuesto agrario correspondiente al año 2022 ascendió a 2.757 millones de €, de los que 49% eran fondos de la UE, 32% fondos federales y 19% corresponde a dinero de los Estados federados (*Länder*). En lo que se refiere al empleo de los fondos, 708 millones de € se destinaron al primer pilar de la PAC, 1.202 millones de € al Programa de Desarrollo Rural y 847 millones de € se invirtieron en medidas nacionales, especialmente en medidas de alivio (incluidas la



compensación de la inflación y las subvenciones del coste de la electricidad), medidas destinadas a paliar la pandemia de la Covid-19, así como un aumento de los desembolsos del Fondo Forestal.

PAC 2023-2027:

Primer pilar: Gasto anual previsto de 678 millones de €. De ellos, 466 millones de € se destinarán a la ayuda básica, con unos 208 euros/hectárea para tierras de cultivo, pastos permanentes (excluidos los pastos alpinos) y cultivos permanentes, y 41 euros/hectárea para los pastos alpinos. El pago básico por explotación está limitado a 100.000 euros (*capping*). Al pago redistributivo se destinará un 10% de los fondos (67,8 M€), como pago suplementario para todas las explotaciones por las primeras 40 hectáreas de tierras de cultivo (excluidos los pastos alpinos): 44 euros/hectárea para las primeras 20 hectáreas, 22 euros/hectárea para las siguientes 20 hectáreas. El pago a los jóvenes agricultores es de unos 66 euros/hectárea y se concede para un máximo de 40 hectáreas de tierras subvencionables, durante un máximo de 5 años. En lo que se refiere a los ecoregímenes (4 en total), se establece una dotación del 14,8% de los fondos del primer pilar (100 M€). Al pago para jóvenes agricultores y agricultoras se destinan 2,1% de los fondos (14,2 M€). Se han establecido pagos acoplados para el ganado vacuno (vacas: aprox. 100 euros/cabeza; otros: aprox. 50 euros/cabeza) y ovino y caprino (aprox. 100 euros/cabeza) que lleva a cabo pastoreo alpino. Se han destinado 18 M€ a la prima por pastoreo alpino y 12 M€ a los pastos alpinos. El sistema de derechos de pago deja de aplicarse a partir de 2023.

Segundo pilar: En Austria las medidas de desarrollo rural se ejecutan con la participación de las estructuras existentes a nivel federal y provincial. En el centro de las prioridades de Austria se encuentran la protección de los recursos, el medio ambiente y el clima, que se abordan principalmente mediante el Programa Agroambiental ÖPUL, el Programa para el Fomento de una Agricultura Respetuosa con el Medio Ambiente, Extensiva y Protectora del Hábitat Natural. En este periodo, el ÖPUL abarca medidas para cultivos herbáceos, praderas, cultivos permanentes, bienestar animal, recursos genéticos y red Natura 2000.

PRODUCCIÓN ECOLÓGICA: En Austria existen unas 25.081 explotaciones ecológicas que representan el 23,4% de las explotaciones y aprovechan casi el 27,7% de la SAU (unas 705.800 ha), incluidos los pastos de montaña. El fomento de la agricultura ecológica ha sido una gran prioridad en Austria en las últimas décadas: en la actualidad existe el Programa de Acción 2023+, que tiene como objetivo mantener y ampliar la posición de Austria como primer "bio-país" de la UE. Para asegurar el apoyo a la producción ecológica también en el futuro y alcanzar los objetivos fijados de "30% de superficies ecológicas en 2027 y 35% de superficies ecológicas en 2030", se está trabajando el nuevo Programa de Acción Ecológica 2023-2030. Actualmente se está elaborando la "Estrategia de futuro Agricultura Ecológica 2030", con la que se pretende mejorar la cooperación a lo largo de toda la cadena de valor para abrir nuevos canales de venta y promover el consumo de alimentos ecológicos, así como mejorar la marca "Austria" en las exportaciones.

