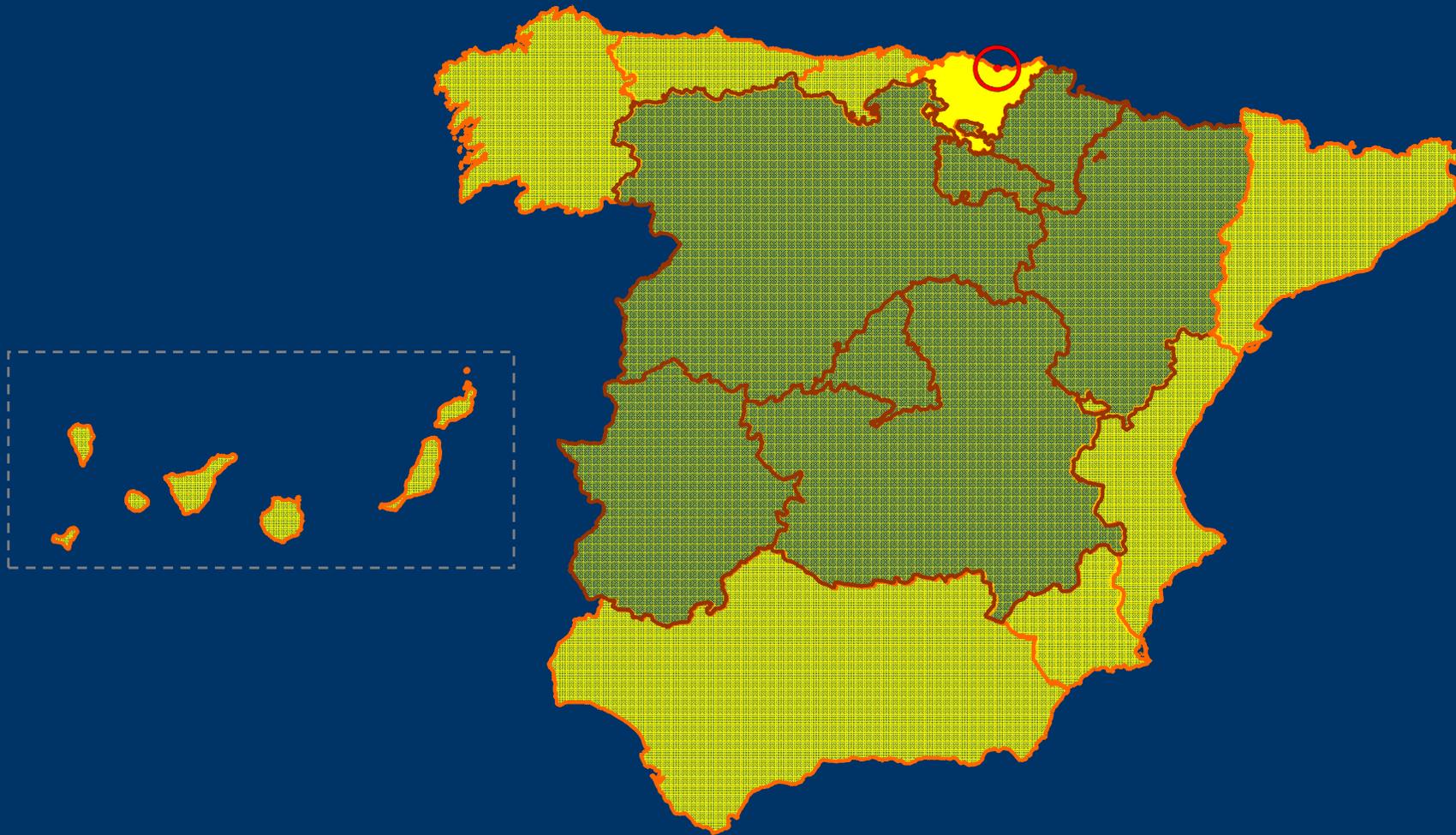


Análisis de la potencialidad de las ayudas del IFOP y FEP

Puerto pesquero de Pasajes





Nuestro agradecimiento a la Autoridad Portuaria de Pasaje, a la Cofradía de Pescadores de San Pedro y a la Cooperativa de Exportadores de Pescado de Guipuzcoa (COEXPE), por su colaboración y participación en el presente estudio.



Prólogo

El sector de la pesca y la acuicultura ha experimentando numerosos cambios en los últimos años enfrentándose a nuevos retos. Entre estos cambios, la disminución del recurso representa el principal problema, debido a la intensa explotación a la que se ven sometida poblaciones de numerosas especies, lo cual ha requerido de una intervención urgente. Asimismo, la degradación del medio marino también exige la elaboración de medidas eficaces para su protección y pone de relieve el impacto global provocado por los operadores del sector de la pesca en el ecosistema marino.

La Política Pesquera Común (PPC) tuvo en cuenta todos estos nuevos retos y constituyó un marco estratégico de actuación europea, el cual requería de una herramienta financiera apropiada con el fin de ayudar al sector a adaptarse a los cambios que eran necesarios llevar a cabo. Así fue como surgieron los fondos europeos IFOP, para el periodo 1994-2006, y el actual FEP, que comprende el periodo 2007-2013.

En este sentido, el objetivo de este estudio es analizar la potencialidad y efectos que han tenido los instrumentos de financiación de la política pesquera comunitaria del IFOP y el FEP durante el periodo 1994-2011 en el municipio de Pasajes .

Todo ello, permitirá obtener un mayor grado de conocimiento de la influencia que los fondos estructurales tienen sobre el sector pesquero, al objeto de facilitar la toma de decisiones futuras sobre la programación de intervenciones estructurales que orienten eficazmente las políticas públicas en materia de pesca.

Índice



La Política Pesquera Comunitaria

1



Puerto pesquero de Pasajes

3



Nivel de pagos ejecutados

7



Ayuda comunitaria

9



Actuaciones ejecutadas

15



Flota

31



Tonelaje

33



Potencia

34



Empleo

38



Ventas

41



Precios

42



Conclusiones

44



La Política Pesquera Comunitaria (PPC)

La Política Pesquera Comunitaria tiene por objeto la explotación sostenible de los recursos pesqueros y de la acuicultura en el contexto de un Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta de manera equilibrada los aspectos medioambientales, económicos y sociales.

Ámbitos de actuación de la PPC

CONSERVACIÓN Y
GESTIÓN DE LOS
RECURSOS PESQUEROS

ORGANIZACIÓN DE LOS
MERCADOS

POLÍTICA ESTRUCTURAL

RELACIONES CON
TERCEROS PAÍSES
Y ORGANISMOS
INTERNACIONALES

A la realización de los objetivos de la PPC también contribuyen otras políticas de la Unión Europea

POLÍTICA DE SANIDAD
Y PROTECCIÓN DE LOS
CONSUMIDORES

Calidad de los productos
de la pesca y la acuicultura
comercializados en el
mercado comunitario

PPC

POLÍTICA SOCIAL

Condiciones de seguridad
e higiene de los pescadores
en sus lugares de trabajo

POLÍTICAS REGIONALES

Con el fin de alcanzar los objetivos de la Política Pesquera Comunitaria, la Unión Europea ofrece apoyo financiero al sector pesquero a través de diversos instrumentos financieros ¹: El Fondo Europeo de Ordenación y Garantía Agrícola (FEOGA) durante el periodo 1986-1993; el Instrumento Financiero de Ordenación de la Pesca (IFOP) durante el periodo 1994-2006; y el Fondo Europeo para la Pesca (FEP) en 2007-2013.



¹ Estos instrumentos son los principales para la ayuda europea al sector pesquero, pero otros Fondos Estructurales también intervienen en algunos programas: Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), Fondo Social Europeo (FSE), etc.



Puerto pesquero Pasajes

El municipio costero de Pasajes se encuentra ubicado en la parte nororiental de Guipúzcoa en la comarca de San Sebastián. El puerto de Pasajes, gestionado por la Autoridad Portuaria, se encuentra actualmente en un periodo de renovación y cambio de las instalaciones portuarias pesqueras, con un proyecto de edificación de una nueva lonja previsto para el año 2014.

Puerto pesquero de Pasajes

Municipio: Pasajes

Provincia: Guipuzcoa

Coordenadas: Latitud 1° 56' N
Longitud 43° 20' O

Condiciones operativas

Longitud muelle pesquero: 736 m

Calado: 6 m

Superficie total lonja: 12.380 m²

Información adicional

Entidad gestora de la lonja: Autoridad Portuaria de Pasajes

Flota operativa: 18 embarcaciones (*)

Uso principal: Comercial/ Pesquero



(*) Fuente: Autoridad Portuaria de Pasajes

Localización de los principales servicios del puerto pesquero de Pasajes

A continuación, se muestra la ubicación de los principales servicios y edificios pesqueros adyacentes al puerto de Pasajes. Actualmente, se pretende realizar una renovación del puerto mediante la construcción de una nueva lonja prevista para el año 2014, lo que supondría una inversión de 22 millones de euros, que contaría con una superficie de 22.000 m². Asimismo, se contempla recuperar una zona verde de más de 1,2 hectáreas en su parte superior.

Ubicación de los principales servicios pesqueros



Fuente: Fondo Español de Garantía Agraria

LEYENDA

- 1 Autoridad Portuaria de Pasajes
- 2 Cofradía Pescadores Pasajes
- 3 Lonja
- 4 Fábrica de hielo
- 5 Nave de cajas
- 6 Nave de lavado de cajas
- 7 Varadero
- 8 Almacenes de armadores
- 9 Punto limpio
- 10 Suministro combustible
- 11 Grúa



Estructura del sector pesquero en Pasajes

A continuación, se muestra la composición de la industria y servicios de apoyo del puerto de Pasajes, así como el tipo de pesca extractiva y la estructura de las actividades de transformación, comercialización y distribución.



EXTRACTIVA

TIPO DE PESCA

Bajura / Altura
Artesanal

MODALIDADES DE PESCA

Arrastrero de popa
Cerquero
Líneas (Curricaneros)
Embarcaciones con redes de enmalle

PRINCIPALES CALADEROS

Cantábrico Noroeste
(Zona VIII)



SERVICIOS DE APOYO

INFRAESTRUCTURA PORTUARIA

Fábrica de hielo
Cámaras frigoríficas
Suministro combustible
Sistema de limpieza de cajas
Nave de armadores
Naves de cajas
Astillero
Reparaciones
Grúas
Cofradía de pescadores



TRANSFORMACIÓN

TIPOS DE TRANSFORMACIÓN

Hay empresas mayoristas que operan en el puerto de Pasajes y que se encargan de la venta de los productos del mar, principalmente mediante la realización de productos elaborados (fileteado, lomo, aleta...) y la distribución de productos congelados.



COMERCIALIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN

LONJA DE PESCADO

La lonja se encuentra ahora mismo en una fase transitoria. No hay separación de vendedurías, ya que se mantiene en un espacio compartido tanto la pesca de bajura como la de altura. El pescado llega al puerto en embarcaciones de pesca o por vía terrestre. Se estima que entorno al 60% de los productos comercializados son transportados en camiones procedentes de puertos franceses, escoceses e irlandeses.



Flota pesquera Pasaje



Suministro combustible



Fábrica de hielo



Sistema de limpieza de cajas



Subasta lonja

La actividad pesquera en el puerto ha crecido considerablemente durante los últimos tres años debido al número de desembarcos que realizan procedentes de buques pesqueros con bandera francesa, lo que facilita el desarrollo y la viabilidad económica del sector pesquero de Pasajes. Se estima que en torno al 80% de las descargas corresponden a barcos con bandera francesa que son propiedad de armadores vascos.

Principales especies comerciales en Pasajes

El desarrollo de los servicios de apoyo al puerto pesquero de Pasajes, y en especial, la incorporación de las descargas procedentes de embarcaciones francesas, han permitido renovar la actividad comercial de la pesca e incrementar el volumen de ventas y su valor económico, lo que ha repercutido positivamente en la rentabilidad de la actividad pesquera del puerto.



Especies más representativas (kg)

1. Merluza
2. Rape
3. Anchoa
4. Verdell
5. Gallo
6. Calamar
7. Chicharro
8. Sardina
9. Brótola de fango/ Lotxa
10. Crabas

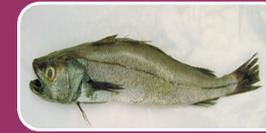
Especies más representativas (€)

1. Merluza
2. Rape
3. Gallo
4. Calamar
5. Anchoa
6. Chicharro
7. Crabas
8. Sardina
9. Brótola de fango/ Lotxa
10. Verdell

Respecto a las especies estacionales, destacan la anchoa, cuyo periodo de captura comprende los meses de febrero a junio; el verdell, que incluye los meses entre mayo y noviembre; el calamar entre octubre a febrero, y el bonito, entre los meses de junio y septiembre.

Principales especies comerciales

Merluza



Rape



Anchoa



Gallo



Verdell



Calamar



Chicharro



Sardina



Crabas



Lotxa



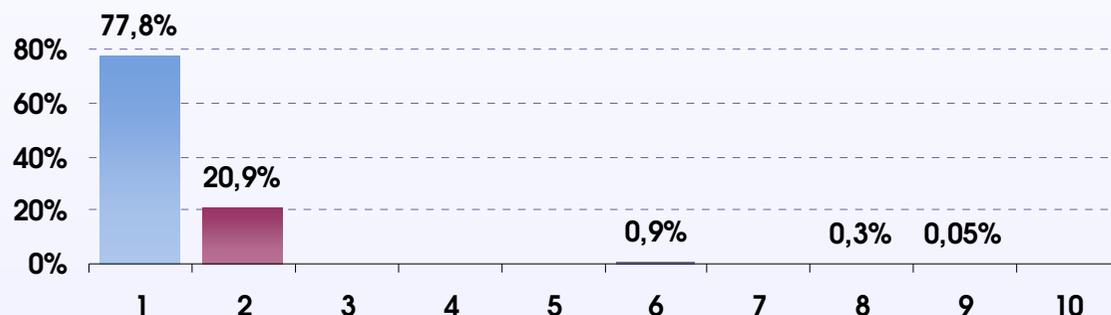
Fuente: Imágenes publicadas en la web del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (Fondo de Imágenes del Sector Pesquero).



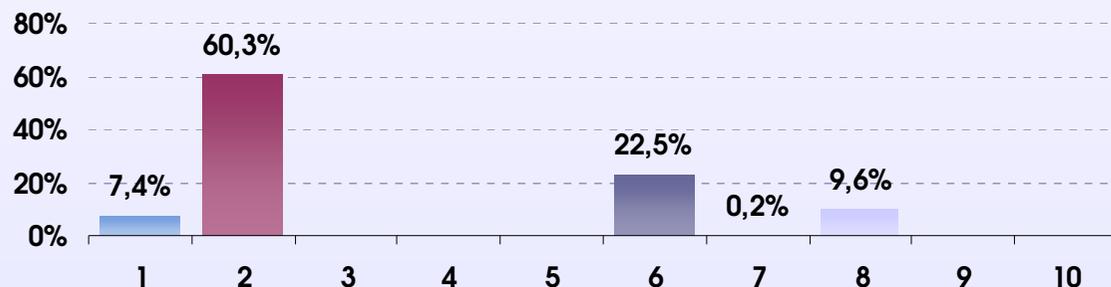
Nivel de pagos ejecutados (*)

Los pagos ejecutados en el municipio de Pasajes para las actuaciones cofinanciadas con ayuda comunitaria durante el periodo 1994-1999 ascienden a 36,9 millones de euros. Para el periodo 2000-2006, esta cantidad suma 16,6 millones de euros, y 7,2 millones de euros, para el periodo 2007-2011.

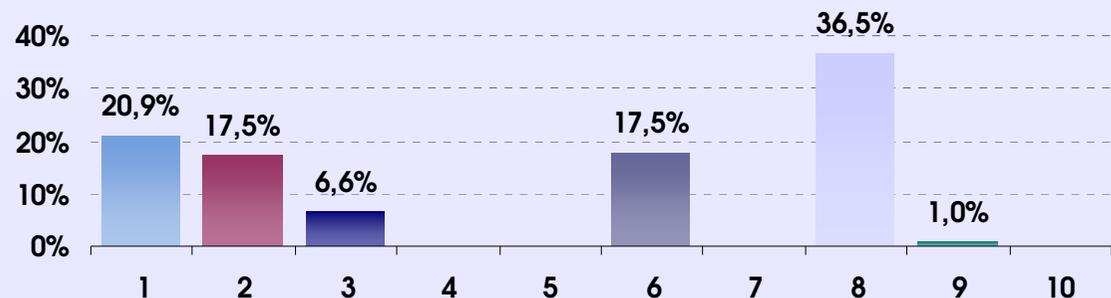
IFOP 1994-1999



IFOP 2000-2006



FEP 2000-2011



Eje X = Actuaciones

Eje Y = % Nivel de pagos ejecutados

- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas



(*) El presente estudio analiza las ayudas IFOP/FEP en función de los pagos ejecutados, entendiendo estos, como la asignación económica que se ha hecho efectiva en el municipio de Pasajes y en cada eje-actuación. El pago de las ayudas puede estar finalizado total o parcialmente.

La descripción de cada una de las actuaciones, así como un resumen de las principales medidas implementadas en Pasajes, se puede ver a partir de la página 15.

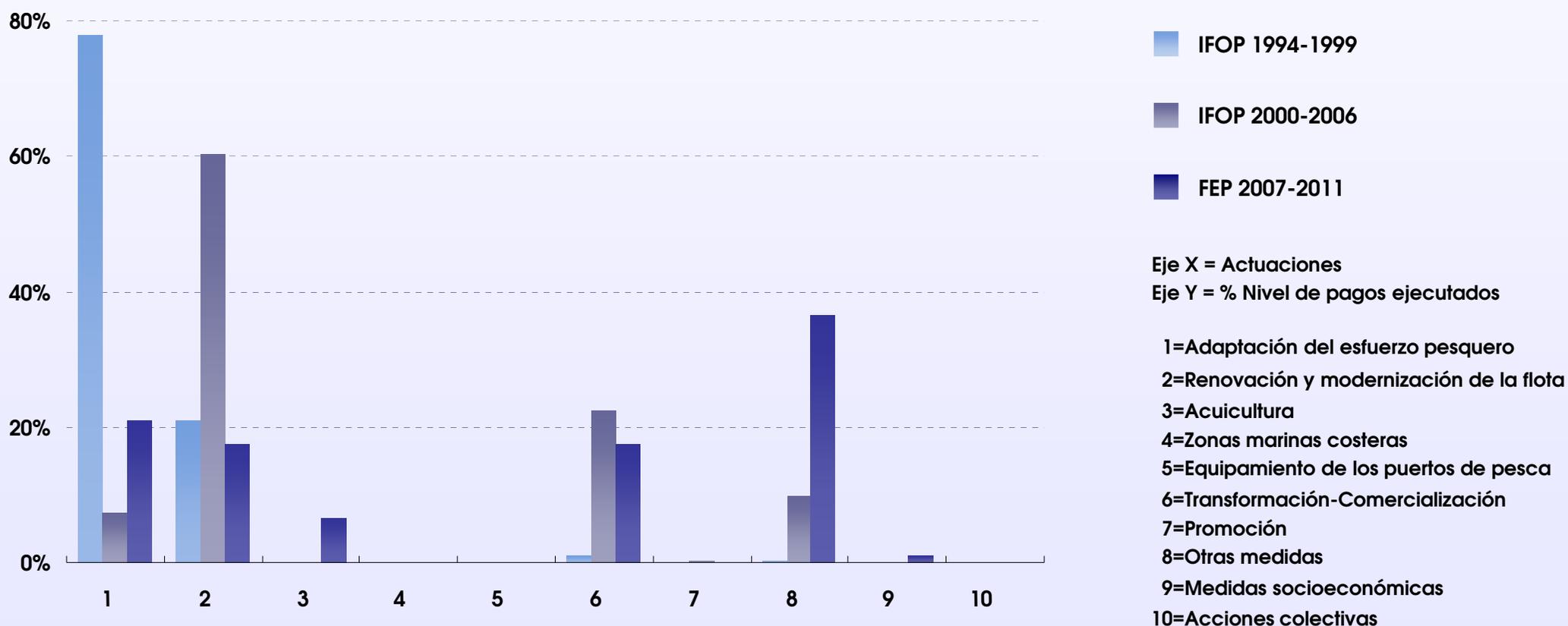
Destacar que en el caso del programa operativo del FEP, se han aprobado ayudas por importe de 8,6 millones de euros, de los cuales, 7,2 se han materializado en pagos.

