

Cómo aborda la cuestión la UE

La política pesquera común se creó en 1982. Desde entonces o, más bien, desde que se establecieron los primeros instrumentos de una política pesquera europea a comienzos de los años setenta, tiene ya una larga historia. Lo que empezó siendo un conjunto de instrumentos de gestión de las pautas pesqueras tradicionales entre diversos países es ahora un marco jurídico y científico global con el que se quieren proteger unos recursos naturales cuyo carácter limitado, aunque renovable, ya no puede ignorarse.

Los peces se desplazan a través de los mares sin conocer fronteras, y los pescadores han hecho lo mismo durante siglos. Pero las actividades de cada flota pesquera afectan a las posibilidades de las demás y, por ello, los países de la Unión Europea (UE) han decidido gestionar sus operaciones pesqueras conjuntamente. Esta política común reúne una serie de medidas pensadas para que la industria pesquera europea sea próspera y sostenible.

Las actividades más importantes de la política pesquera común son las siguientes:

- Establecer normas para que la pesca en Europa sea sostenible y no perjudique al medio marino. Hay tres tipos de normas de pesca:

- **Limitación del esfuerzo pesquero:** se restringe el **tamaño** de la flota en el mar y el tiempo que puede estar faenando.

- **Límites de capturas:** se restringe la **cantidad de pescado** que puede capturarse en el mar.

- **Medidas técnicas:** regulan **dónde y cómo** pueden faenar los pescadores. Pueden utilizarse, por ejemplo, para proteger peces jóvenes (juveniles), fomentar el uso de artes de pesca más selectivos o prevenir perjuicios graves al medio marino.

- Conferir a las autoridades nacionales instrumentos para hacer cumplir esas normas y sancionar a los infractores.
- Vigilar el tamaño de la flota pesquera europea: todos los buques pesqueros de la UE se inscriben en el registro comunitario de la flota, que se actualiza trimestralmente.
- Ofrecer financiación y asistencia técnica para las iniciativas que contribuyan a la sostenibilidad ecológica y económica del sector pesquero.

Hay más de 100 000 pesqueros que faenan en torno a Europa.



- Negociar en nombre de los países de la UE en los foros internacionales de pesca y con países de todo el mundo.
- Ayudar a los productores, transformadores y distribuidores a obtener un precio justo por su producción y garantizar que los consumidores puedan confiar en el pescado que comen.
- Apoyar el desarrollo de un sector acuícola dinámico en la UE (cría de peces, mariscos y algas).
- Financiar la investigación científica y la recopilación de datos para ofrecer una base sólida a la política y a la toma de decisiones.

Todo esto se lleva a cabo, en gran parte, con dinero concedido a través del Fondo Europeo de Pesca, cuya dotación para el período 2007-2013 es de 4 300 millones de euros. El Fondo presta su ayuda a una serie de medidas para reducir el exceso de capacidad, fomentar la acuicultura, la transformación y la comercialización, patrocinar actividades colectivas del sector pesquero e impulsar el desarrollo económico en las zonas dependientes de la pesca. Pero son los distintos países de la UE los que seleccionan los proyectos que van a financiarse y efectúan el seguimiento de su aplicación.

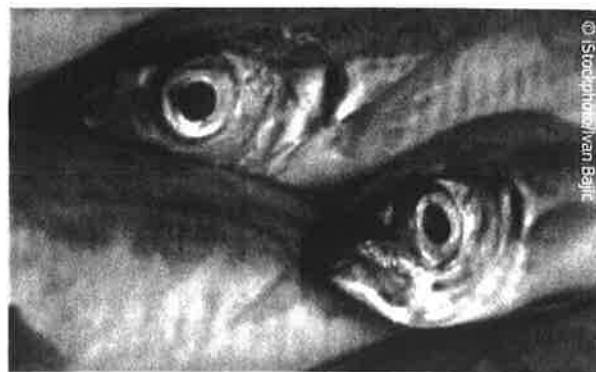
TOTAL DE CAPTURAS POR ESTADO MIEMBRO (2009)

En toneladas de peso vivo y porcentaje del total

	Dinamarca	777 747	15,35 %
	España	760 725	15,01 %
	Reino Unido	586 645	11,58 %
	Francia	439 922	8,68 %
	Países Bajos	382 094	7,54 %
	Irlanda	269 080	5,31 %
	Italia	253 001	4,99 %
	Alemania	250 347	4,94 %
	Polonia	223 894	4,42 %
	Suecia	203 413	4,01 %
	Portugal	199 006	3,93 %
	Lituania	172 689	3,41 %
	Letonia	163 211	3,22 %
	Finlandia	154 596	3,05 %
	Estonia	97 423	1,92 %
	Grecia	82 764	1,63 %
	Bélgica	21 719	0,43 %
	Bulgaria	8 979	0,18 %
	Hungria	6 366	0,13 %
	Chequia	4 112	0,08 %
	Rumania	4 020	0,08 %
	Eslovaquia	1 761	0,03 %
	Malta	1 587	0,03 %
	Chipre	1 411	0,03 %
	Eslovenia	1 031	0,02 %
	Austria	350	0,01 %

N.B.: No relevante para Luxemburgo
Fuente: Eurostat

Cuatro países suman casi la mitad del total de capturas de la UE.