INTERNALIZACIÓN DEL SECTOR AGRARIO. Las exportaciones austríacas de productos agroalimentarios ascendieron en 2022 a 16.200 millones € (+16,7% respecto al año anterior), siendo los países de la UE los principales socios comerciales. Los principales productos exportados son las bebidas, la leche y los productos lácteos, la carne y productos cárnicos, así como las harinas de cereal. En 2022 las importaciones también aumentaron (+16,8%) hasta los 16.200 millones de €, con lo que el déficit se situó en 57,1 millones de €. Además, cabe destacar la industria maderera como unos de los principales sectores económicos y con una fuerte vocación exportadora: en 2021 se exportaron madera y productos de madera por valor de 10.600 millones de € (frente a importaciones por valor de 6.100 millones de €).

BIENESTAR ANIMAL. En octubre de 2020, el Ministerio acordó con la Federación para la Cría Animal en



Austria (NTÖ), varias asociaciones y representantes de los *Länder* y de las Cámaras Agrarias el “Pacto a favor del Bienestar Animal”, en virtud del cual, a partir de 2021, el Ministerio pondría a disposición 120 millones de € anuales con los que incentivar a los ganaderos a realizar inversiones en sistemas de cría que cumplan requisitos que van más allá de los estándares mínimos establecidos por ley.

En julio 2022, el Consejo Nacional adoptó el paquete sobre bienestar animal, para dar seguridad de planificación a los ganaderos y preservar el suministro de alimentos. Se ha elaborado conjuntamente por el Gobierno federal con la participación de la opinión pública, los grupos de interés, los representantes de la industria y de la sociedad civil, e incluye avances en la Ley de Bienestar Animal, la Ley de Transporte de Animales y la Ordenanza de Ganadería. En particular, establece la eliminación progresiva de las jaulas de rejilla no estructuradas en la cría de cerdos para 2039, supresión del desmenuzamiento de los pollitos (salvo con fines alimentarios), prohibición del transporte de animales a determinados terceros países y ajustes en el transporte de animales, por ejemplo, mediante normas más estrictas y tiempos de transporte más cortos.

Además, la ley austriaca prohíbe desde hace años el atado “permanente” del ganado vacuno de carne y leche, aunque sigue estando permitido en casos excepcionales hasta 2030. Recientemente se ha publicado una directiva especial para un programa de inversión, con el objetivo de proporcionar, desde principios de 2023, ayuda financiera a las explotaciones que abandonen la sujeción permanente hasta 2 años antes de la fecha límite legal, es decir, hasta finales de 2027. Para ello se dispone de 30 millones de euros anuales.

SECTOR FORESTAL

SECTOR FORESTAL: Austria cuenta con cuatro millones de hectáreas de superficie forestal, lo que supone casi la mitad del territorio nacional. Se contabilizan hasta 65 variedades distintas de árboles, siendo el 80% de los mismos, coníferas, y el 20% restante, frondosos. El sector maderero es uno de los sectores económicos más importantes del país, con un volumen de tala anual de 19,36 millones de m³. La Ley Forestal austriaca -con una antigüedad de 171 años- es considerada una de las más estrictas a nivel mundial, estableciendo que la producción no puede superar la capacidad de reproducción de los bosques, en cuyo cuidado y aprovechamiento deben quedar garantizadas la diversidad biológica y la capacidad de regeneración.

ALIMENTACIÓN

REGIONALIZACIÓN. Con el objetivo de fomentar el consumo de productos de proximidad, apoyar las producciones regionales y facilitar el reconocimiento de éstos por parte de los consumidores, el gobierno austriaco puso en marcha en el año 2020 el proyecto “Austria come regional”. Con este proyecto, el ministerio pretende dar prioridad a los productos regionales mediante la contratación pública por parte de las instituciones (ministerios federales, organismos públicos, etc.) de manera que sirvan de ejemplo para el consumidor. Además, existe el sello de calidad AMA GENUSS REGION, que garantiza el origen regional, la calidad normalizada y el disfrute culinario en las explotaciones y fábricas que comercializan de forma directa. Por otro lado, en septiembre de 2023 entró en vigor el *Reglamento sobre el etiquetado de origen obligatorio de la carne, la leche y los huevos utilizados en la restauración colectiva*, que formaba parte del programa gubernamental.