Los 1,4 millones restantes han sido aprobados a fecha de noviembre de 2011. Estas ayudas han sido aprobadas por importe de 232.386,75 euros para la renovación y modernización de la flota, acuicultura por importe de 107.876,45, transformación y comercialización por valor de 128.776,17 euros, y "otras medidas", por una cuantía de 915.981,95 euros.

Comparativa de las actuaciones del IFOP y el FEP

Se observa que las medidas para la adaptación del esfuerzo pesquero y la renovación de la flota son las actuaciones que muestran un mayor porcentaje de financiación. A su vez, señalar que hay una significativa proporción de fondos destinada a la paralización temporal de actividades pesqueras dentro de "otras medidas", especialmente en el periodo FEP 2007-2011.

Evolución de las actuaciones por programa operativo



* En relación a la comparativa de la financiación que se ha ejecutado en cada programa operativo y para cada una de sus actuaciones, hay que tener en cuenta que el periodo de vigencia del FEP no ha finalizado, ya que comprende el periodo 2007-2013. Por otra parte, en el caso de la actuación "Acciones colectivas", no se puede realizar una comparación por programa, ya que estas medidas sólo se contemplan en el FEP.

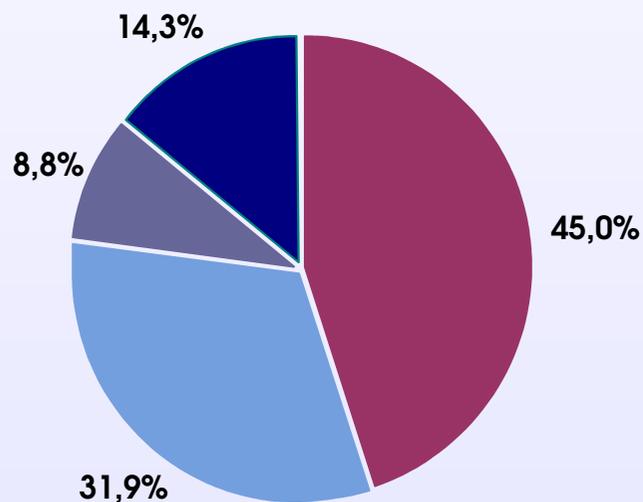


Ayuda comunitaria

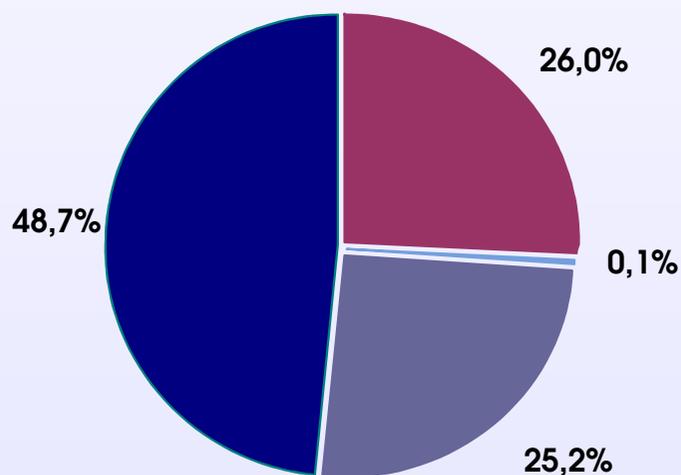
Las actuaciones ejecutadas durante el periodo 1994-1999 con ayuda comunitaria suponen un 45%, mientras que entre 2000-2006, el porcentaje de financiación se reduce al 26%. Para el periodo 2007-2011, la financiación comunitaria supone el 24,1%. Asimismo, señalar que el porcentaje de financiación procedente de las Administraciones Autonómicas aumenta hasta alcanzar el 34,1% en el FEP.

Comparativa de la distribución de fondos por programa operativo

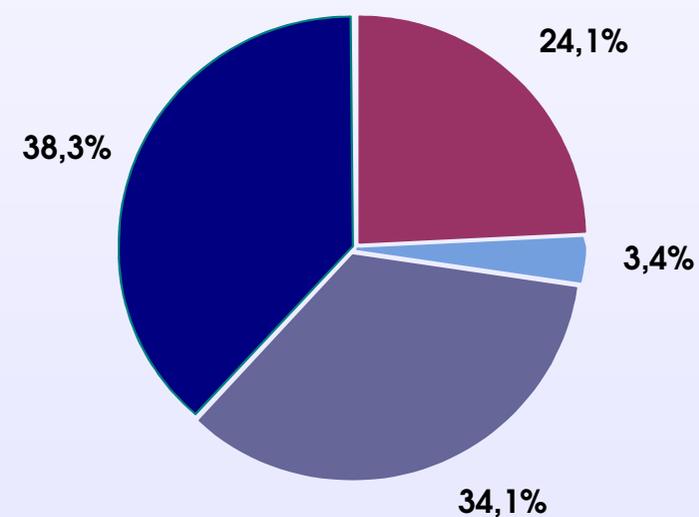
IFOP 1994-1999



IFOP 2000-2006

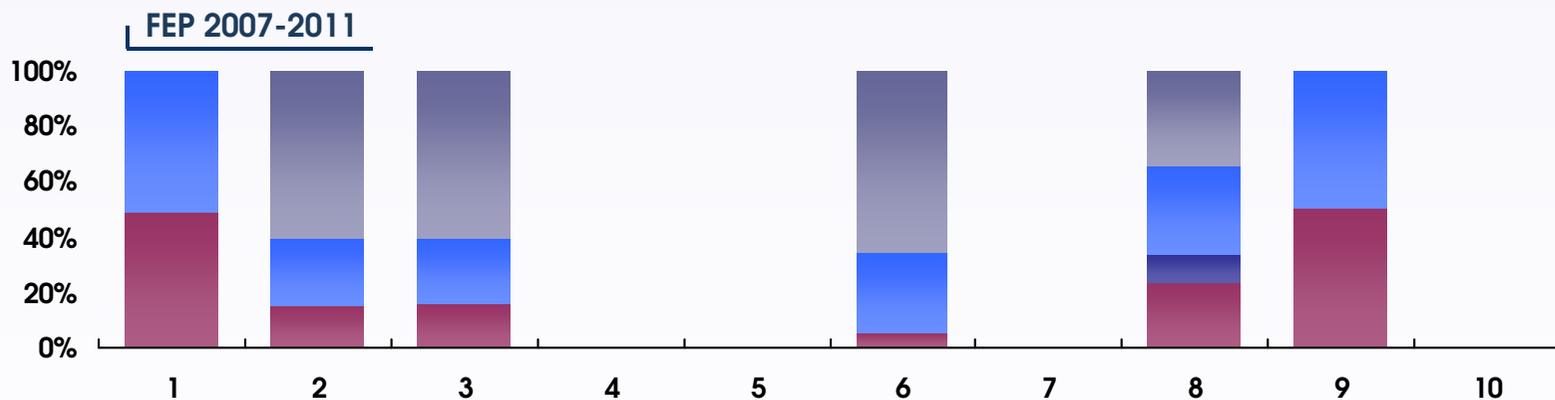
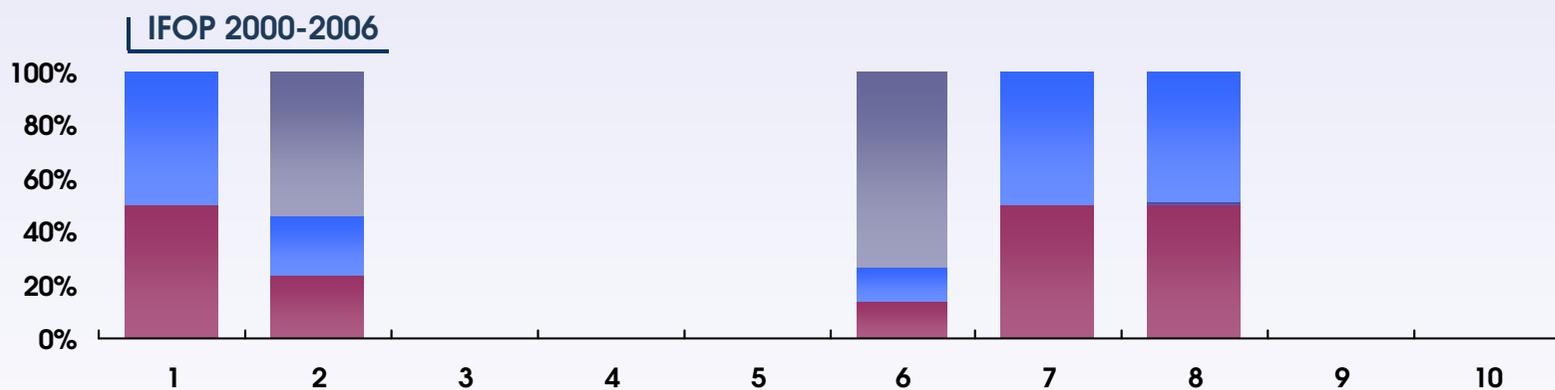
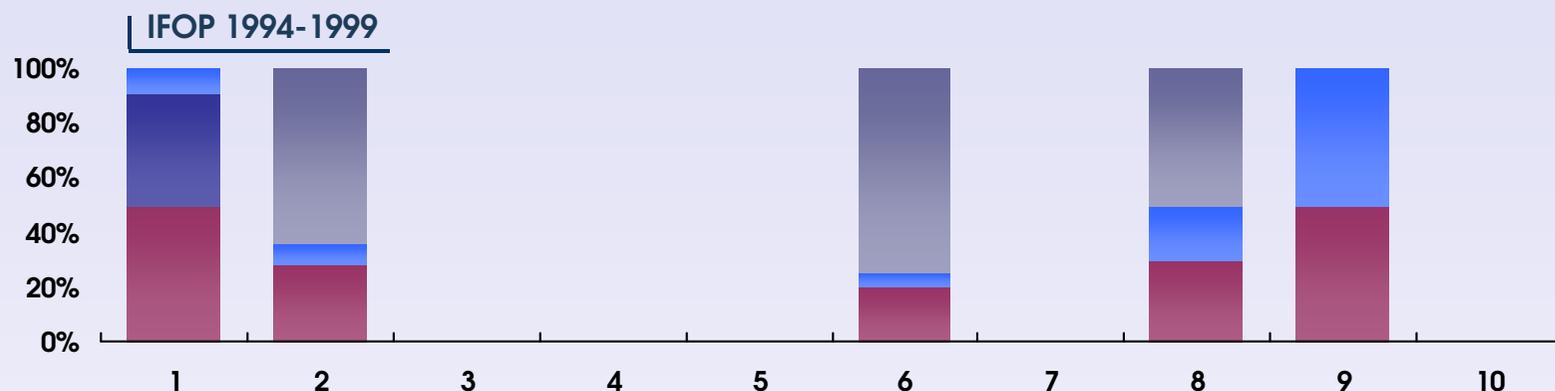


FEP 2007-2011



IFOP/FEP AGE Adm. Autonómica Otras administraciones Beneficiario

En este apartado, se analiza la distribución de la financiación empleada para cada una de las actuaciones ejecutadas y su evolución para cada instrumento financiero del IFOP y el FEP en el municipio de Pasajes. Destacar, que la transformación y comercialización es la actuación en la que el capital privado tiene un mayor porcentaje de participación sobre el total de la ayuda ejecutada. En el caso de la financiación autonómica, la promoción y las medidas socioeconómicas son las que representan una mayor proporción.



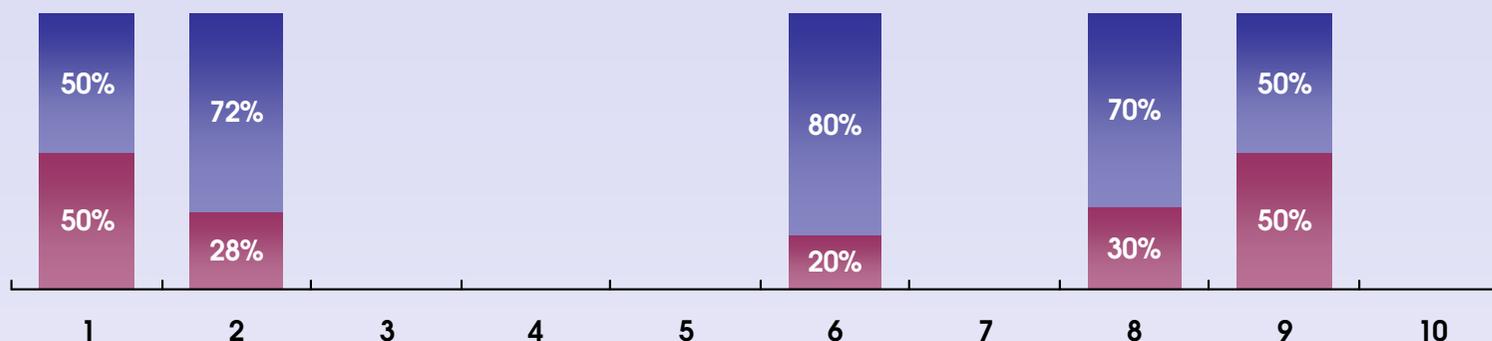
Eje X = Actuaciones
Eje Y = % Nivel de pagos ejecutados

- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas

* Destacar igualmente, que en valores absolutos, la actuación a la que se ha destinado un mayor volumen de fondos, ha sido la renovación y modernización de la flota, que ha requerido una inversión total de 19,1 millones de euros en los tres programas operativos.

Los gráficos muestran la comparativa en cuanto al porcentaje financiado mediante el IFOP y el FEP y el resto de financiación (AGE, Administración Autónoma, beneficiario y otras administraciones). La medida que más financiación comunitaria ha recibido, ha sido la relativa a la adaptación del esfuerzo pesquero. Las actuaciones donde el apoyo comunitario representan un mayor porcentaje de financiación sobre el total de ayuda, se produce en las acciones de promoción, las medidas socioeconómicas y la adaptación del esfuerzo pesquero.

IFOP 1994-1999

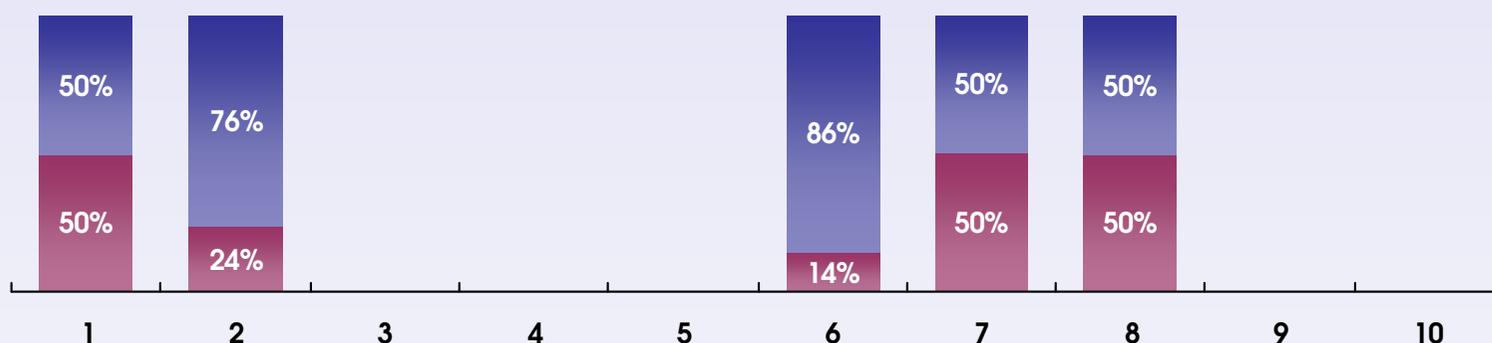


Resto financiación
IFOP/FEP

Eje X = Actuaciones

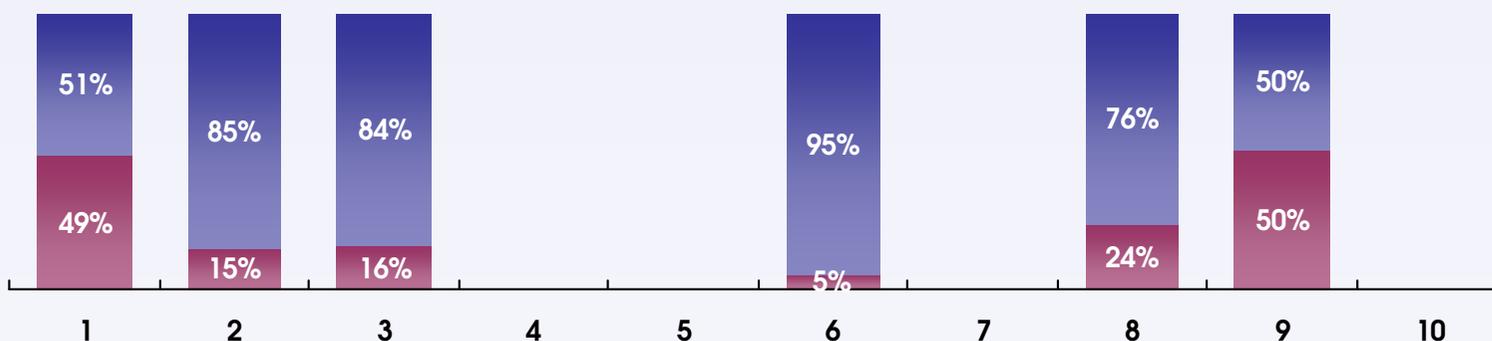
Eje Y = % Nivel de pagos ejecutados

IFOP 2000-2006



- 1=Adaptación del esfuerzo pesquero
- 2=Renovación y modernización de la flota
- 3=Acuicultura
- 4=Zonas marinas costeras
- 5=Equipamiento de los puertos de pesca
- 6=Transformación-Comercialización
- 7=Promoción
- 8=Otras medidas
- 9=Medidas socioeconómicas
- 10=Acciones colectivas