La UE fomenta la pesca sostenible.

Otras medidas financieras ayudan a los países de la UE en la recopilación de datos y el control del cumplimiento de la política común. En el ámbito exterior existen fondos para los acuerdos de colaboración en el sector pesquero, que permiten a los buques de la UE acceder a las aguas de otros países y capturar poblaciones excedentarias y, a la vez, contribuyen al desarrollo de la política pesquera en esos países. También se incluyen las aportaciones a las organizaciones regionales de pesca, que son un componente esencial de la gobernanza en los océanos.

En política marítima, la Comisión Europea fomenta la interconexión entre las autoridades de los distintos países y sectores. Cuando hay cooperación entre ellos se evita la duplicación de costes, aumenta la eficacia en el uso de los recursos, se impulsa la innovación y se hace un mejor uso del dinero público. La cooperación de las autoridades de vigilancia marítima, por ejemplo, reduce el coste y mejora el conocimiento de la situación en el mar. La Comisión Europea organiza también conferencias y seminarios y financia diversos proyectos internacionales que abarquen todo el ámbito marítimo. La sostenibilidad de las actividades marítimas y la protección de la biodiversidad europea han mejorado gracias a la Directiva marco sobre estrategia marina, cuyo objetivo es proteger eficazmente el medio marino europeo. Los datos que antes estaban fragmentados están ahora a disposición libre y gratuita de empresas e investigadores. Se han creado estrategias marítimas específicas para el Báltico y el Atlántico. Y, para garantizar un acceso equitativo al espacio marítimo a los diversos sectores que compiten por él, la Comisión Europea ha puesto en marcha la ordenación del espacio marítimo.

Para apoyar el desarrollo de una política marítima integrada, en el período 2011-2013 se asignaron 40 millones de euros a acciones transversales de vigilancia marítima, conocimiento marítimo y ordenación del espacio marítimo. Estos programas han demostrado su utilidad para aprovechar el potencial sin explotar de los océanos, mares y costas europeos y beneficiar a la economía en sentido amplio.

LES ACTIONS DE L'UE

La politique commune de la pêche a fait du chemin depuis sa création en 1982 ou, plus loin encore, depuis l'instauration des premiers instruments de la politique européenne de la pêche, au début des années 70. Ce qui n'était au départ qu'un ensemble de dispositifs destinés à gérer les modèles de pêche traditionnels dans quelques pays est devenu un cadre juridique et scientifique complet, dont le but est de protéger des ressources naturelles certes renouvelables, mais dont on ne peut plus ignorer qu'elles sont limitées.

La faune marine ignore les frontières, tout comme depuis des siècles les navires de pêche. Les activités de chaque flotte de pêche ayant des conséquences sur les possibilités de capture des autres flottes, les pays de l'UE ont décidé de gérer conjointement leurs zones de pêche. Cette politique commune regroupe des mesures qui visent à assurer la prospérité et la pérennité du secteur.

Les principales activités menées au titre de la politique commune de la pêche sont les suivantes:

- fixer des règles pour que la pêche européenne soit durable et ne nuise pas à l'environnement marin. Il existe trois types de règles de pêche:
 - les **limitations de l'effort de pêche**, qui restreignent le **tonnage** de la flotte autorisée à naviguer et le **temps** passé à pêcher,
 - les **limites de capture**, qui fixent les **quantités de poisson** au-delà desquelles les pêcheurs doivent arrêter de pêcher,
 - les **mesures techniques**, qui réglementent les **méthodes** et les **zones** de pêche accessibles aux pêcheurs. Celles-ci servent, par exemple, à protéger les jeunes poissons (juvéniles), à encourager l'utilisation d'engins de pêche plus sélectifs ou à prévenir une importante dégradation de l'environnement marin;
- fournir aux autorités nationales les instruments permettant de faire respecter ces règles et de sanctionner les contrevenants;
- surveiller la taille de la flotte de pêche européenne: tous les navires de pêche de l'UE sont enregistrés dans le fichier de la flotte de pêche de l'Union, qui est mis à jour chaque trimestre;
- apporter un soutien financier et technique aux initiatives susceptibles de rendre le secteur plus durable sur les plans écologique et économique;
- négocier au nom des pays de l'UE au sein des organisations internationales de pêche et avec les pays non membres de l'UE;

L'Europe compte près de 100 000 navires de pêche en activité.