DESPERDICIO ALIMENTOS. El gobierno federal ha establecido en su programa de gobierno 2020-2024 el objetivo de reducir el desperdicio alimentario, habiéndose comprometido a elaborar un Programa de Acción contra el Desperdicio de los Alimentos. El compromiso, tal y como establece la Agenda 2030 de Naciones Unidas, es reducir a la mitad -desde ahora hasta 2030- el desperdicio alimentario tanto en hogares como en el comercio minorista, así como una reducción a lo largo de toda la cadena de valor.



En 2023 se ha publicado el Programa de Acción “¡Los alimentos son valiosos!”, que servirá para la aplicación de la estrategia nacional para la prevención del desperdicio alimentario y como guía para que todos los agentes de la cadena de valor alimentaria contribuyan activamente a la reducción del desperdicio. Se establecen objetivos para cada eslabón de la cadena, que se corresponden con los requisitos de la Directiva Marco de Residuos de la UE, así como con el ODS 12.3 de la Agenda Global para el Desarrollo Sostenible, o se derivan de ellos.

DATOS BÁSICOS SECTORIALES

GEOGRÁFICOS

El territorio nacional de Austria se extiende desde el lago de Constanza (Bodensee) en el Oeste hasta el lago Neusiedl en el Este, abarcando 573 kilómetros. Austria limita con Alemania al Noroeste, la República Checa y Eslovaquia al Nordeste, Hungría al Este, Eslovenia al Sudeste, Italia al Suroeste y Suiza y Liechtenstein al Oeste. El país está dominado por la montaña alta y media, dividida en cadenas paralelas: los Prealpes del Norte, la cadena alpina central y los Alpes Meridionales. Las llanuras, rodeadas de colinas y mesetas, se extienden principalmente a orillas del Danubio y en la cuenca de Viena. El pico más elevado es el Grossglockner con 3.797 m de altura. Por su parte, el Danubio recorre unos 350 km del territorio austriaco.

La superficie agraria útil de Austria ascendió en 2020 a 2,6 millones de hectáreas y la superficie forestal a 3,41 millones de hectáreas. Del total de la SAU, 1,32 millones de hectáreas (50,8%) correspondieron a tierras de cultivo, 1,21 millones de ha a pastos permanentes (46,5%) y 62.394 ha a cultivos permanentes (viticultura y fruticultura). De las tierras de cultivo, 764.504 ha se dedicaron al cultivo de cereales y 241.516 ha a forrajes herbáceos. Se destinaron además 467.407 ha a cultivos oleaginosos y 50.865 ha a tubérculos.

Según los últimos datos disponibles (censo 2020), existen en Austria 154.953 explotaciones agrarias y forestales, un 11% menos que en 2010. De ellas, en total 110.781 se dedicaron a la agricultura/ganadería -un 21% menos que hace 10 años- y 44.444 fueron explotaciones puramente forestales. El tamaño medio de las explotaciones ascendió en 2020 a 44,9 ha (23,6 ha las explotaciones agrarias – 18,8 ha en 2010 - y 24,9 ha las forestales).

SOCIALES

La mano de obra agraria ascendió en 2020 a 420.018 personas, de las que 336.015 (80%) correspondieron a mano de obra familiar y 84.003 a empleados asalariados. El número medio de empleados por explotación se situó en 2,7.

En 2020, el 36% de los austríacos gestionaron sus explotaciones a título principal, el 57% a tiempo parcial y el 7% correspondió a sociedades colectivas y personas jurídicas. Con ello, la cuota de explotaciones familiares con respecto al número total de explotaciones ascendió a más del 90%.