FEP 2007-2011

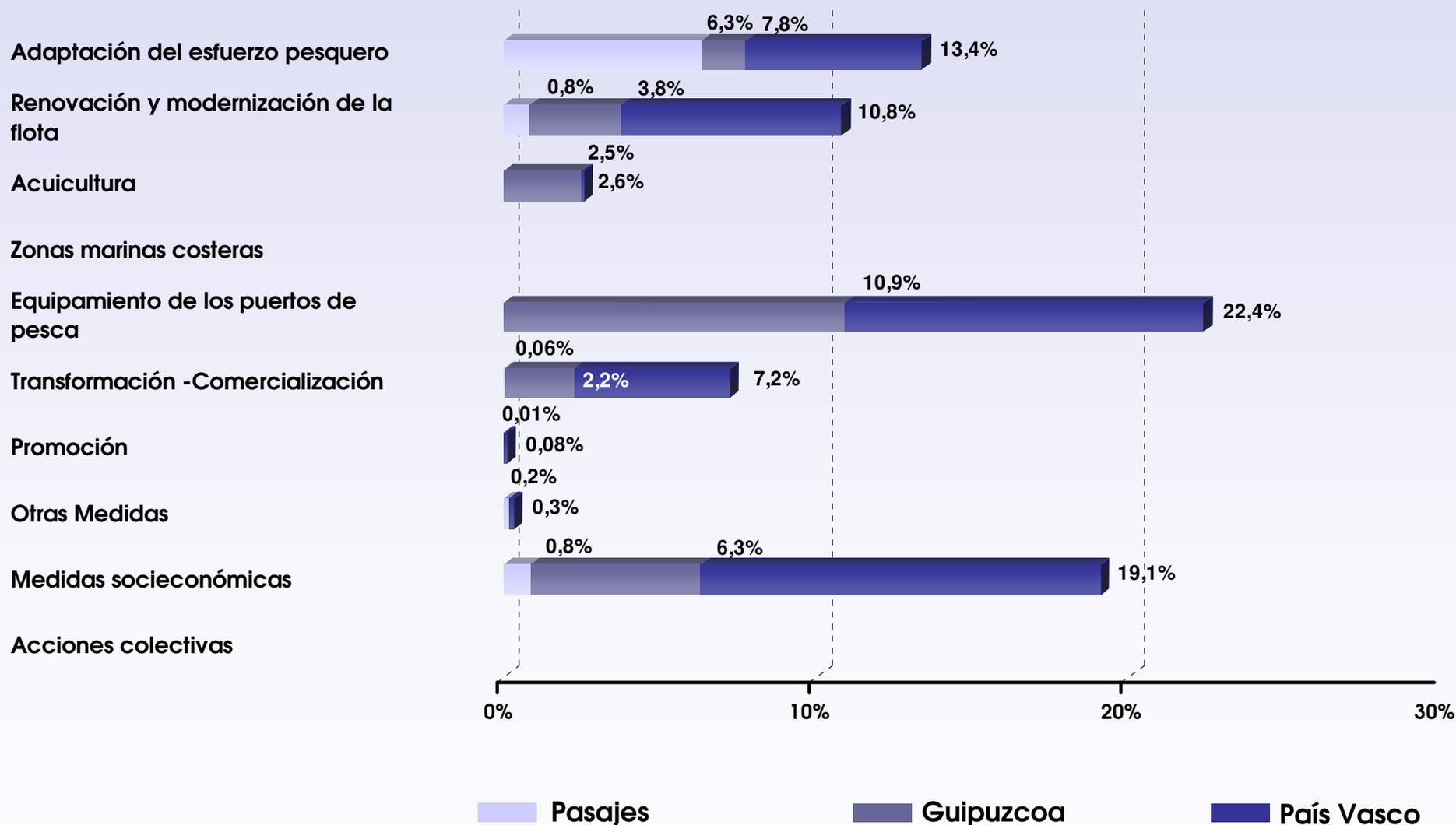




Análisis territorial de la distribución de los fondos IFOP 1994-1999

El gráfico muestra el porcentaje acumulado de los fondos del IFOP 1994-1999 que han sido ejecutados y compara la distribución a nivel territorial. El 1,6% del total de fondos del IFOP 1994-1999 ha sido destinado al municipio de Pasajes, el 4,2% a la provincia de Guipuzcoa y el 9,9% al País Vasco.

Porcentaje estimado acumulado de financiación ejecutada

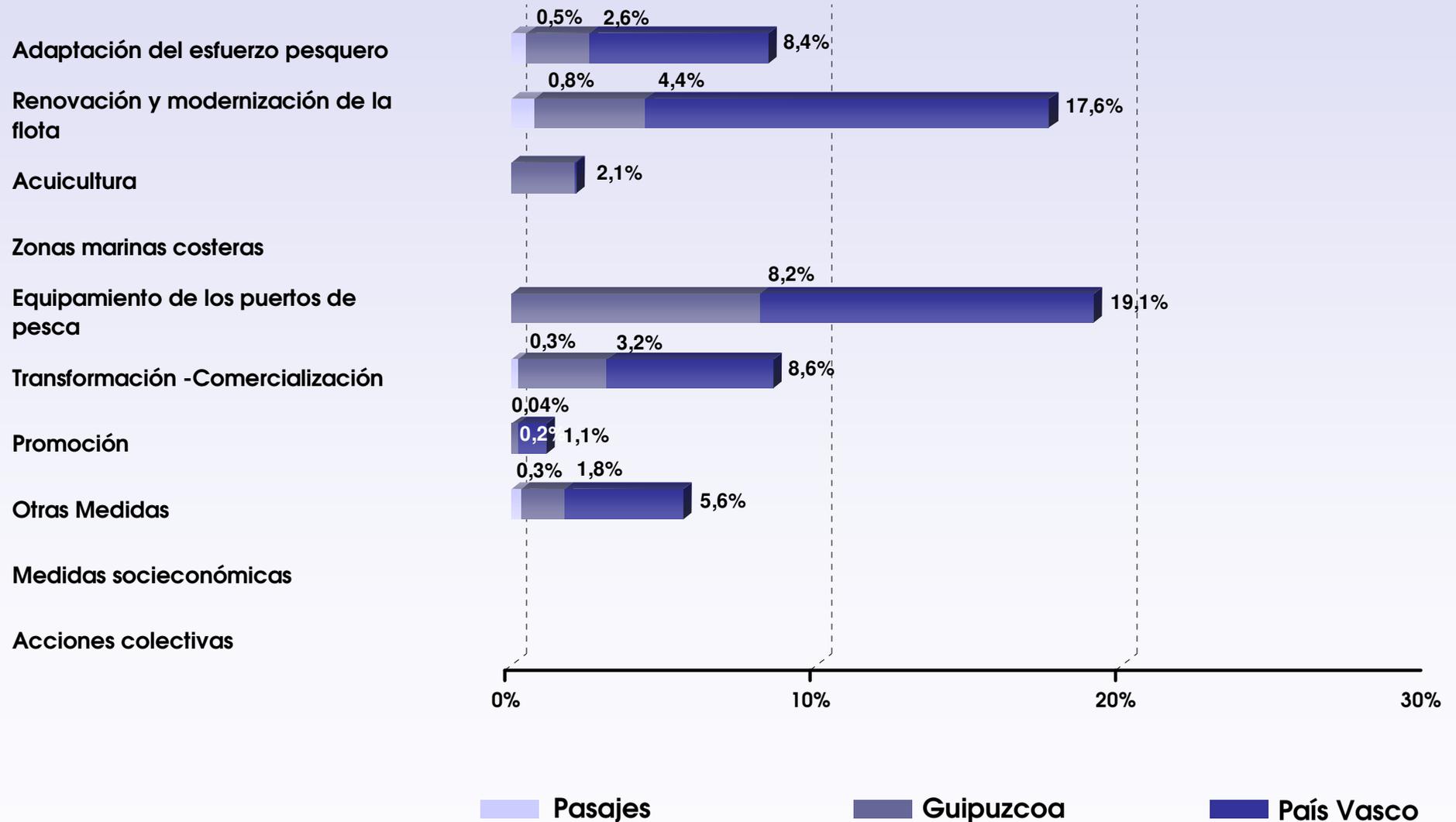




Análisis territorial de la distribución de los fondos IFOP 2000-2006

En el caso del IFOP 2000-2006, el 0,4 % del total de los fondos ha sido empleado en el municipio de Pasajes, el 3,4 % ha sido destinado a ámbito provincial y el 10,7% a nivel autonómico. La actuación que mayor financiación ha recibido ha sido la relativa a la renovación y modernización de la flota, ya que supone el 0,8 % del total de fondos empleados en España para esa actuación.

Porcentaje estimado acumulado de financiación ejecutada

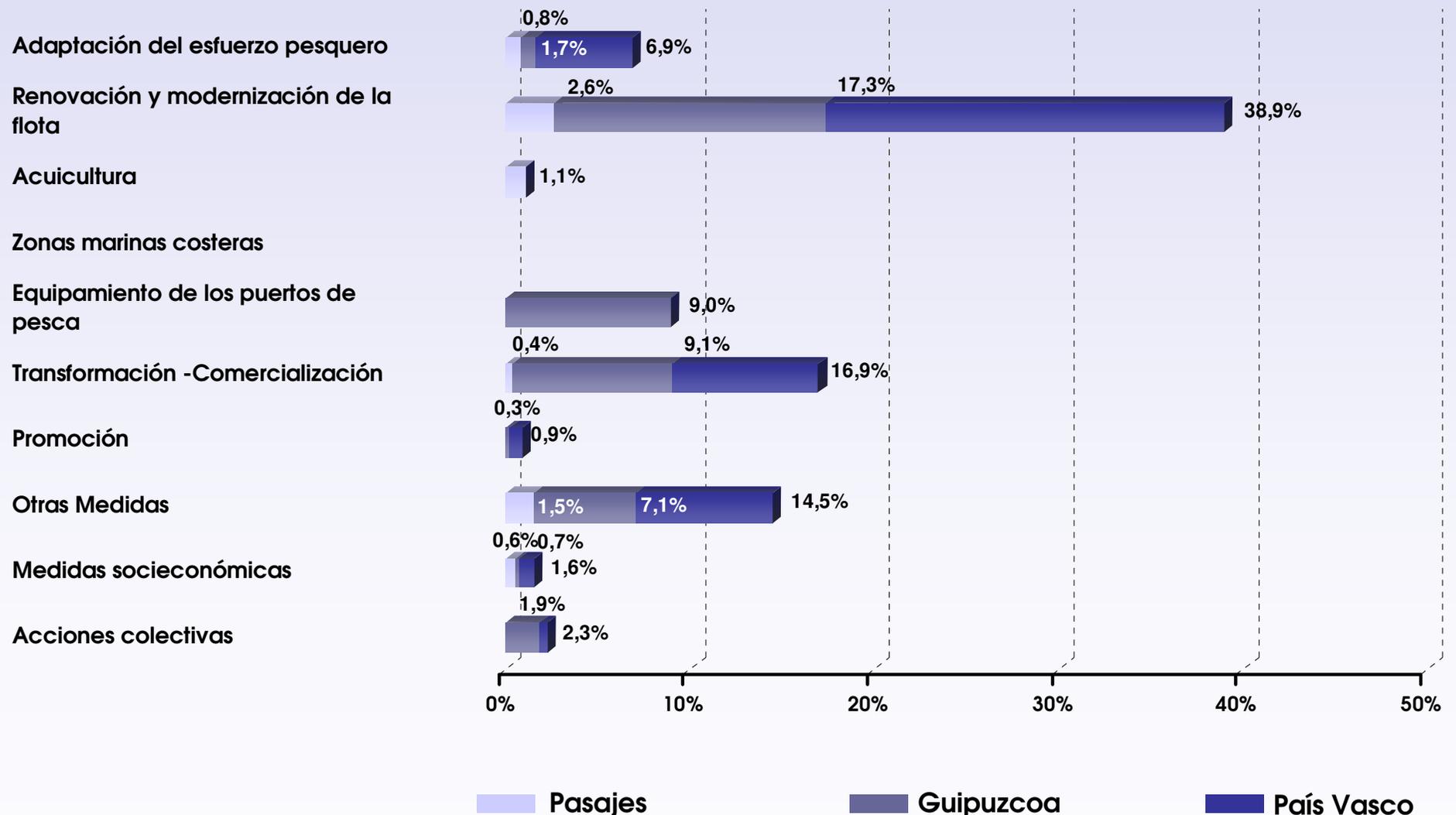




Análisis territorial de la distribución de los fondos FEP 2007-2011

En cuanto a la distribución de los fondos incluidos en el FEP, en el periodo 2007-2011, el 0,7% se ha destinado al municipio de Pasajes, mientras que el 6,1% ha sido empleado en la provincia de Guipuzcoa y el 12,1% ha sido distribuido a la comunidad autónoma del País Vasco. La actuación para la renovación y modernización de la flota, es la que mayor financiación ha recibido.

Porcentaje estimado acumulado de financiación ejecutada





Actuaciones ejecutadas

La contribución financiera de los fondos estructurales del IFOP 1994-1999, IFOP 2000-2006 y del FEP, en el periodo 2007-2011, junto a la gestión de la **Autoridad Portuaria de Pasajes y de la Cofradía de Pescadores de San Pedro**, han sido los artífices del importante desarrollo del puerto pesquero. Como se puede comprobar, se han desarrollado 7 actuaciones diferentes en el municipio.

Actuaciones ejecutadas

Adaptación del esfuerzo pesquero

Renovación y modernización de la flota

Acuicultura

Transformación-Comercialización

Promoción

Otras medidas

Medidas socioeconómicas

La información referida a las actuaciones que se incluyen en el marco del IFOP/FEP, está actualizada a fecha de Noviembre de 2011. El número de actuaciones y pagos efectivos en el presente análisis, no contempla el periodo completo de vigencia del FEP, que comprende del 2007 a 2013. Esto implica que puedan surgir variaciones entre los datos analizados en el presente estudio y los datos finales que se obtengan para todo el periodo FEP.

Localización de los expedientes de ayuda

Fuente: Fondo Español de Garantía Agraria

* Los puntos indican la situación geográfica de los expedientes de ayuda que han supuesto la implementación de inversiones en el puerto pesquero de Pasajes. Con el objetivo de promover la visibilidad de las ayudas IFOP/FEP, dichos expedientes han sido objeto de un reportaje fotográfico. Los reportajes fotográficos se pueden ver en el visor cartográfico de la Secretaría General del Mar.

El número de actuaciones efectuadas mediante el programa operativo IFOP en los periodos 1994-1999 y 2000-2006 y el FEP, durante el periodo 2007-2011, asciende a 295. Dentro de las actuaciones, destaca la ejecución de un número significativo de acciones dirigidas a reducir el esfuerzo pesquero mediante la paralización temporal de la actividad pesquera, ya que representa el 43% del total del número de medidas ejecutadas, y mediante la modernización y renovación de las embarcaciones de pesca, que supone el 26%.

Actuaciones ejecutadas	1994-1999	2000-2006	2007-2011	Total
Adaptación del esfuerzo pesquero	39	4	2	45
Renovación y modernización de la flota	48	23	7	78
Acuicultura			1	1
Transformación-Comercialización	2	21	8	31
Promoción		3		3
Otras medidas	1	71	59	131
Medidas socioeconómicas	4		2	6
Total	94	122	79	295

En el caso del FEP, destacar que ha habido un total de 86 actuaciones aprobadas, de las cuales, 79 se han materializado en pagos. Las 7 actuaciones restantes se encuentran en fase de aprobación, a fecha de noviembre de 2011. Se tratan de 6 medidas dedicadas a renovar y modernizar los buques de pesca y 1 acción enfocada a mejorar las actividades de transformación y comercialización.

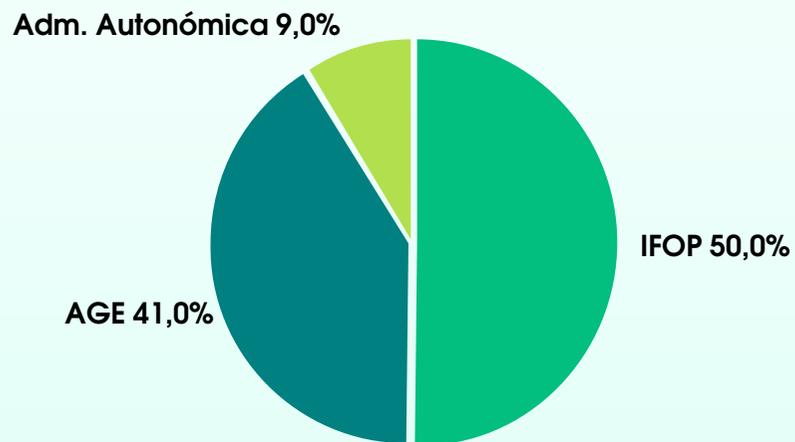


Adaptación del esfuerzo pesquero

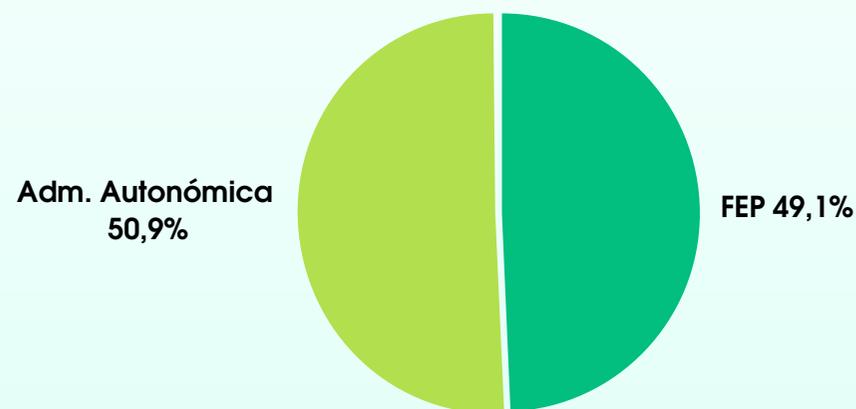
Las ayudas para la adaptación al esfuerzo pesquero se dirigen a los propietarios de los buques para ejecutar actuaciones destinadas a alcanzar un equilibrio sostenible entre los recursos pesqueros y la actividad extractiva.

