

# La OIE y los instrumentos de gestión de riesgos para las enfermedades epidémicas del ganado

*La gestión de riesgos y crisis en el seguro agrario*  
Conferencia Internacional del 15 de marzo de 2010,  
Madrid

Presentada por la OIE por el Dr. Frank Alleweldt,  
Director Ejecutivo de Civic Consulting



- **Organización Mundial de Sanidad Animal**
- *Organisation Mondiale de la Santé Animale*
  - Es una organización intergubernamental
  - Fundada en 1924
  - Compuesta actualmente por 170 miembros

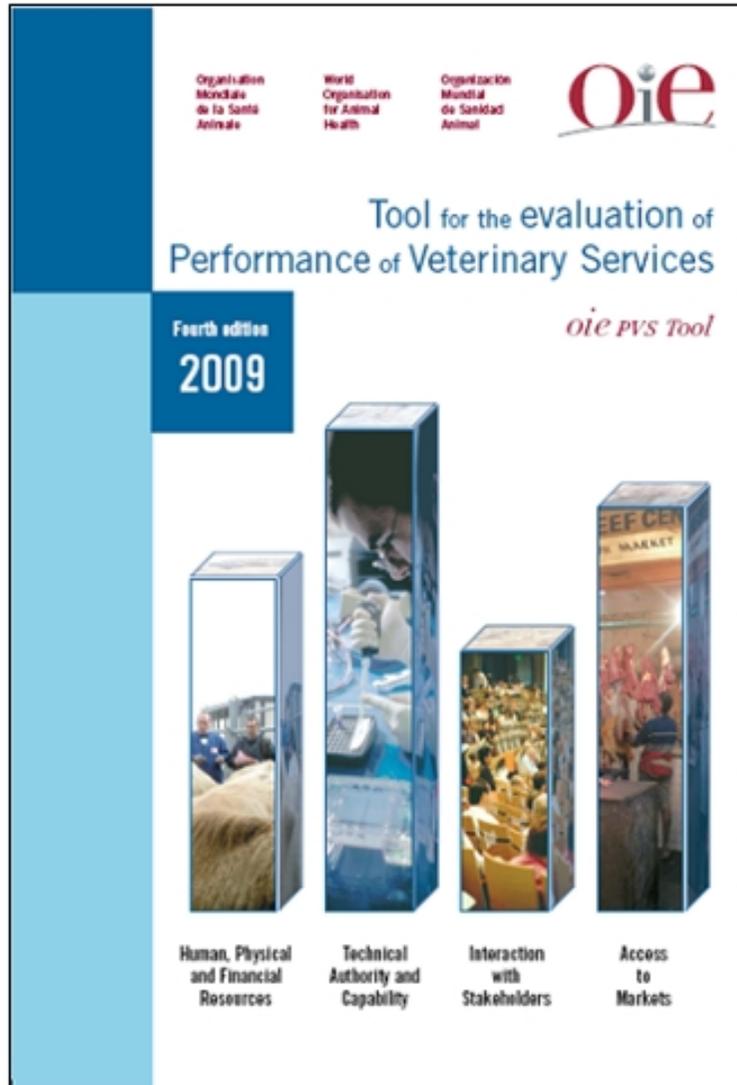
# Objetivos de la OIE

- Garantizar la transparencia en la situación global de las enfermedades animales y de la zoonosis
- Recoger, analizar y diseminar la información científica veterinaria y los métodos de control de las enfermedades
- Proporcionar experiencia y fomentar la solidaridad internacional en el control de las enfermedades animales
- Mejorar el marco legal y los recursos de los servicios veterinarios nacionales
- Dentro de su mandato en la OMC, garantizar la seguridad sanitaria del comercio global de animales y productos animales evitando las barreras sanitarias mediante la publicación de estándares sanitarios

# Instrumentos y herramientas clave de la OIE

- Laboratorios de referencia de la OIE / Centros de colaboración
- Hermanamientos entre laboratorios
- Puntos de enfoque de la OIE (especialista nacional)
- Sistema de notificación de enfermedades animales de la OIE
- Fundación Mundial de Sanidad y Bienestar Animal OIE
- **La herramienta OIE-PSV (PVS en inglés)**
- **Los estudios económicos de la OIE**