- aider les producteurs, les transformateurs et les distributeurs à obtenir un prix juste pour leur production et veiller à ce que les citoyens puissent consommer en toute confiance les produits de la mer;
- soutenir le développement et le dynamisme de l'aquaculture (élevage de poissons, de fruits de mer et d'algues) dans l'UE;
- financer la recherche scientifique et la collecte de données afin d'asseoir l'élaboration des politiques et la prise de décisions sur des bases solides.

Toutes ces activités sont financées principalement au titre du Fonds européen pour la pêche, doté d'un budget de 4,3 milliards d'euros pour la période 2007-2013. Ce Fonds finance une série de mesures en vue de réduire la surcapacité, de soutenir l'aquaculture, la transformation et la commercialisation, d'appuyer des actions collectives du secteur de la pêche et de renforcer le développement économique des zones de pêche. Mais ce sont les États membres qui sélectionnent les projets à financer et suivent leur mise en œuvre.

Les États membres bénéficient également d'autres mesures financières pour leurs activités statistiques et pour la surveillance et l'exécution de la politique commune. En ce qui concerne la politique étrangère de la pêche, les accords de



L'UE encourage les pratiques de pêche durables.

partenariat dans le domaine de la pêche permettent aux flottes de l'UE d'accéder aux eaux de pays non membres de l'UE et d'exploiter des ressources excédentaires. Les fonds alloués au titre de ces accords contribuent également au développement de la politique de pêche de ces pays. Les contributions aux organisations régionales de pêche, qui sont un rouage essentiel de la gestion des océans, sont également couvertes.

En ce qui concerne la politique maritime, la Commission encourage les interactions entre les autorités de pays et de secteurs différents: si les acteurs du domaine maritime coopèrent par-delà les secteurs et les frontières, cela permet d'éviter des doubles emplois coûteux, d'utiliser plus efficacement les ressources, de stimuler l'innovation et de faire un meilleur usage des finances publiques. La coopération entre autorités de surveillance maritime, par exemple, permet de réduire les coûts de surveillance et d'avoir une meilleure connaissance de la situation maritime. La Commission organise également des conférences et des séminaires et finance plusieurs projets internationaux consacrés à divers aspects du domaine maritime. La viabilité des activités maritimes et la sauvegarde de la biodiversité en Europe ont été améliorées grâce à la directive-cadre «Stratégie pour le milieu marin», qui vise à protéger efficacement ce milieu dans toute l'Europe. Des données sur le milieu marin, jusqu'alors fragmentées, ont été rendues librement accessibles, aussi bien pour les entreprises que pour les chercheurs. Des stratégies maritimes régionales spécifiques ont été lancées pour la mer Baltique et l'océan Atlantique, et, afin de garantir un accès équitable à l'espace maritime aux différents secteurs qui l'utilisent, la Commission a élaboré une planification de l'espace maritime.

Pour soutenir la mise en place d'une politique maritime intégrée, un budget de 40 millions d'euros pour la période 2011-2013 a été alloué à des actions transversales dans les domaines de la surveillance maritime, de la connaissance du milieu marin et de la planification de l'espace maritime. Ces programmes ont montré leur capacité à exploiter le potentiel dormant des océans, des mers et du littoral européens, dans l'intérêt de l'économie tout entière.

CAPTURES TOTALES PAR ÉTAT MEMBRE (2009)

(volume en tonnes de poids vif et en pourcentage du total)

Danemark	777 747	15,35 %
Espagne	760 725	15,01 %
Royaume-Uni	586 645	11,58 %
France	439 922	8,68 %
Pays-Bas	382 094	7,54 %
Irlande	269 080	5,31 %
Italie	253 001	4,99 %
Allemagne	250 347	4,94 %
Pologne	223 894	4,42 %
Suède	203 413	4,01 %
Portugal	199 006	3,93 %
Lituanie	172 689	3,41 %
Lettonie	163 211	3,22 %
Finlande	154 596	3,05 %
Estonie	97 423	1,92 %
Grèce	82 764	1,63 %
Belgique	21 719	0,43 %
Bulgarie	8 979	0,18 %
Hongrie	6 366	0,13 %
République tchèque	4 112	0,08 %
Roumanie	4 020	0,08 %
Slovaquie	1 761	0,03 %
Malte	1 587	0,03 %
Chypre	1 411	0,03 %
Slovénie	1 031	0,02 %
Autriche	350	0,01 %

NB: Sans objet pour le Luxembourg.
Source: Eurostat.

Quatre pays réalisent près de la moitié des captures totales de l'UE.