En 2020, de las 154.953 explotaciones gestionadas por una persona física, un 35% eran mujeres titulares de la explotación. Por tanto, en Austria, la gran mayoría de los titulares de las explotaciones agrarias y forestales son hombres, aunque la cuota de titulares femeninas está aumentando continuamente (1999: 30% y 2010: 34%). En 2020, el 52% de los titulares (hombres y mujeres) de las explotaciones agrarias y forestales tenían entre 35 y 54 años (2010: 61%). El 11% tenía menos de 25 años y el porcentaje correspondiente a la franja de entre 55 a 64 años se incrementó de un 19% en 2010 a un



27% en 2020. La categoría de edad 65 años y más se situó en un 11%, superando con ello ligeramente el porcentaje registrado en 2010 (10%).

La industria alimentaria es uno de los sectores más importantes de la economía austríaca. La producción de alimentos para consumo humano facturó en 2021 15.968.188 millones de €. El sector cuenta con 769 empresas que dan trabajo a 62.692 empleados.

ECONÓMICOS

El sector primario austríaco (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) tiene un escaso peso relativo en el PIB (1,5% en 2022). El valor de la producción agraria y forestal ascendió en 2022 a 13.520 millones de € (+23,3% respecto a 2021), de los que 10.545 millones de € correspondieron al sector agrario y 2.975 millones de € al forestal. El valor de la producción vegetal ascendió a unos 5.100 millones de €, el 48,4% del valor total de la producción. El valor de la producción animal se situó en aproximadamente 4.500 millones de €, un 42,2% del valor total de la producción agraria. En un contexto de fuerte aumento de los precios de la energía y las materias primas como consecuencia del conflicto entre Rusia y Ucrania, el sector agrario austriaco se benefició en 2022, por un lado, de los elevados precios de los productos agrarios (+22,6%, fundamentalmente de los cereales), pero, al mismo tiempo, se vio afectado por un fuerte aumento de los costes de producción (insumos: +23,2%, amortizaciones: +13,6%). Según los resultados contables, los ingresos procedentes de la agricultura y la silvicultura en 2022 ascendieron por término medio a 45.757 euros por explotación y, por tanto, aumentaron en 13.611 euros (+42,9%) respecto al año anterior. En las explotaciones ecológicas este valor se situó en 37.416 euros (+18,2 % en comparación con 2021).

En lo que respecta al comercio exterior, en el año 2022, las exportaciones de productos agroalimentarios austríacos aumentaron un 16,7%, hasta situarse en 16.200 millones de €, y las importaciones un 16,8%, hasta 16.200 millones de €, resultando un déficit en la balanza comercial de 57,1 millones de €. Como consecuencia, la tasa de cobertura se mantuvo prácticamente estable en 99,6%. EL sector agrario representa en torno al 8,3% de las exportaciones y el 7,5% de las importaciones totales del país. En total, el aumento de las exportaciones ascendió a 2.320 millones de euros. El mayor crecimiento absoluto de las exportaciones correspondió a las bebidas (567,4 millones de euros), seguidas de la leche y los productos lácteos (367,2 millones de euros). El aumento de las importaciones en 2022 ascendió a unos 2.330 millones de euros y se debe principalmente al aumento de las importaciones de cereales (+349,2 millones de euros), carne y productos cárnicos (+311 millones de euros) y leche y productos lácteos con 255,6 millones de euros.

Los socios más importantes en el comercio exterior agrario austríaco son los países de la UE, con una cuota del 82,7% en el caso de las importaciones y un 75,5% en las exportaciones. Entre los socios comerciales comunitarios destacan, por orden de importancia, Alemania (realiza importaciones por valor de 5.420 millones de €, es destino de exportaciones por valor de 5.860 millones de €), Italia, Países Bajos, Hungría y Polonia.

Entre los países terceros, en materia de importaciones cabe destacar Suiza y Turquía, con 371 y 367 millones de €, respectivamente en 2022. En cuanto a las exportaciones, destacan Estados Unidos (con exportaciones por valor de 772 millones de €) y Suiza (610 millones de €).