# La herramienta OIE-PSV/1



## Evaluación de la Prestación de Servicios Veterinarios (PSV)

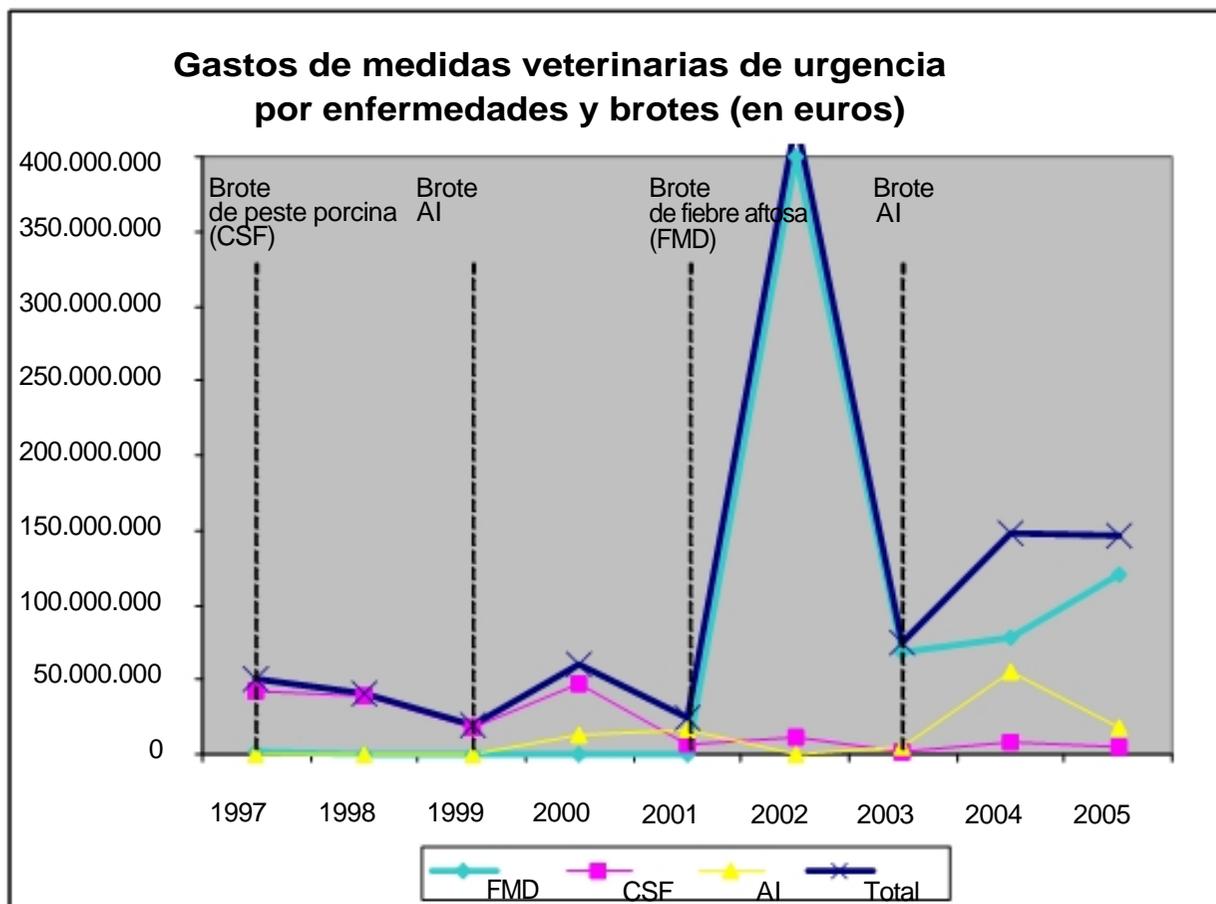
una herramienta para  
la buena gobernanza  
de los servicios veterinarios

91 países ya han sido evaluados

# La herramienta OIE-PSV/2

- Herramienta de diagnóstico para la Evaluación de la Prestación de Servicios Veterinarios (PSV)
- Primer paso en un proceso para mejorar la prestación de los servicios veterinarios en áreas clave, como:
  - Redes de vigilancia
  - Detección temprana y capacidades de respuesta rápida
  - Vacunación
  - Esquemas de compensación
- Una gobernanza mejorada es la clave de una gestión del riesgo mejorada: **“Es mejor prevenir que curar”**