Financiación de las actuaciones

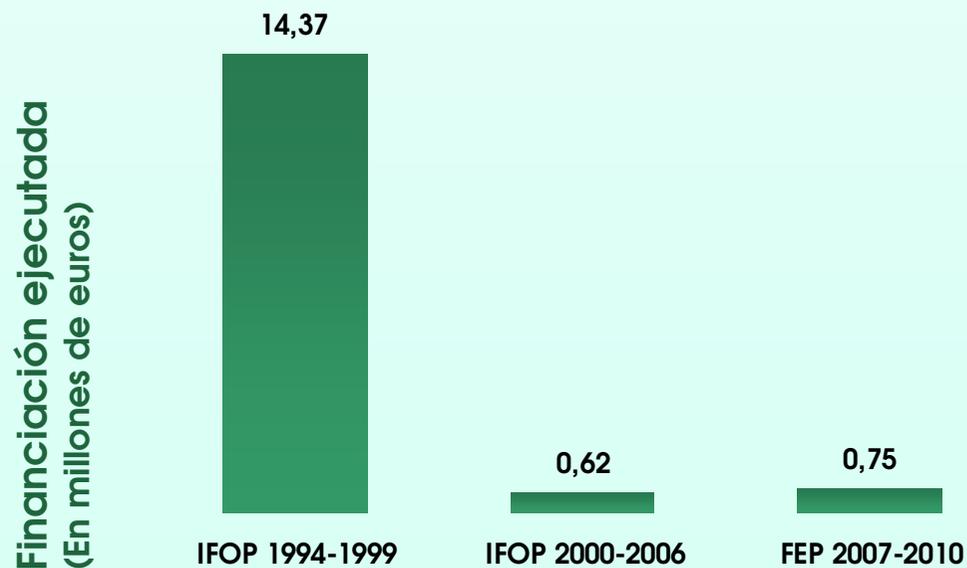
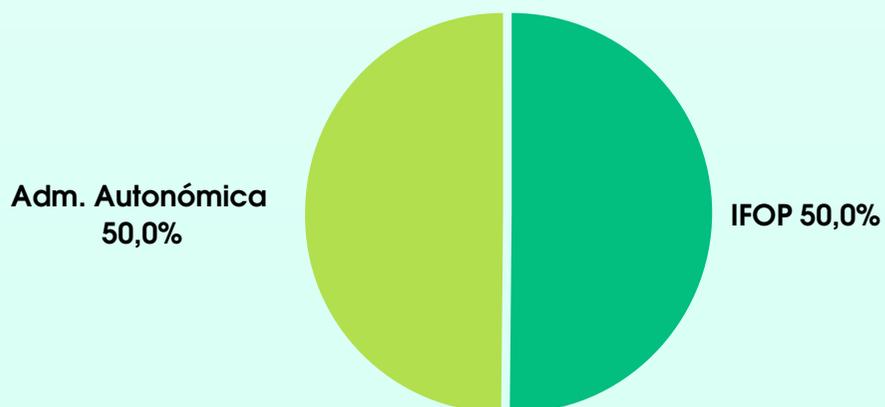
IFOP 1994-1999



FEP 2007-2011



IFOP 2000-2006



Las medidas que engloban la adaptación del esfuerzo pesquero en el municipio de Pasajes durante el periodo 1994-2011 ascienden a 32. Las actuaciones se refieren a la retirada definitiva de embarcaciones de pesca y hundimiento de buques. Mediante estas acciones se ha perseguido recuperar la sostenibilidad y el equilibrio de los ecosistemas marinos (La información sobre la adaptación del esfuerzo pesquero y la influencia de las ayudas comunitarias sobre la flota pesquera de Pasajes se complementa a partir de la página 31).

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Desguace-Hundimiento de buques	26	4	2	32
TOTAL	26	4	2	32

El instrumento financiero del programa IFOP 1994-1999 ha apoyado adicionalmente la creación de 6 sociedades mixtas, 6 asociaciones temporales de empresa y la retirada definitiva de un buque de pesca para su exportación.



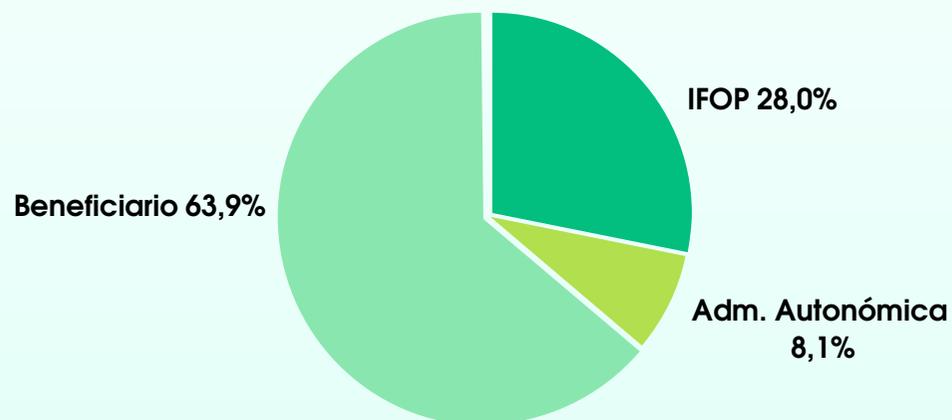
* Dentro de cada una de las actuaciones objeto de estudio se ha considerado destacar las principales medidas ejecutadas, con objeto de establecer una comparativa de las principales acciones implementadas durante los tres programas operativos y analizar así su evolución.

Renovación y modernización de la flota

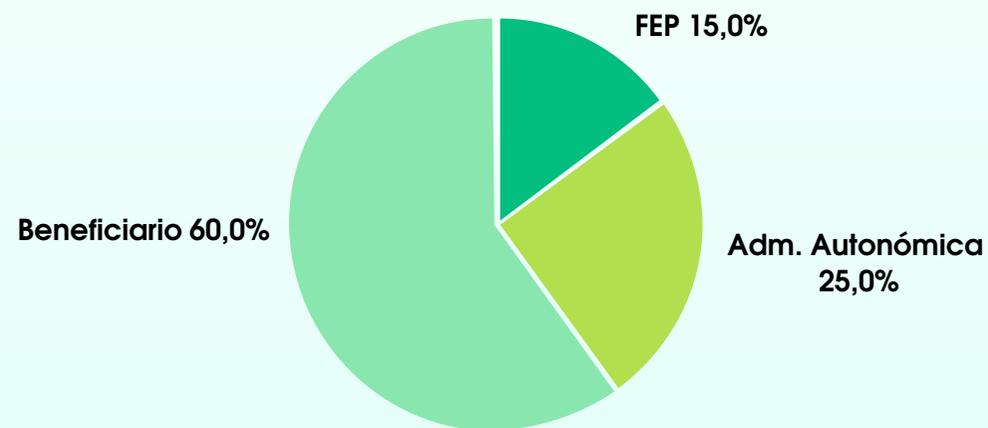
Las ayudas previstas por fondos estructurales para la renovación y modernización de la flota se destinan a los propietarios de las embarcaciones para la realización de obras y mejoras a bordo de las mismas.

Financiación de las actuaciones

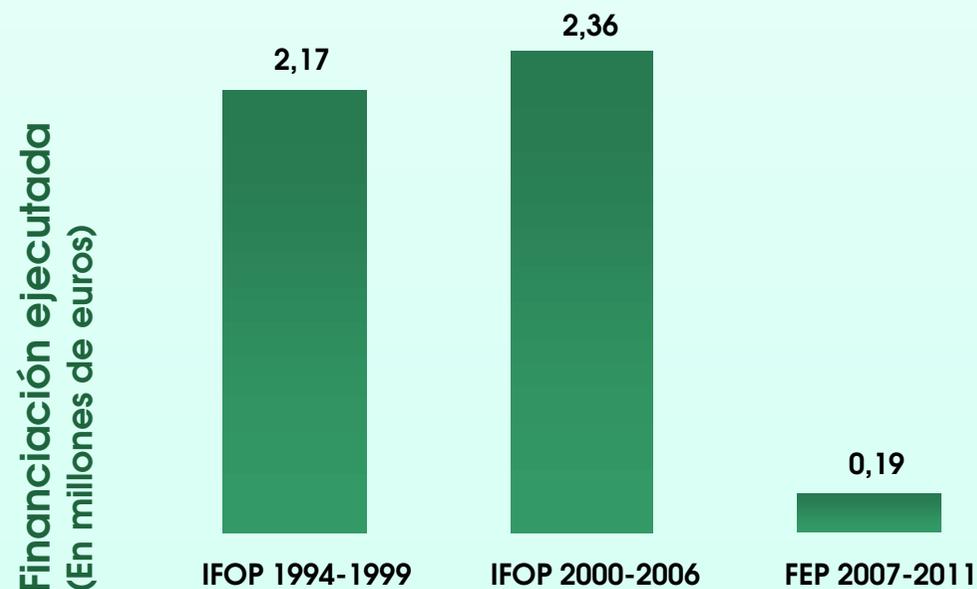
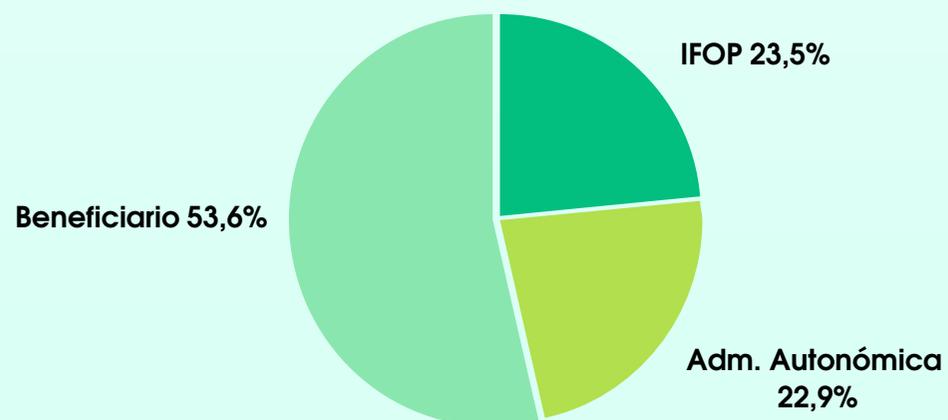
IFOP 1994-1999



FEP 2007-2011



IFOP 2000-2006



Las medidas relativas a la renovación y modernización de la flota pesquera del puerto de Pasajes suman un total de 78 acciones. Estas actuaciones han sido destinadas a la construcción de buques y a la modernización de embarcaciones de pesca. Las medidas pretenden, entre otras cuestiones, mejorar la seguridad a bordo, las condiciones de trabajo e higiene, la selectividad de la pesca, la calidad de los productos del mar y el rendimiento energético.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Construcción de nuevos buques	4	9		13
Modernización de embarcaciones	44	14	7	65
TOTAL	48	23	7	78

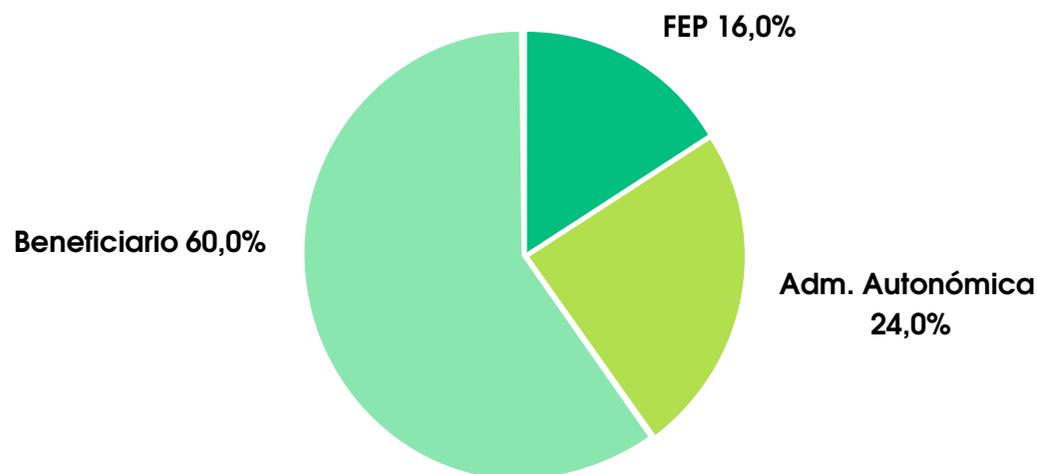


Acuicultura

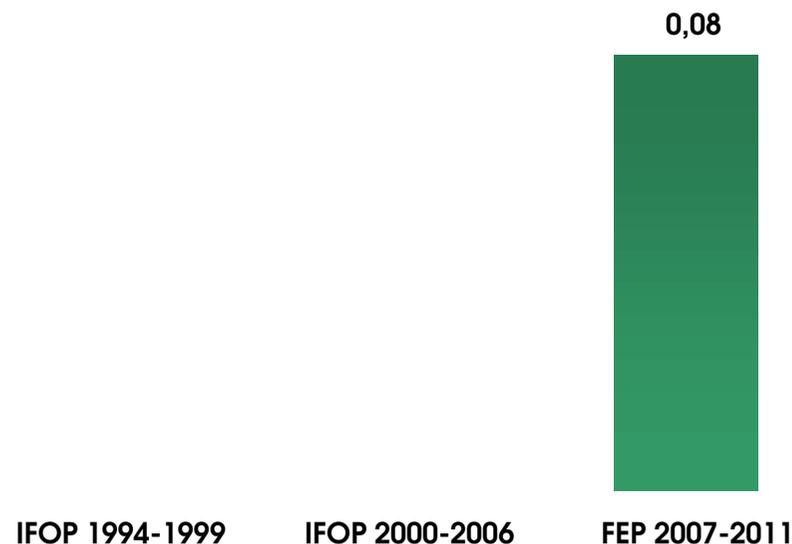
Las ayudas previstas para la acuicultura están destinadas a mejorar las condiciones de trabajo e higiene, la salud humana, la sanidad animal y la calidad de los productos que puedan suponer una mejora de los efectos positivos sobre el medioambiente.

Financiación de las actuaciones

FEP 2007-2011



Financiación ejecutada
(En millones de euros)



Entre las medidas de apoyo a la acuicultura, reguladas en los programas IFOP y FEP, destacan las acciones dedicadas a la diversificación hacia nuevas especies, el apoyo a la adquisición de equipos para proteger las explotaciones acuícolas y proteger el medio ambiente y la mejora de las condiciones de trabajo y seguridad de los trabajadores de la acuicultura.

Para fomentar las actuaciones dedicadas a la acuicultura, se ha implementada una inversión en el Puerto de Pasajes que ha consistido en la implantación de un sistema mecanizado, automatizado y de control de la actividad, con objeto de mejorar la producción acuícola mediante la ampliación y modernización de las explotaciones existentes.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2010	TOTAL
Modernización de unidades acuícolas existentes			1	1
TOTAL			1	1



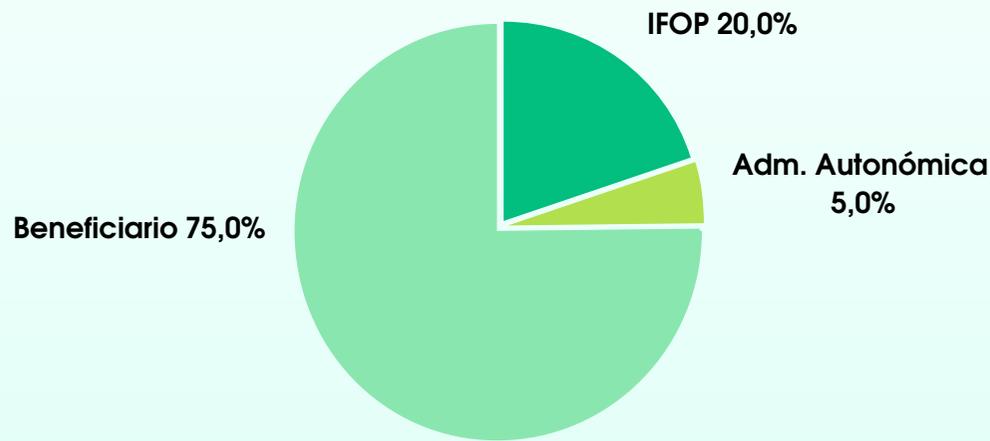


Transformación y comercialización

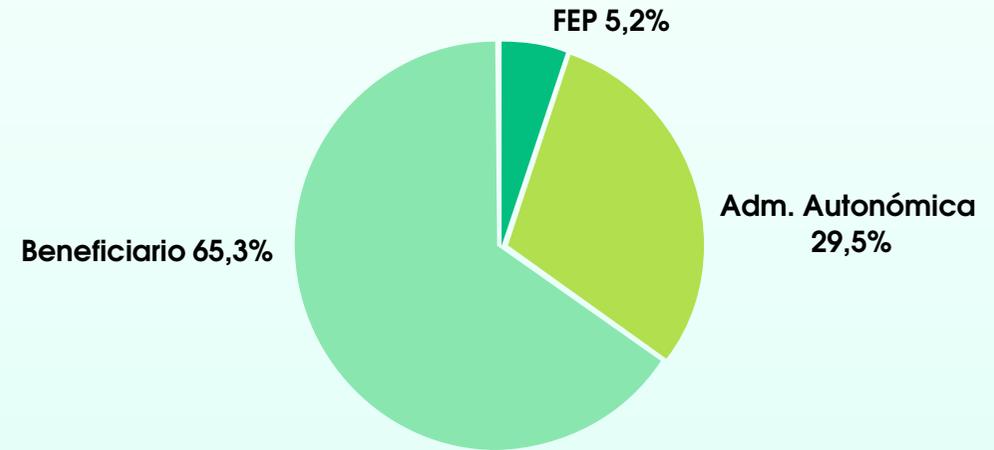
Estas medidas favorecen el conjunto de operaciones de la cadena de manipulación, tratamiento, elaboración, producción y distribución de la pesca, para fomentar la calidad y valor añadido de los productos del mar. En estas actuaciones, se observa una importante inversión procedente de capital privado, que representa el 71% del importe total ejecutado.