# La experiencia de la UE ...

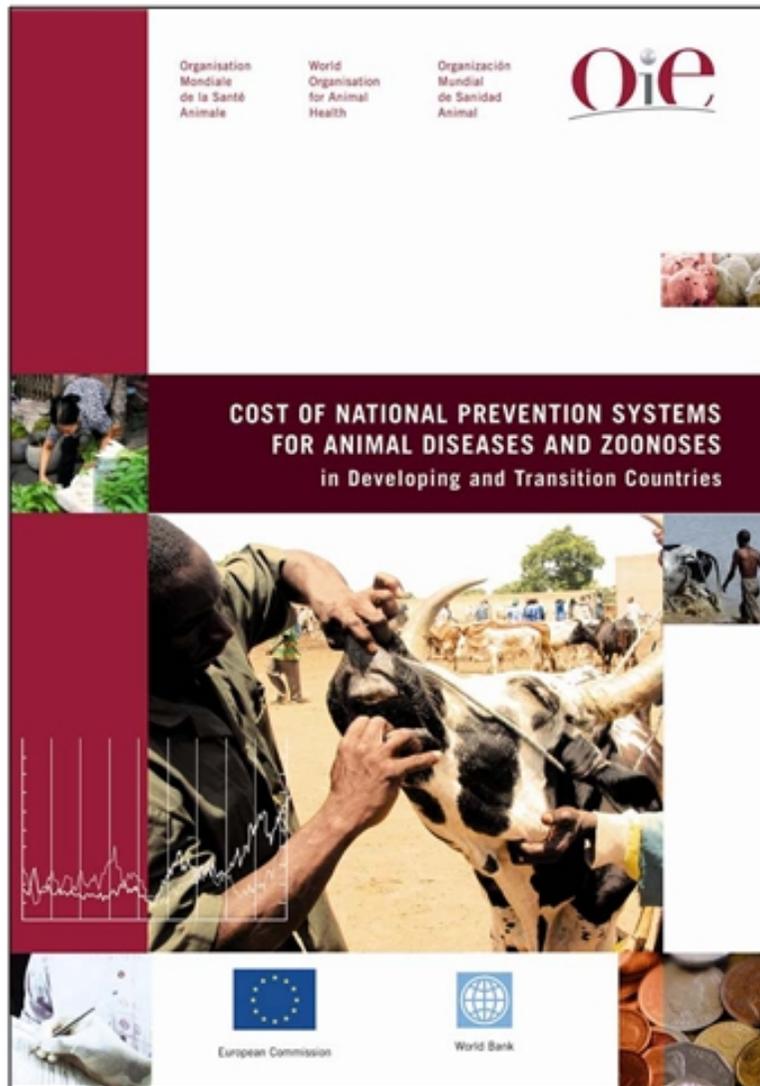


- Los costes de las enfermedades epidémicas del ganado pueden ser altos
- La UE ha gastado aproximadamente mil millones de euros entre 1997 y 2005, principalmente en la fiebre aftosa

# Comprender el riesgo: estudios económicos

- Desde 2007, la OIE ha encargado cuatro estudios económicos sobre la prevención y el control de enfermedades animales, cofinanciados por el Banco Mundial y (parcialmente) por la CE
- El primer estudio, que comparaba los costes de la prevención con los de los brotes, se centró principalmente en la gripe aviar de alta patogenicidad y confirmó que los costes de la prevención de enfermedades animales son significativamente menores que los derivados de la gestión de brotes

# Comprender el riesgo: visión de los estudios



- Prevención y control de las enfermedades animales en todo el mundo

*I. Costes de prevención frente a costes derivados de brotes*

*II: Viabilidad de un fondo global para dar respuesta urgente en los países en desarrollo*

*III: Viabilidad de apoyar el seguro contra pérdidas por enfermedades*

- Coste de los sistemas de prevención de enfermedades animales y zoonosis

# Apoyar el seguro contra las pérdidas por enfermedad: centro del estudio

- Repaso a los seguros contra las enfermedades epidémicas del ganado que hay a disposición en algunos mercados y determinación de las barreras que impidieron su desarrollo en otros
- Análisis de las condiciones previas necesarias para que haya seguros con base en el mercado en **economías en desarrollo y de transición**

# El sector del seguro en mercados emergentes

- El sector del seguro en los mercados emergentes se mantiene limitado en comparación con los de los países industrializados (media per cápita de primas de no vida >3.000 dólares en países industrializados comparado con los <100 dólares de los mercados emergentes)
- Pero las *tasas de crecimiento* de los ingresos por primas han sido más altas en mercados emergentes. Motivos:
  - La liberalización de los mercados de seguros domésticos, que habían estado dominados anteriormente por aseguradoras estatales
  - Los grupos aseguradores internacionales han aumentado su implicación (joint ventures, adquisiciones)

# Seguros agrícolas/1

- Los mercados rurales siguen siendo poco atractivos para las aseguradoras debido a las grandes dificultades que tienen estas empresas para introducirse en las áreas rurales:
  - El pequeño tamaño de las explotaciones
  - Hay una baja conciencia por parte de los seguros
  - Hay una baja capacidad económica
  - Las redes rurales de distribución son malas y escasas
  - Los costes rurales de transacción son altos
- Hay un fuerte deseo por parte de los gobiernos y los aseguradores de mejorar el acceso a los seguros para los agricultores (microseguros, seguros según el índice meteorológico)

## Seguros agrícolas/2

- La introducción de los *seguros para ganado* es muy baja:
  - Los seguros que se comercializan en los países en desarrollo son pólizas de mortalidad accidental de animales sueltos
  - Algunas veces incluyen una cobertura limitada contra enfermedad, dirigida a la cría de ganado de mucho valor
- La cobertura contra epidemias es aún más limitada y está restringida a unos pocos países desarrollados
  - Las pocas aseguradoras especializadas en agricultura generalmente necesitarían gran creación de capacidad para implicarse en los seguros contra enfermedades epidémicas

# Reaseguro

- El reaseguro para la agricultura está dominado por unas pocas compañías de reaseguros muy importantes que operan a nivel internacional
  - Ha sido difícil para estas reaseguradoras satisfacer las demandas de las aseguradoras en los países en desarrollo
    - Los costes de la asistencia técnica son altos en relación con el tamaño esperado de la transacción (malos resultados asegurados)
    - La evaluación de las pérdidas es difícil para las pólizas de los agricultores individuales
    - La falta de estadísticas fiables a largo plazo necesarias para la evaluación y el establecimiento de los precios
-

# Condiciones previas para los seguros de enfermedades epidémicas del ganado

- Por lo menos una **compañía aseguradora** en el país debe estar deseosa y ser capaz de interesarse comercialmente por establecer y distribuir un seguro contra enfermedades epidémicas
- Posibilidad de establecer un **grupo de aseguradoras**
- De manera parecida, una iniciativa así sólo seguiría un **plan gubernamental** para reforzar la gestión de las enfermedades y las compensaciones directas, así como el apoyo de reaseguradoras interesadas

# Otras condiciones previas/1

- Existencia de una **base de clientes** asegurables compuesta por ganaderos comerciales
- Existencia de una **estrategia efectiva contra las enfermedades epidémicas** y una **infraestructura operativa** de los servicios veterinarios
- **Sistema de compensaciones acordado por el gobierno** para pérdidas directas, respaldado por el acceso a una buena financiación nacional o internacional
- **Vinculación** con el programa de compensaciones del gobierno para declarar brotes y definir zonas de cuarentena
- Definición de enfermedades cubiertas/excluidas y **de capacidad de diagnóstico**

## Otras condiciones previas/2

- Cliente geográficamente zonificado y **base de datos ganadera**
- **Canal(es) de distribución** para llegar a los agricultores
- **Asistencia técnica**
- Acceso a datos y **modelización** de cada enfermedad cubierta para permitir estimar las máximas pérdidas probables, los límites financieros adecuados y el establecimiento de primas
- Acceso a **los reaseguros** y a la estructuración financiera
- Marco **legal y regulador adecuado**

# Retos a enfrentar al respaldar el desarrollo de los seguros

- Necesidad de una prevención contra las enfermedades bien planeada por el gobierno y de un programa de control → La eficacia de los servicios veterinarios influye en el riesgo de infección y en la dimensión de las pérdidas. La capacidad de los servicios veterinarios es crucial (→ herramienta OIE PSV)
- La gestión financiera de las consecuencias de un brote de enfermedad, con reclamaciones infrecuentes pero potencialmente graves, requiere una gran transferencia de riesgo por parte de los sectores aseguradores domésticos (→ los reaseguradores internacionales tendrían que desempeñar un papel importante)

# Conclusiones /1

- No se puede prever un esquema “universal” que respalde el desarrollo de seguros basados en el mercado para las enfermedades epidémicas del ganado y que se pueda aplicar en todos los países
- Las condiciones previas que se dan para un seguro contra enfermedades epidémicas **varían enormemente entre países**
- Hay una **experiencia limitada**, en comparación con otros tipos de seguro, acerca del diseño del esquema epidémico y de las mejores prácticas que sirvan como ejemplos de la transferencia internacional de conocimiento

## Conclusiones /2

- Hay **muchos grados de sinergia** entre la necesidad del reforzamiento de los servicios veterinarios en el mercado de los seguros y las medidas asociadas, en particular en el establecimiento de una base de datos para el registro y la identificación de rebaños/propietarios
- El funcionamiento de un seguro basado en el mercado tendría que estar **vinculado íntegramente a un sistema de compensación gubernamental** para enfermedades del ganado. Los seguros privados para ganado no pueden sustituir un sistema así (necesidad de vinculación para la evaluación de pérdidas, riesgo moral)

# Gracias por su atención

Organisation mondiale  
de la santé animale

World Organisation  
for Animal Health

Organización Mundial  
de Sanidad Animal