Financiación de las actuaciones

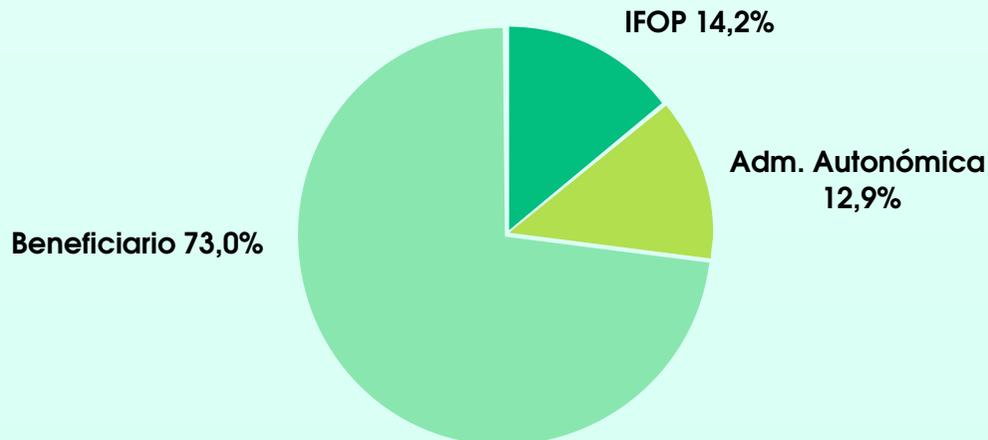
IFOP 1994-1999



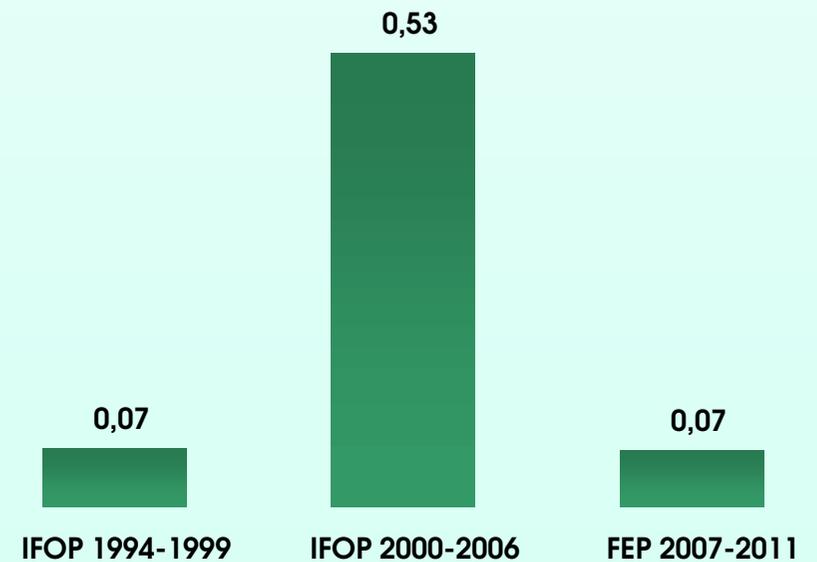
FEP 2007-2011



IFOP 2000-2006



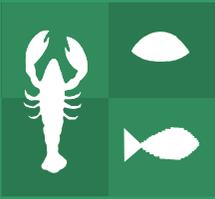
Financiación ejecutada
(En millones de euros)



Entre las inversiones destinadas a mejorar la comercialización y transformación destacan la modernización de equipos y sistemas informáticos de gestión, la adquisición de equipos y maquinaria diversa para la manipulación y recepción del pescado y el acondicionamiento de locales comerciales fuera y dentro de las instalaciones de la lonja de pescado.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Incremento de la capacidad de transformación		2	1	3
Construcción de nuevos establecimientos de comercialización existentes		1	1	2
Modernización de establecimientos de comercialización existentes		14	6	20
Modernización de unidades de transformación existentes	2	4		6
TOTAL	2	21	8	31



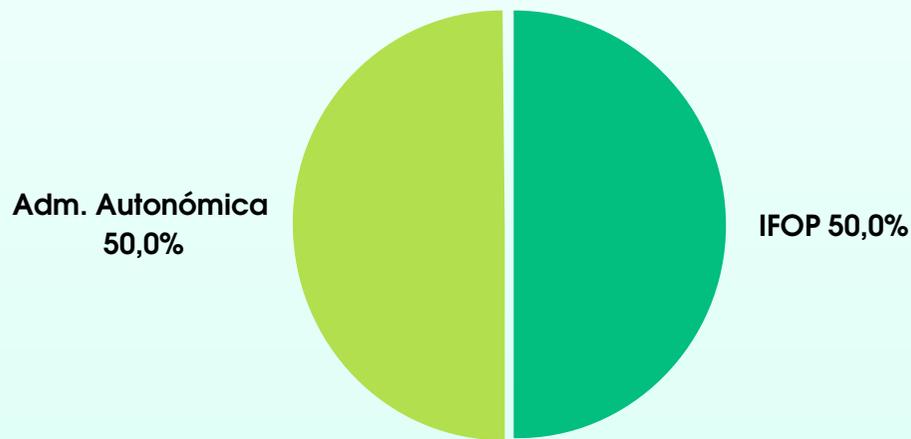


Promoción

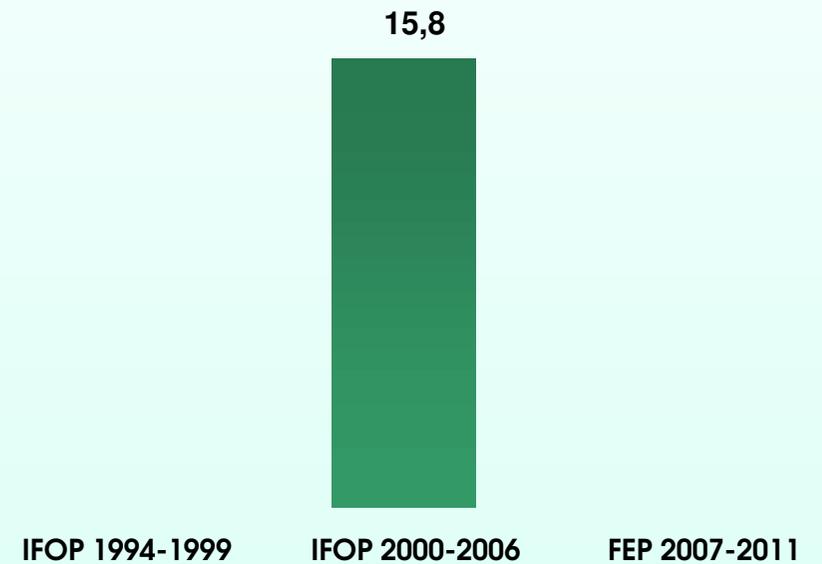
Se trata de medidas de interés público destinadas a aplicar una política de calidad y valorización para el desarrollo de nuevos mercados o campañas de promoción para los productos de la pesca y acuicultura. En estas actuaciones, se observa que los fondos destinados a la promoción proceden de la cofinanciación comunitaria y de los fondos autonómicos.

Financiación de las actuaciones

IFOP 2000-2006



Financiación ejecutada
(En miles de euros)



Algunas de las medidas sobre promoción que están reguladas por el programa IFOP, consisten en la realización de campañas de promoción de productos de la pesca y la acuicultura, la oferta en el mercado de especies excedentarias, la aplicación de una política de calidad de los productos del mar, la certificación de calidad, incluida la creación de etiquetas y la certificación de productos respetuosos con el medio ambiente.

Las medidas de promoción han consistido por un parte en la creación de una campaña de promoción enfocada a fomentar el consumo del bacalao. Por otra parte, el apoyo financiero del programa IFOP 2000-2006 ha contribuido a financiar la adquisición de elementos para el etiquetado de los productos del mar de la Asociación de Armadores de Buques de Pesca de Pasajes y de la Cofradía de Pescadores de San Pedro.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Campañas de promoción		1		1
Operaciones de certificación de calidad y etiquetado de productos		2		2
TOTAL		3		3



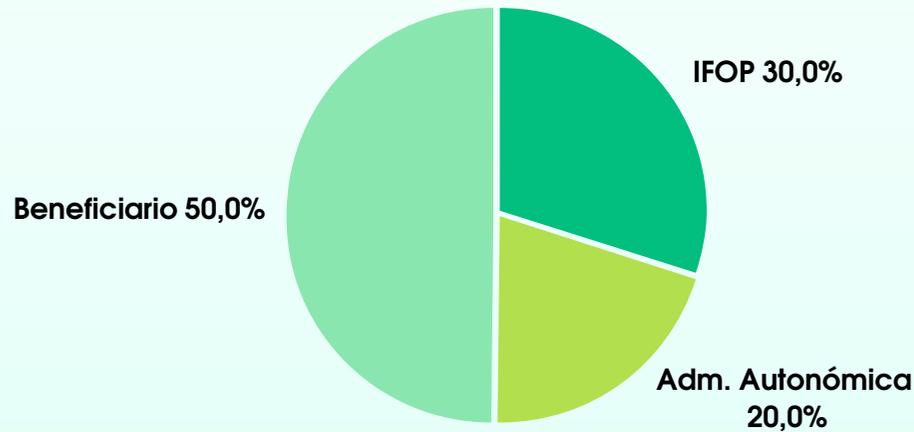


Otras medidas

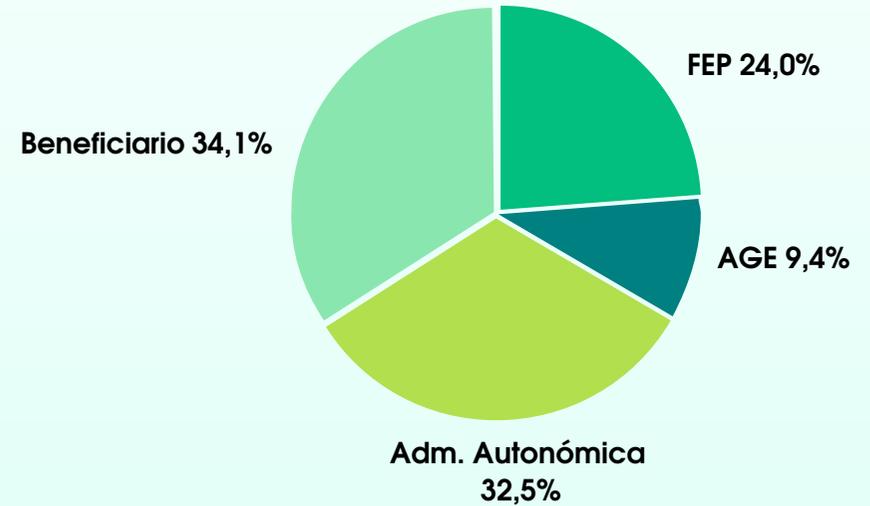
Dentro de este apartado, se ha considerado destacar las acciones relativas a las paralizaciones temporales, asistencias técnicas, proyectos pilotos, pesca costera artesanal y acciones desarrolladas por profesionales.

Financiación de las actuaciones

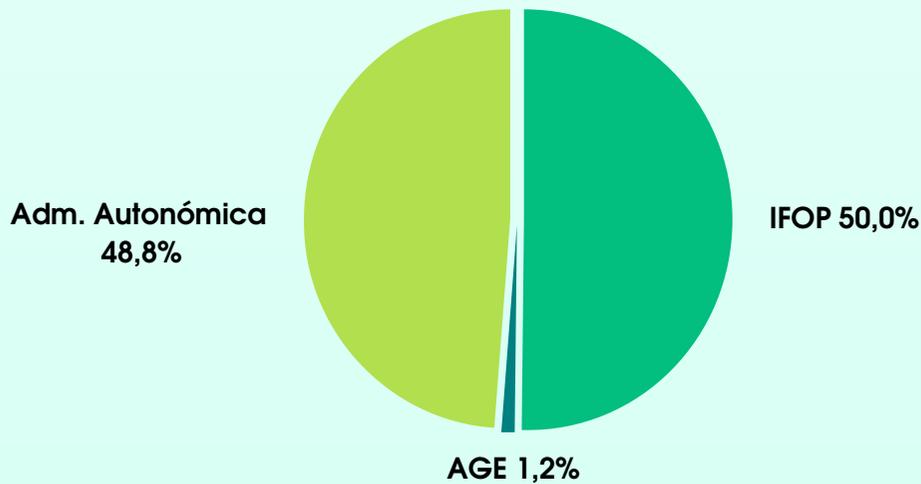
IFOP 1994-1999



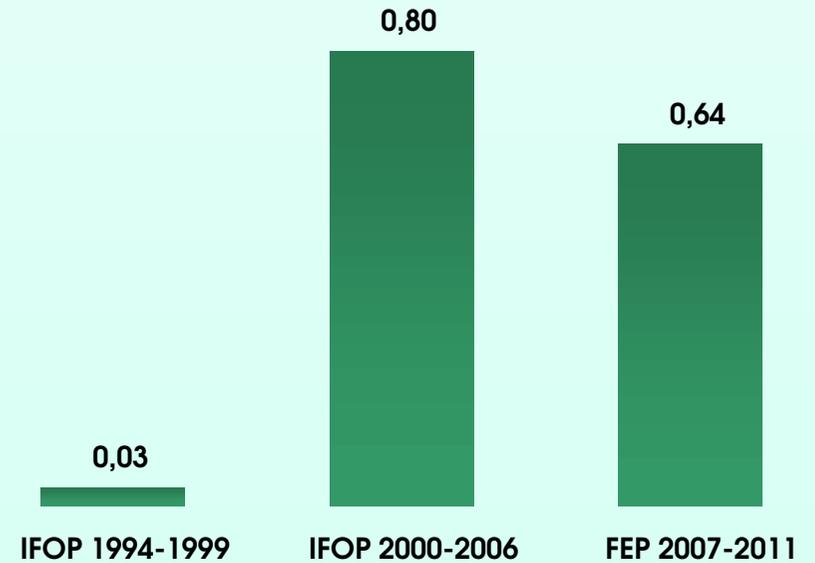
FEP 2007-2011



IFOP 2000-2006



Financiación ejecutada
(En millones de euros)



Dentro de “otras medidas”, se han implementado un total de 128 paradas biológicas para la recuperación de especies como la merluza, el bacalao y la anchoa. Asimismo, destacar que se han realizado dos proyectos piloto que han consistido en mejorar la revalorización de la pesca comercializada en primera venta y en desarrollar un estudio de viabilidad del rodaballo y el bacalao.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Proyecto piloto			2	2
Paralización temporal		71	57	128
Acciones desarrolladas por profesionales	1			1
TOTAL	1	71	59	131



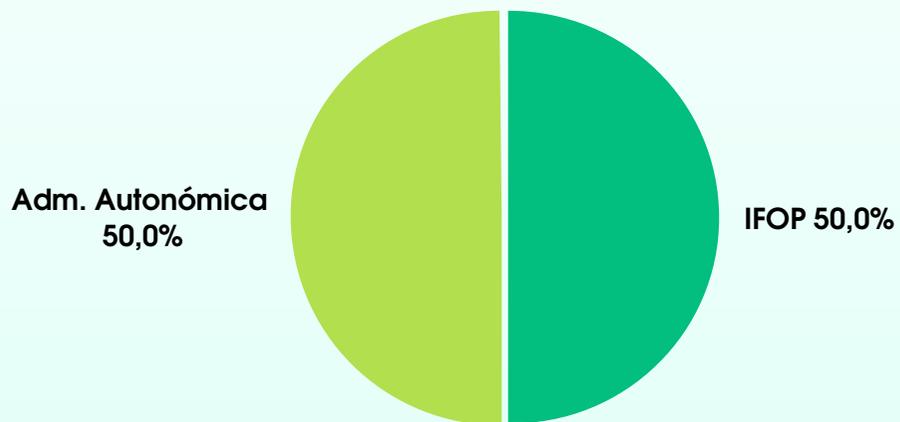
Medidas socioeconómicas



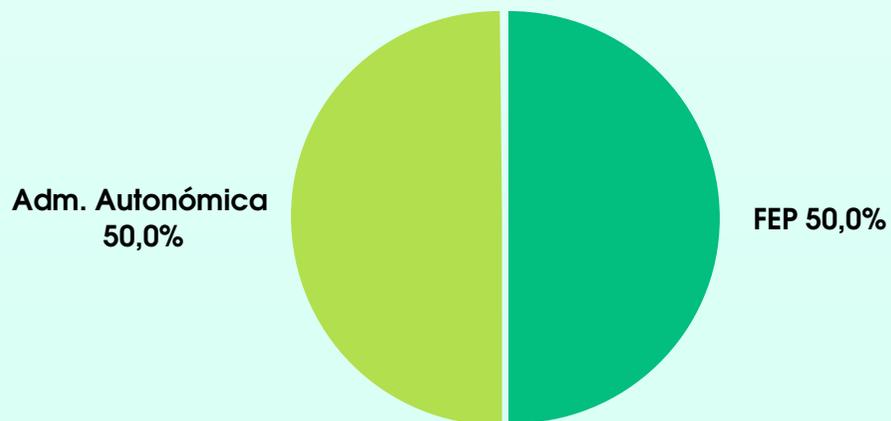
Las medidas socioeconómicas están encaminadas a respaldar la reconversión profesional de los pescadores con el fin de emprender actividades profesionales en un sector que no sea el de la pesca extractiva. Las ayudas de tipo socioeconómico están vinculadas principalmente a jubilaciones anticipadas, primas individuales y de reconversión y ayudas a los jóvenes pescadores.

Financiación de las actuaciones

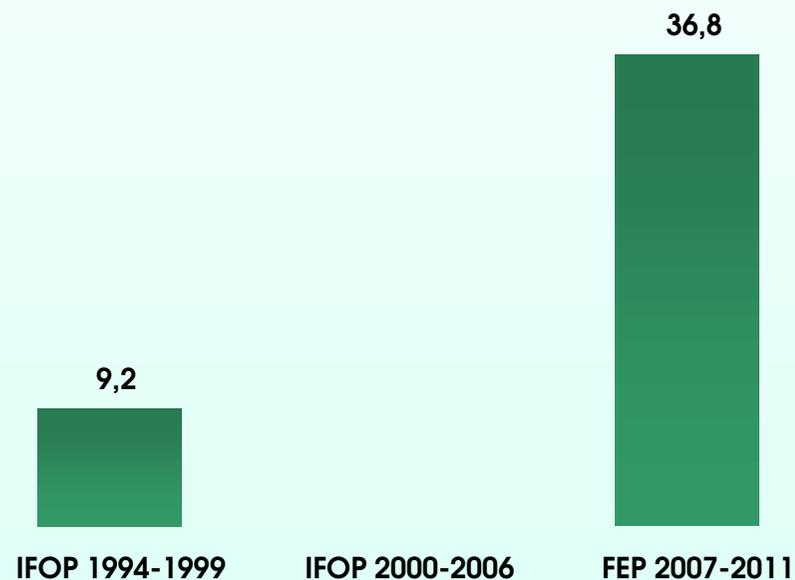
IFOP 1994-1999



FEP 2007-2011



Financiación ejecutada (En miles de euros)



El número de medidas socioeconómicas llevadas a cabo en el puerto de Pasajes han sido 6. Se han implementado 4 medidas destinadas a financiar a tripulantes embarcados en buques que han sido objeto de una paralización definitiva durante el programa IFOP 1994-1999. A su vez, el instrumento financiero del FEP ha apoyado la incorporación de 2 jóvenes pescadores al sector pesquero de Pasajes durante el periodo 2007-2011.

MEDIDAS	1994 - 1999	2000 - 2006	2007 - 2011	TOTAL
Compensaciones socioeconómicas para la gestión de la flota	4		2	6
TOTAL	4		2	6

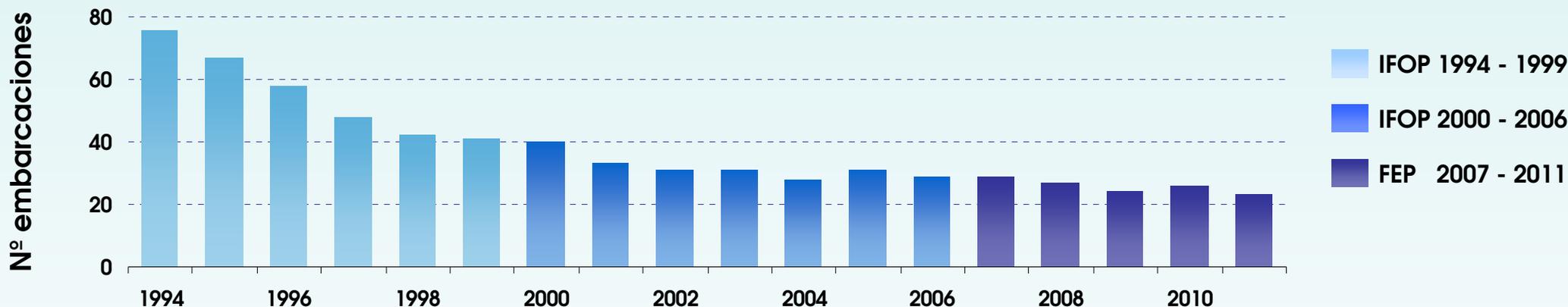




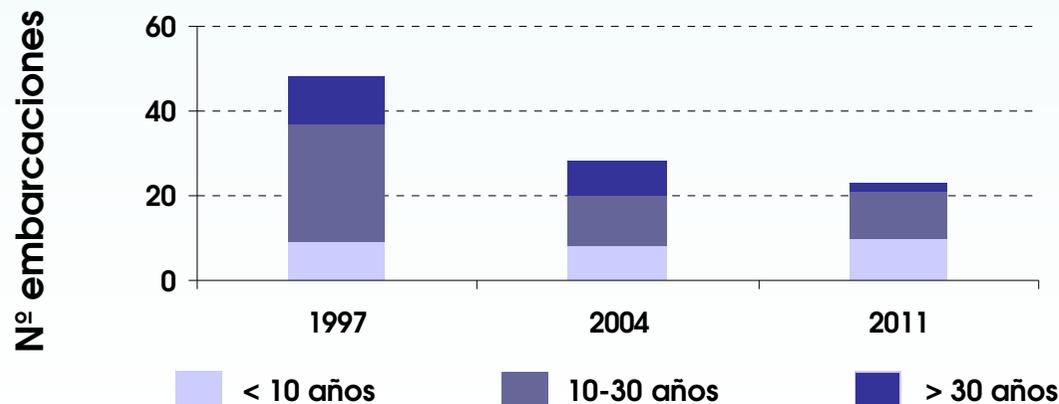
Flota

En relación a la flota, se ha producido una disminución efectiva del número de buques operativos del puerto de Pasaje, puesto que se ha reducido en un 70% entre 1994 y 2011. La gestión de ayudas para la paralización definitiva de buques pesqueros ha permitido un mayor ajuste durante el programa IFOP 1994-1999, donde se han ejecutado un total de 26 bajas.

Evolución de la flota pesquera del puerto de Pasajes



Antigüedad de embarcaciones



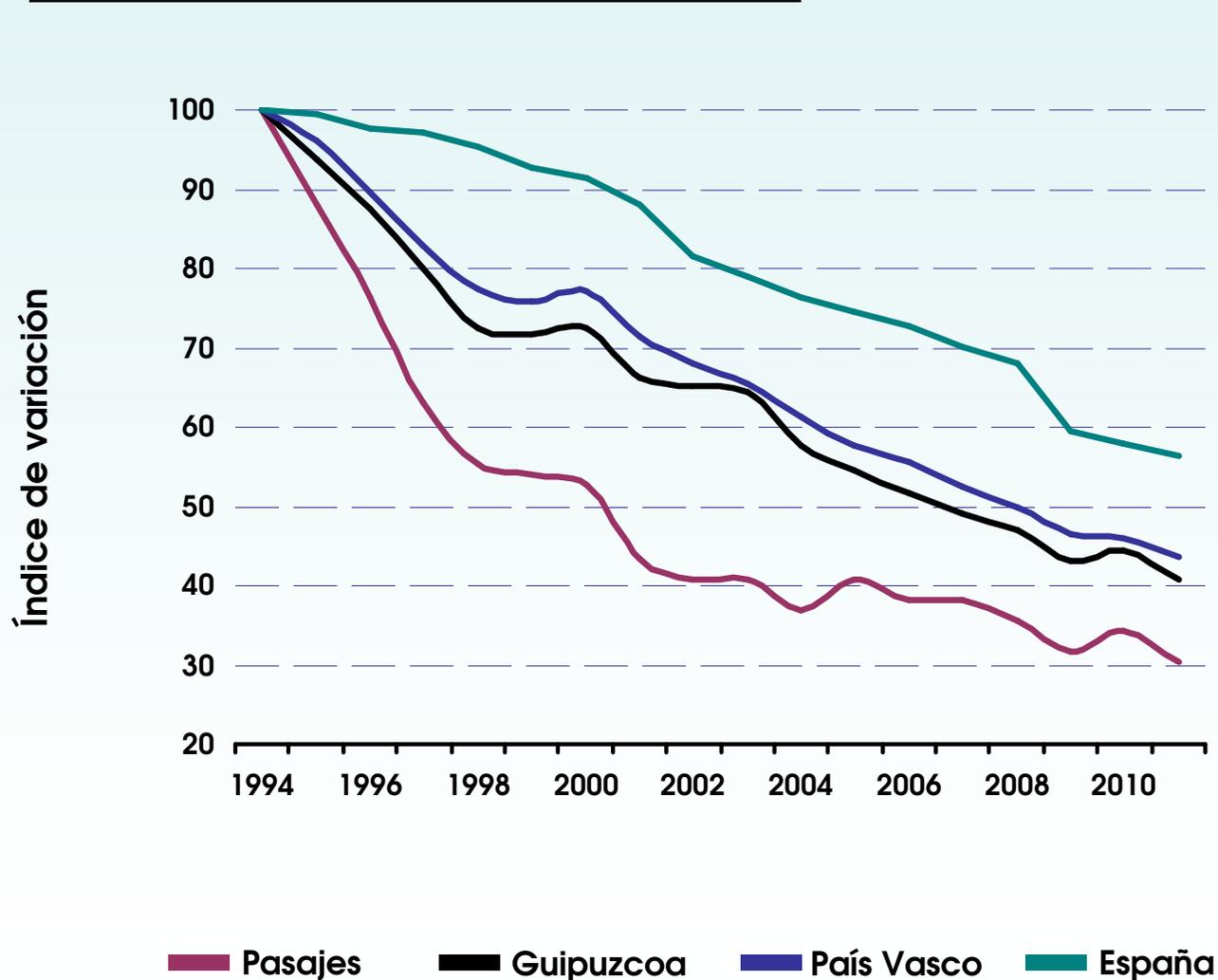
Durante el periodo 1994-2011, el número de embarcaciones que se han destinado a la reducción de esfuerzo pesquero mediante la solicitud de ayudas para el desguace y hundimiento de buques de pesca asciende a 32.

En cuanto a la antigüedad, se observa que entre 1997 y 2011, las embarcaciones entre 10-30 años se han reducido en un 61%, y las embarcaciones con más de 30 años han disminuido en un 82%. Esto implica que se ha mejorado la edad media de los buques pesqueros, lo que supone la modernización y renovación de la flota actual de Pasajes.

Fuente: Registro Comunitario de la Flota Pesquera (Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca de la Comisión Europea) y la Subdirección General de Ordenación y Planificación de la Flota y Formación de la Secretaría General del Mar. Los datos para el análisis de la flota se han obtenido a fecha 31 de diciembre para cada año objeto de estudio.

El siguiente gráfico muestra la evolución de la flota en el periodo 1994-2011 a nivel municipal, provincial, autonómico y nacional. El ajuste de la flota pesquera ha sido superior en Pasajes si lo comparamos con el resto de ámbitos territoriales. Los niveles provincial y autonómico también experimentan una reducción sustancial, alcanzando una caída de la flota en torno al 59% y 56% respectivamente. Asimismo, la flota del puerto de Pasajes supone de media el 23,1% de la flota a nivel provincial y el 9,6% a nivel autonómico.

Comparativa de la flota a nivel territorial



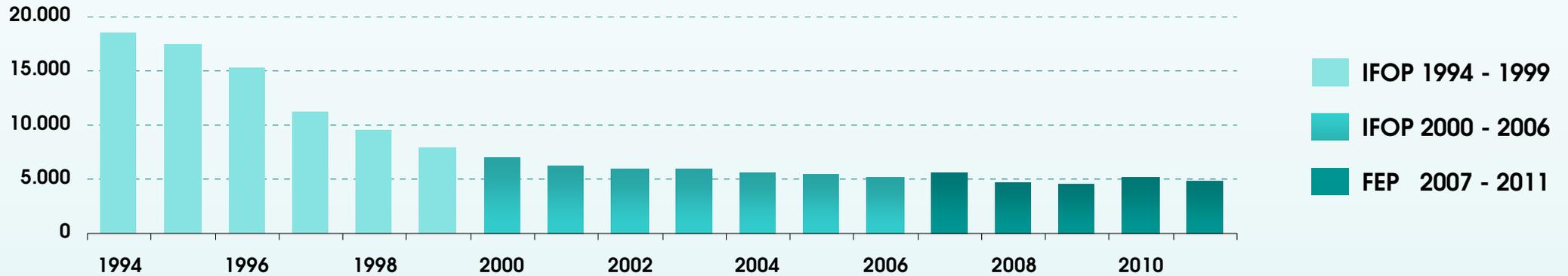
Año	% flota respecto a la provincia	% flota respecto a la CC.AA
1994	29,8%	13,0%
1995	28,0%	11,9%
1996	26,0%	11,0%
1997	23,5%	9,9%
1998	22,7%	9,3%
1999	22,4%	9,2%
2000	21,6%	8,8%
2001	19,5%	7,9%
2002	18,7%	7,8%
2003	18,9%	8,1%
2004	19,0%	7,8%
2005	22,3%	9,2%
2006	22,0%	8,9%
2007	23,2%	9,4%
2008	22,5%	9,2%
2009	21,8%	8,8%
2010	23,0%	9,7%
2011	22,1%	9,0%
Promedio	23,1%	9,6%



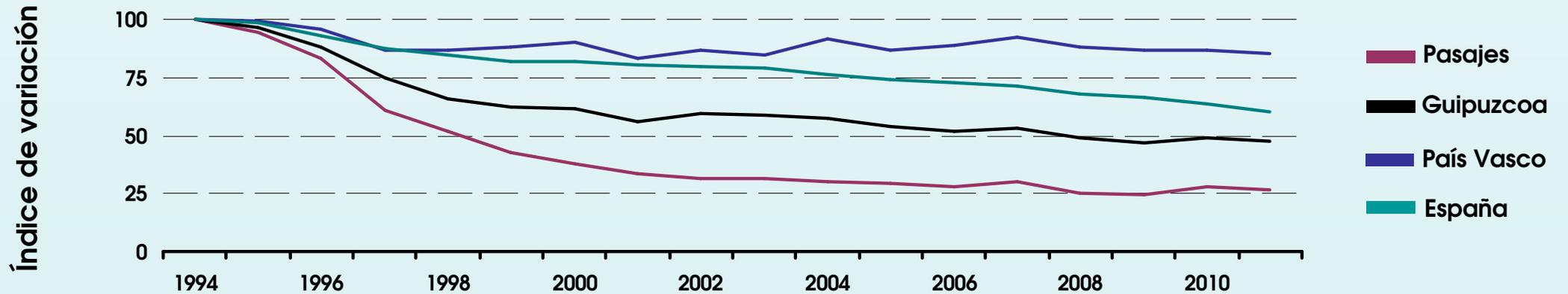
Tonelaje

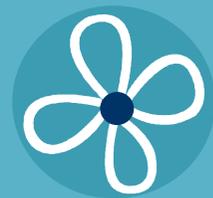
La capacidad de tonelaje se ha visto reducida de manera sustancial con una bajada del 73%, como consecuencia del fuerte ajuste en la flota. El ajuste ha sido mayor en el primer programa IFOP, a partir del cual, se ha mantenido en cifras más o menos constantes. En el análisis territorial, la reducción de la capacidad de tonelaje ha sido muy por encima en relación al resto de ámbitos territoriales.

Evolución de la capacidad de tonelaje (GT)



Comparativa tonelaje a nivel territorial

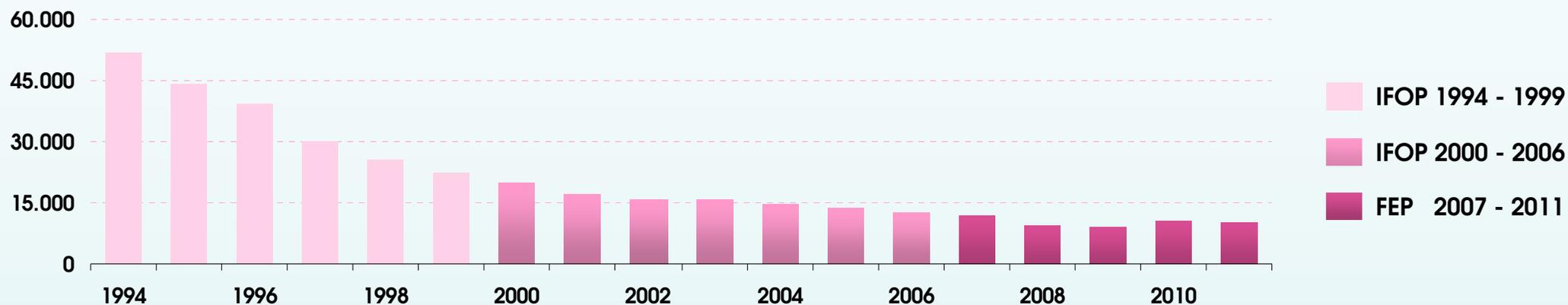




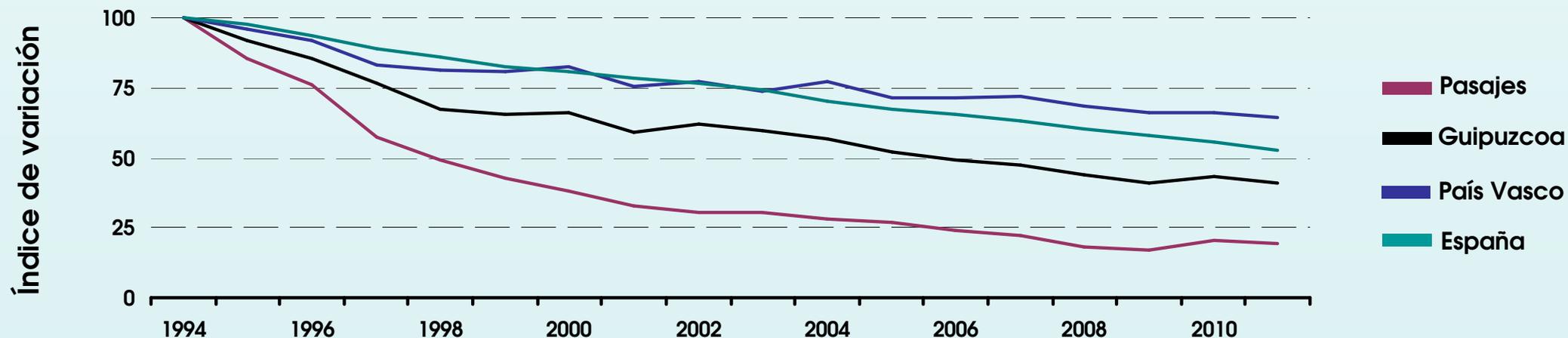
Potencia

Respecto a la potencia, señalar que se ha producido un decremento de hasta el 81% del esfuerzo pesquero durante la serie temporal analizada. La reducción de la potencia ha sido claramente superior en comparación con en resto de ámbitos territoriales, puesto que la potencia cae un 59% a nivel provincial, un 47% a nivel nacional y un 36% en el ámbito autonómico.

Evolución de la potencia (CV)

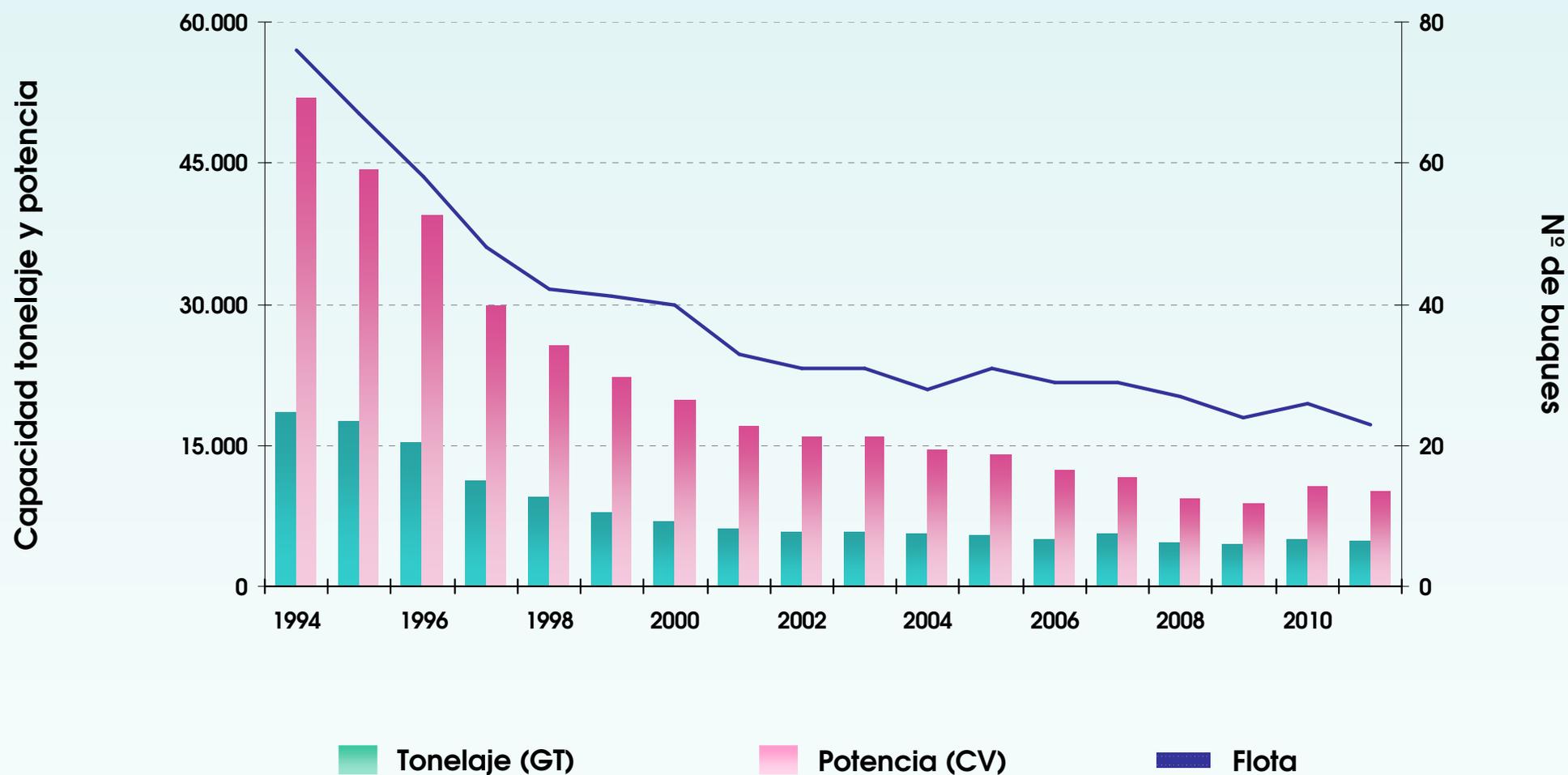


Comparativa potencia a nivel territorial



En el siguiente gráfico se hace una comparación conjunta de la flota, la capacidad de tonelaje y la potencia del puerto de Pasajes. Como se puede observar las tres variables se han visto reducidas significativamente durante todo el periodo analizado, y en parte, gracias al apoyo financiero comunitario dirigido a fomentar la paralización definitiva de las actividades pesqueras y a la sustitución de motores por otros de menor potencia.

Nº de buques y capacidad pesquera

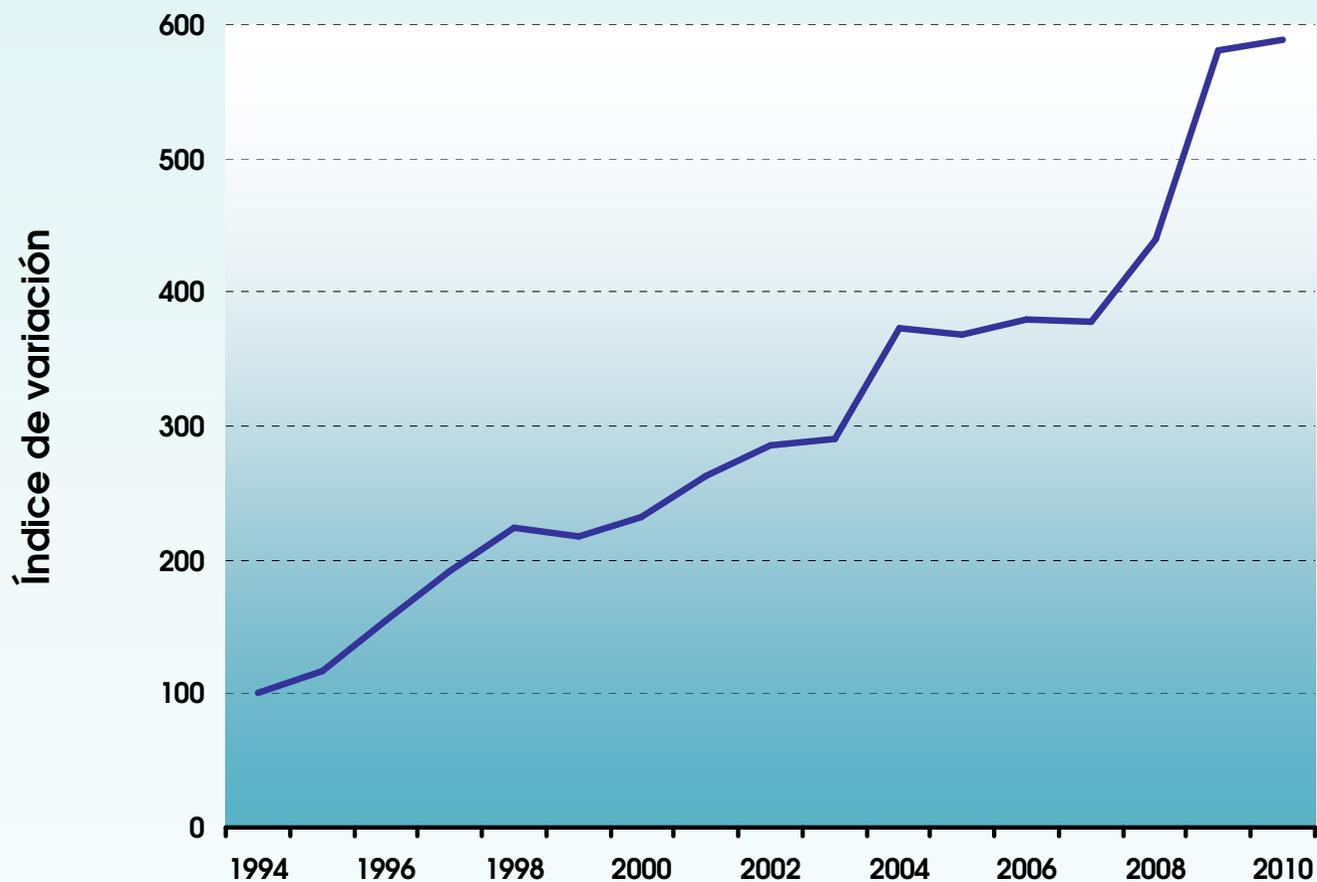




Rendimiento de la flota pesquera de Pasajes

El rendimiento de la flota ha experimentado un crecimiento positivo, ya que el número de embarcaciones del puerto de Pasajes se ha visto reducido notablemente y la facturación en lonja presenta un aumento significativo de las ventas durante casi toda la serie temporal analizada.

Rendimiento económico por buque (ventas € /nº buques)



El apoyo de los instrumentos financieros del IFOP y del FEP han contribuido a mejorar la modernización y renovación de la flota pesquera de Pasajes, lo que ha permitido fomentar las condiciones de seguridad de los trabajadores del mar y las condiciones de trabajo durante las operaciones de pesca.

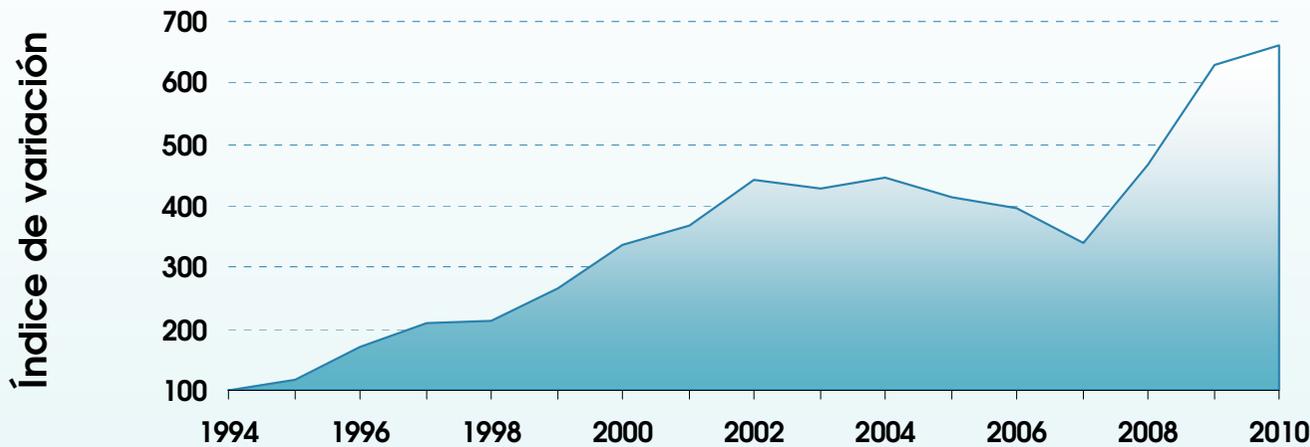
(*)Para realizar el cálculo del rendimiento de la flota se ha tenido en cuenta solamente la flota operativa con puerto base en Pasajes para cada uno de los años objeto de estudio.



Productividad física del tonelaje y potencia

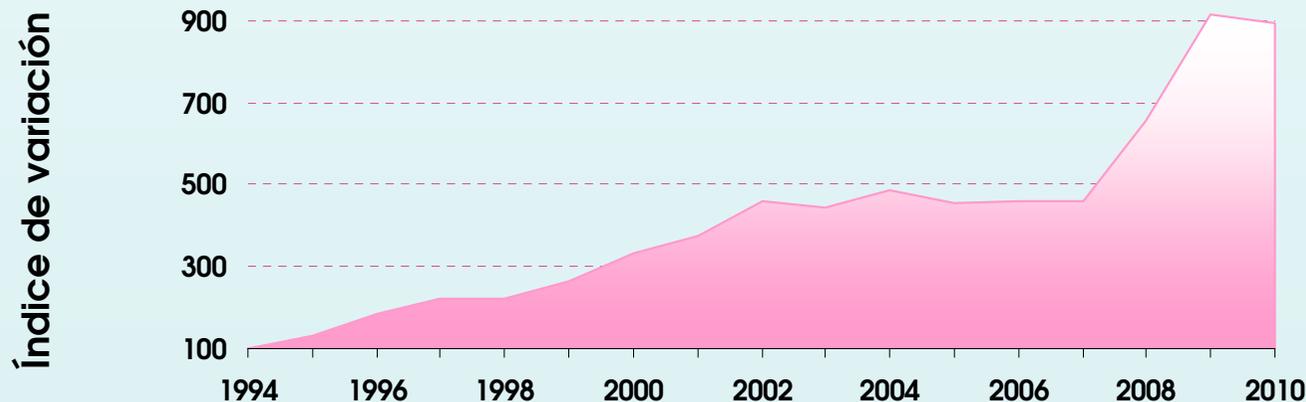
En cuanto a la productividad asociada al tonelaje y potencia de las embarcaciones de pesca, habría que tener en cuenta otros factores como los planes desarrollados de paralización temporal, el número efectivo de días faenados y los límites de capturas para las poblaciones de pesca.

Productividad física por GT (kg/GT)



La productividad física del tonelaje y la potencia muestran una tendencia creciente entre el periodo 1994 y 2010, y en mayor medida, en el caso de la potencia, ya que experimenta una mayor reducción durante el periodo de análisis.

Productividad física por CV (kg/CV)



El año donde se ha experimentado una mayor productividad coincide con 2008, donde se ha producido un incremento de las ventas de un 32% respecto el año anterior, lo que ha repercutido en una subida de la productividad física.

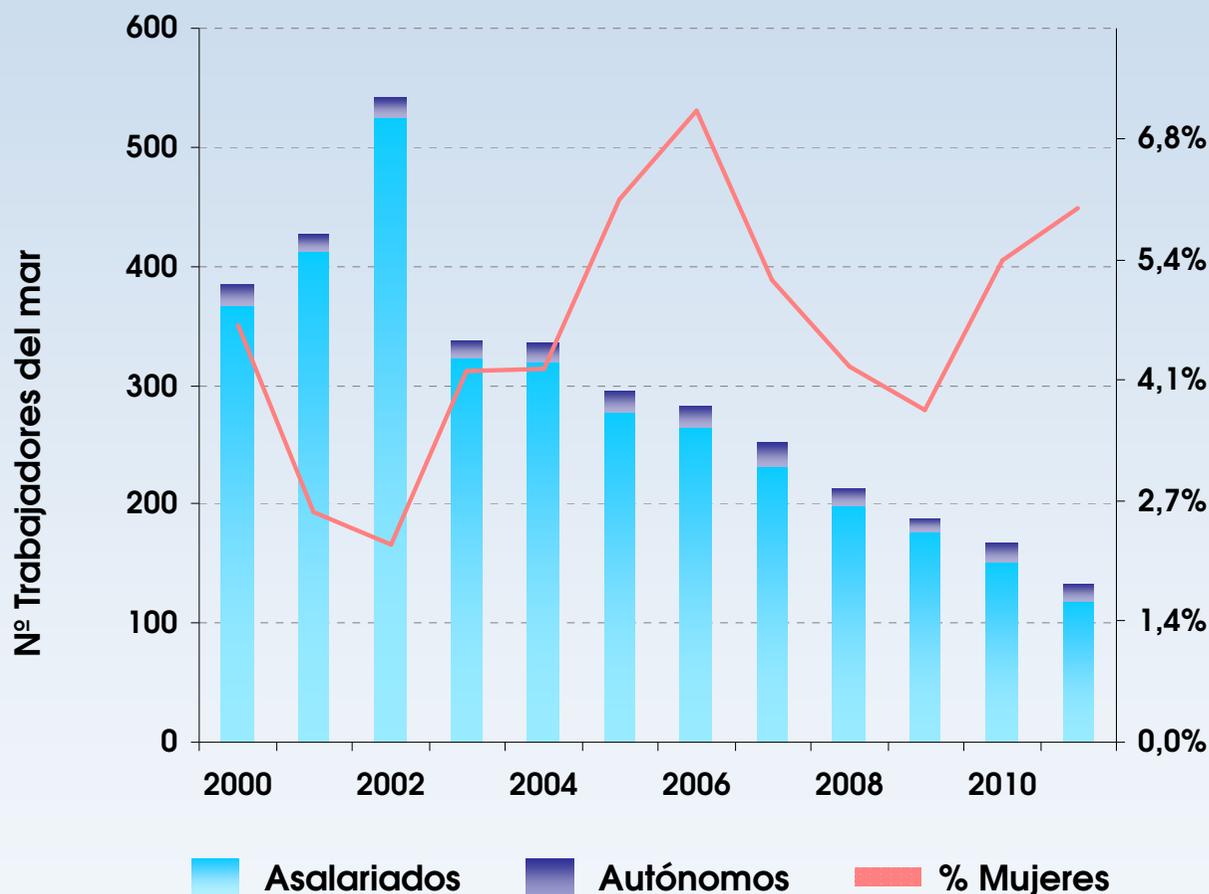
(*)Para realizar el cálculo de la productividad física del tonelaje y potencia se ha tenido en cuenta solamente la flota operativa con puerto base en Pasajes para cada uno de los años objeto de estudio.



Empleo

El número de trabajadores del mar en el sector pesquero de Pasajes ha experimentado una disminución importante causada principalmente por el ajuste producido en la flota pesquera. La participación de la mujer en el sector pesquero es moderada ya que representa el 6% del total del capital humano en el año 2011.

Evolución del empleo de los trabajadores del mar



Empleo desglosado por sexo y por tipo de trabajador

Años	Hombres	Mujeres	Cuenta ajena	Cuenta propia
2000	367	18	367	18
2001	416	11	412	15
2002	529	12	525	16
2003	323	14	322	15
2004	321	14	320	15
2005	278	18	278	18
2006	263	20	265	18
2007	238	13	231	20
2008	205	9	198	16
2009	181	7	176	12
2010	158	9	152	15
2011	126	8	118	16
PROMEDIO	284	13	280	16

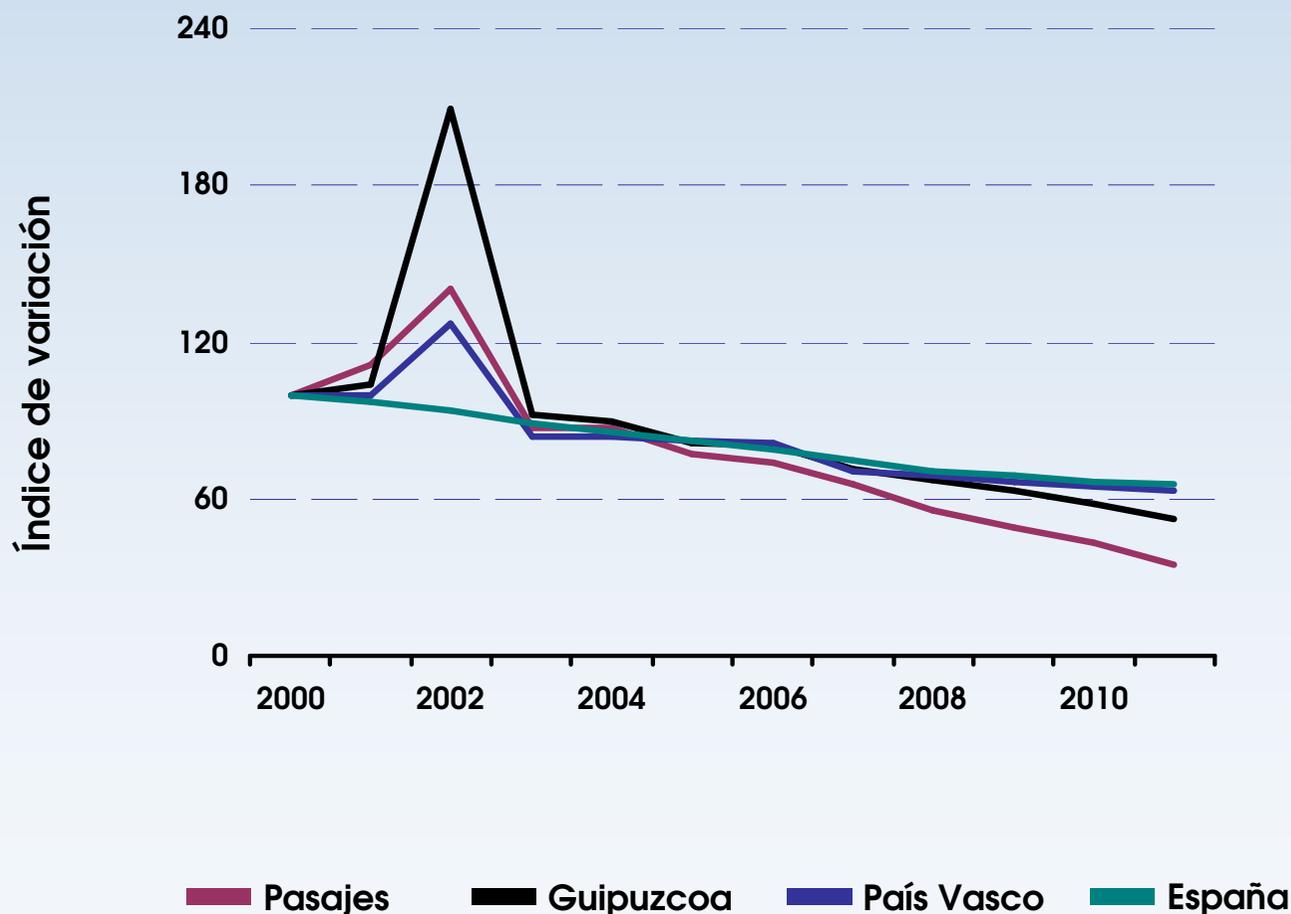
De acuerdo a la cofradía de pescadores, se cuenta igualmente con alrededor de 10 trabajadores dedicados a desarrollar tareas de gestión y operatividad de la lonja y cofradía.

El porcentaje de autónomos representa de media el 5% sobre el total del empleo, mientras que el 95% se trata de personal asalariado.

Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración, Instituto Social de la Marina (ISM). Los datos para el análisis del empleo se han obtenido a fecha de 31 de diciembre para cada año de estudio. (La diferencia entre los datos del ISM y de la cofradía, puede producirse por la influencia de los planes de recuperación pesquera en los meses de cotización).

Respecto al análisis territorial del capital humano empleado en el puerto de Pasajes, se entiende que se ha producido un incremento importante de mano de obra durante el año 2002, tanto a nivel municipal como autonómico, y especialmente en el ámbito provincial, ya que se ha duplicado el capital humano respecto al año 2001. Asimismo, el empleo de Pasajes representa de media el 45,7% del empleo total de Guipuzcoa, lo que refleja la importancia del puerto en cuanto a la generación de puestos de trabajo.

Comparativa de empleo a nivel territorial



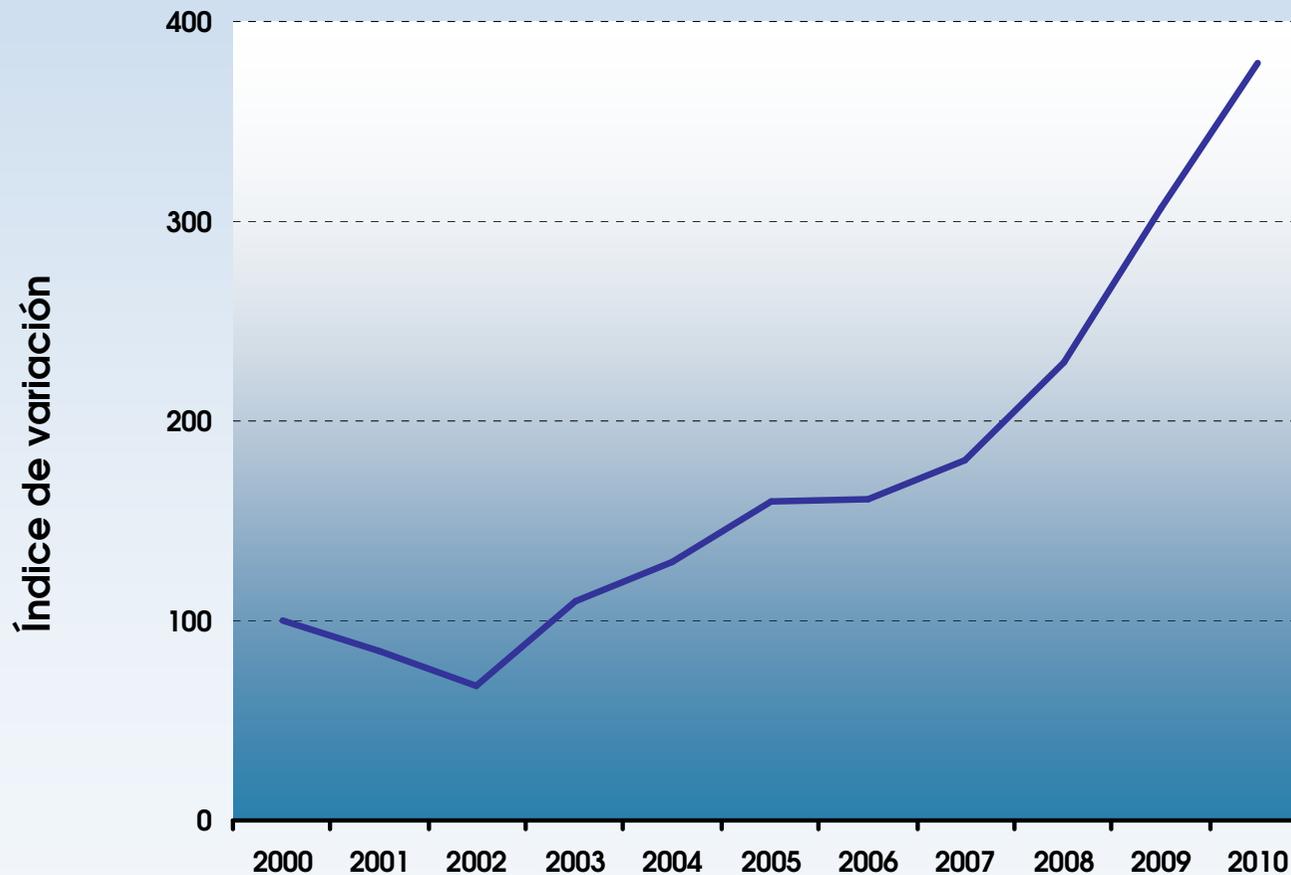
Año	% empleo respecto a la provincia	% respecto a la CCAA
2000	52,8%	13,6%
2001	56,5%	15,2%
2002	35,5%	15,0%
2003	50,1%	14,3%
2004	51,2%	14,2%
2005	49,8%	12,7%
2006	48,3%	12,3%
2007	48,2%	12,5%
2008	43,8%	10,9%
2009	41,0%	10,0%
2010	39,3%	9,1%
2011	35,1%	7,5%
PROMEDIO	45,7%	12,7%



Rendimiento por empleado

El rendimiento por empleado muestra una tendencia creciente que se explica por el incremento en el valor económico de las ventas y el menor empleo de capital humano. En este sentido, se produce un aumento del rendimiento por empleado a una tasa anual de casi el 13%.

Rendimiento económico por empleado (ventas € /nº empleos)



El aumento en el volumen de descargas en los últimos años ha permitido generar un mayor incremento en el capital humano de empresas privadas que operan en el puerto de Pasajes y que se dedican a la distribución y a la comercialización de productos pesqueros.

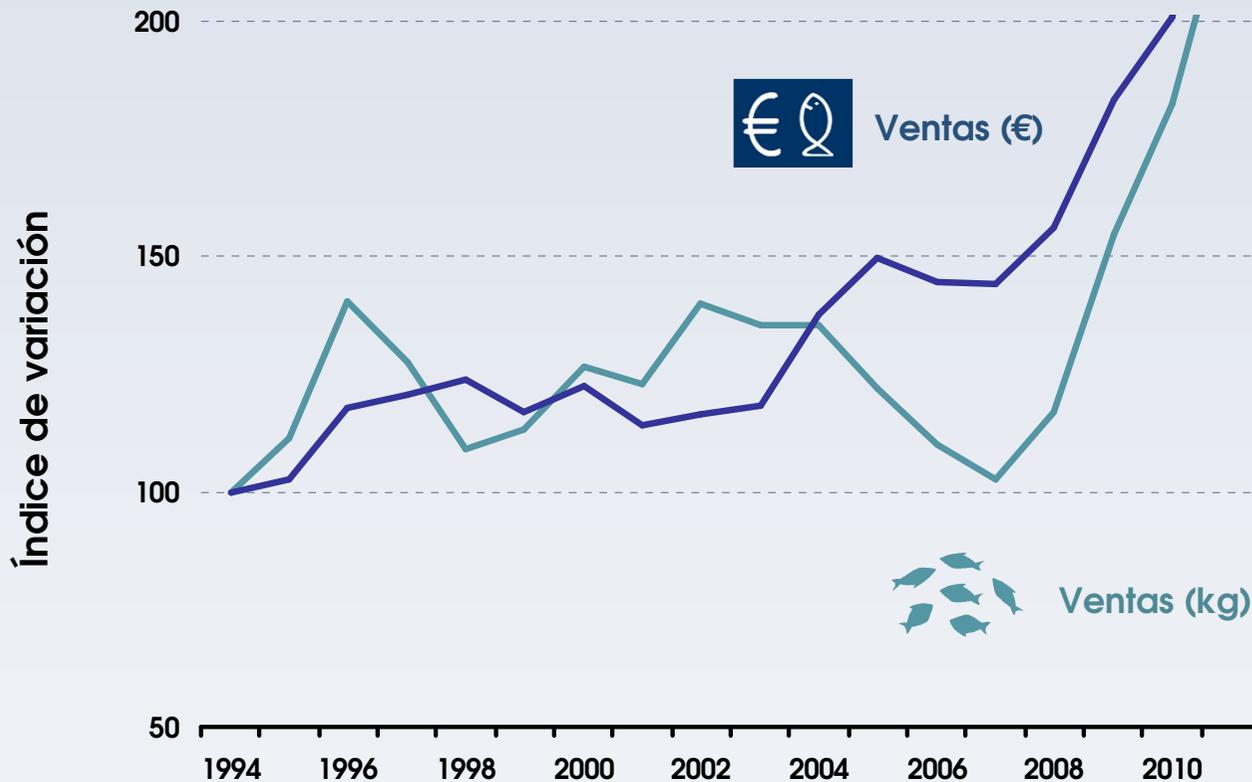
(*)Para realizar el cálculo del rendimiento por empleado se ha tenido en cuenta solamente el empleo de los trabajadores del mar con puerto base en Pasajes para cada uno de los años objeto de estudio.



Ventas

La caída de producción entre 2004 y 2007 está motivada por la ejecución de paradas biológicas, como en el caso de la anchoa, que se une a la limitación de otras especies como el verdel y el bonito. A partir de ahí, tiene lugar un cambio sustancial en el sistema de ventas de la lonja, al incrementarse el volumen de descargas por la incorporación de buques de puertos franceses, irlandeses y escoceses.

Evolución de las ventas de la lonja de Pasaje



Fuente: Autoridad Portuaria de Pasajes, entidad gestora de la lonja.

La participación de la bajura en los resultados económicos del puerto, suman en torno a los 14,1 millones de euros, con un volumen de 6.471 toneladas de capturas de pescado, lo que representa un 34,6% del volumen de descargas en lonja y un 24,9% de la facturación realizada. (Fuente: Órgano Estadístico del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco).



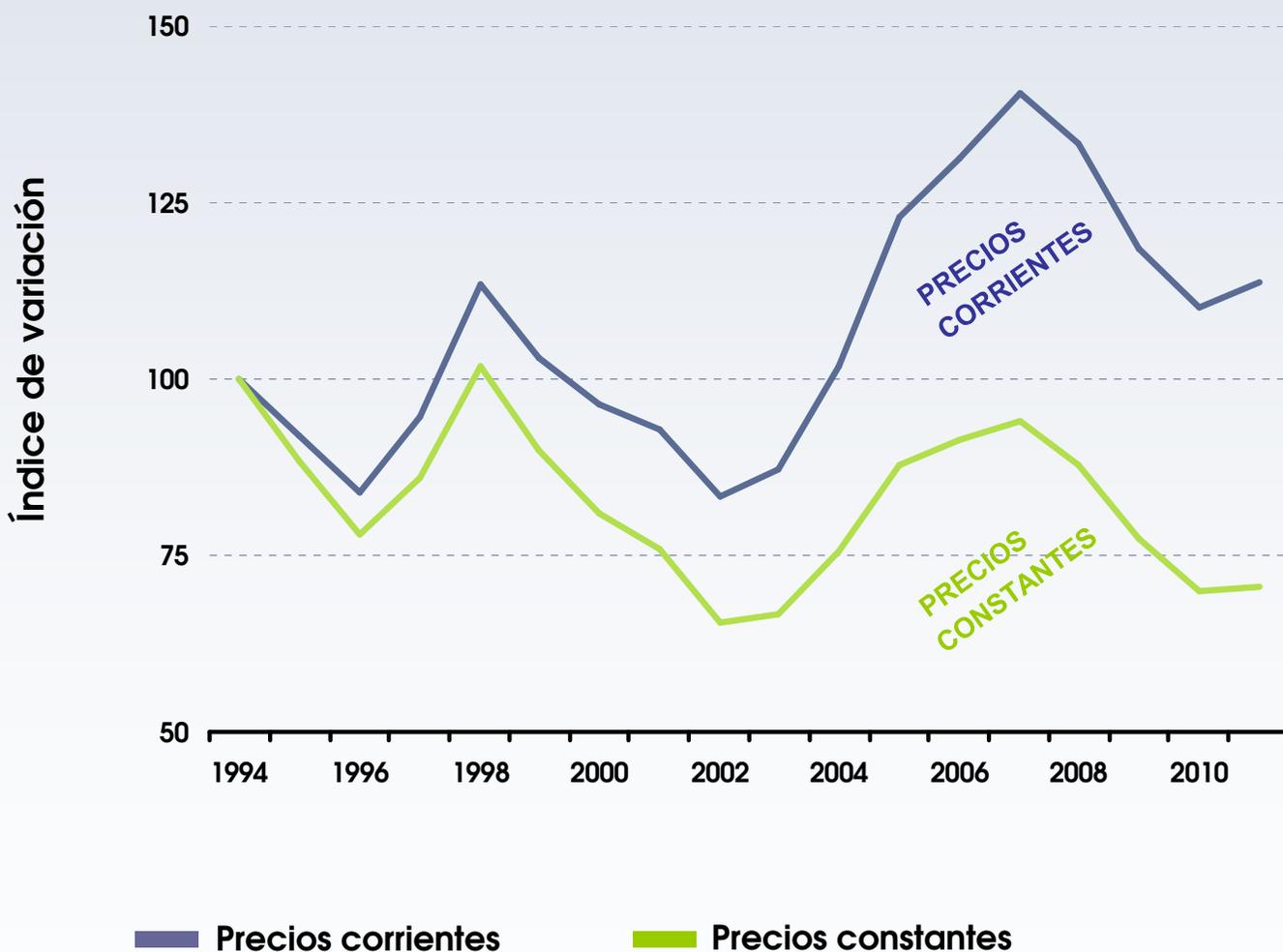
Durante la década de los 60 y 70, Pasajes contaba con una notable flota pesquera de altura formada por 280 buques, centrada en la pesca del bacalao. Desde 1995, se redujeron los buques de altura, arrastre y bacaladeros, y la flota de Pasajes se centró en la pesca de bajura, contando actualmente con 18 embarcaciones de pesca.



Precios

El precio medio ponderado refleja una tendencia irregular con diferentes subidas y bajadas en función de las variaciones en los niveles de capturas y en la oferta en lonja. A partir del año 2007, se muestra una caída en el precio medio como consecuencia de un repunte importante en el volumen de ventas, que se duplican entre 2007 y 2011.

Evolución del precio medio ponderado (€/kg)



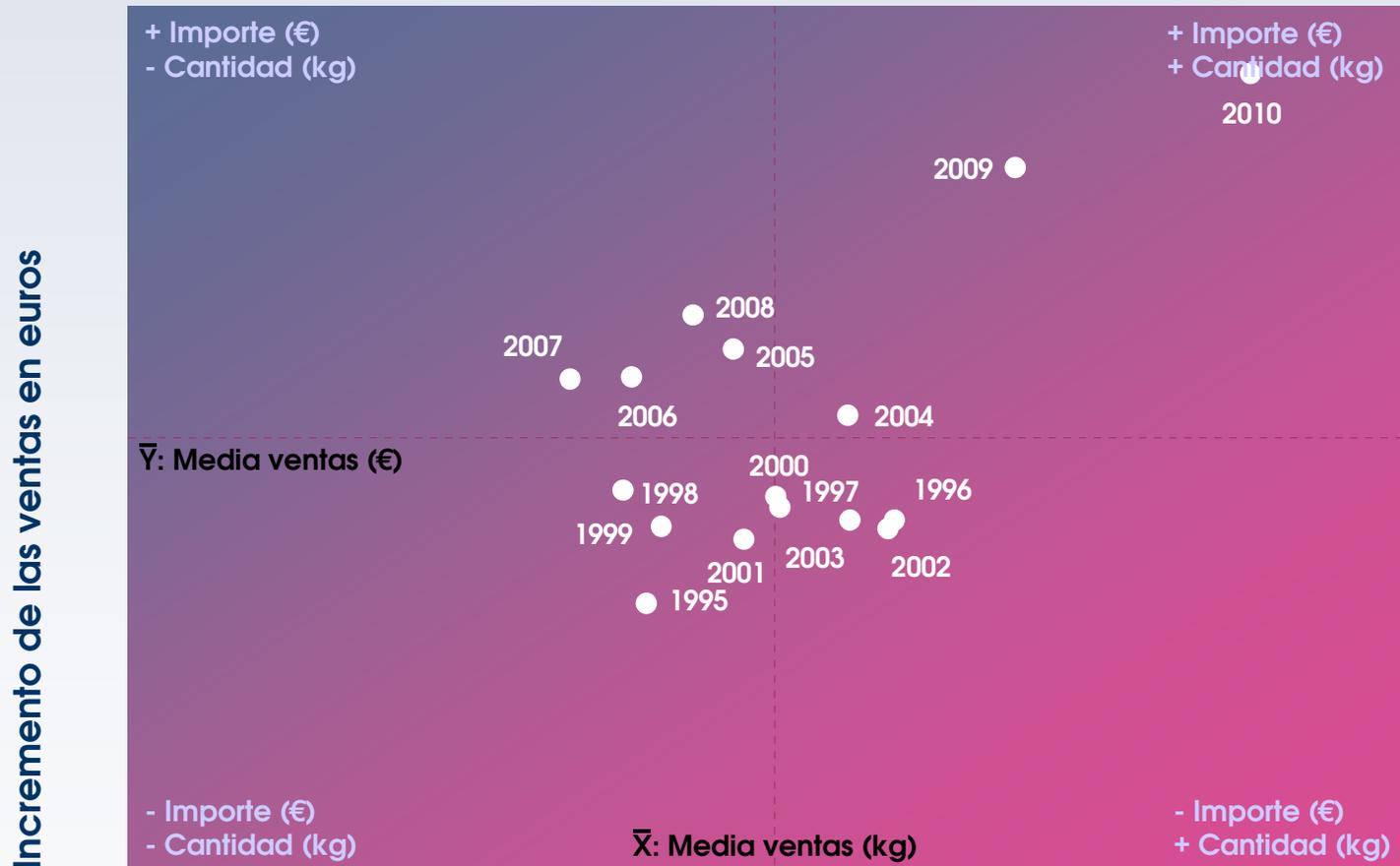
Respecto a la pesca de bajura, las capturas que presentaron una mayor facturación durante el año 2010 son la merluza (casi el 50%) y especies como el chipirón (8,9%), el rape (8,7%) y la anchoa (5%) (Fuente: Órgano Estadístico del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco).



€ Relación entre el volumen de ventas y su valor económico

En el siguiente gráfico pueden apreciarse las variaciones que se han producido en relación al volumen de ventas y al valor económico, tomando como referencia la media obtenida en kg y € para el período comprendido entre 1994 y 2010.

Relación de las ventas en kg y € por año



Como se puede observar, uno de los años donde se produce una mejor relación entre el volumen de ventas y la facturación en lonja es en 2007, ya que si comparamos sus cifras con los valores medios, se aprecia que se han reducido las ventas en un 23%, se han incrementado los ingresos un 8% y el precio medio ha experimentado un repunte del 33%.

Incremento de las ventas en kg

Conclusiones



El desarrollo del sector pesquero en el municipio de Pasajes se ha logrado, fundamentalmente, gracias a las aportaciones financieras europeas (mediante los fondos estructurales), nacionales y autonómicas, así como por las inversiones privadas realizadas por los agentes del sector pesquero.

La gestión llevada a cabo por la Autoridad Portuaria de Pasajes y a la Cofradía de Pescadores de San Pedro, ha sido clave para favorecer el desarrollo de las actividades pesqueras en el puerto.

En este sentido, las ayudas financieras europeas han supuesto una mejora de las instalaciones y servicios de apoyo del puerto pesquero de Pasajes y de los sistemas de comercialización propios de la lonja. Esto ha permitido mejorar las condiciones higiénico – sanitarias, la calidad y el valor añadido de los productos comercializados.

El apoyo en las infraestructuras portuarias ha contribuido a minimizar costes generales aumentando los beneficios de armadores y empresas pesqueras y potenciando su competitividad.

En relación al empleo de los trabajadores del mar, destacar que las ayudas comunitarias han contribuido a la creación de capital humano.

Entre las actuaciones implementadas, destacan la ejecución de los planes de adaptación del esfuerzo pesquero que se han llevado a cabo mediante la paralización definitiva y temporal de las actividades pesqueras mediante los planes de recuperación biológica, que han fomentado la sostenibilidad y la gestión responsable de los recursos marinos, y han permitido reducir el impacto medioambiental de la pesca.

A su vez, la modernización y renovación de la flota pesquera ha favorecido notablemente la seguridad de los trabajadores del mar durante las operaciones de pesca y la mejora en el tratamiento y manipulación de los productos del mar.