



MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA
Y ALIMENTACIÓN

SECRETARÍA GENERAL
DE PESCA MARÍTIMA



Análisis de la potencialidad de las ayudas del IFOP

Puerto pesquero de Conil de la Frontera



Fotografías: Ayuntamiento de Conil, Cofradía de pescadores de Conil de la Frontera, Ministerio de Medio Ambiente (guía de playas), Google-Earth

Prólogo

El objetivo de este estudio es analizar la potencialidad y efectos que han tenido los instrumentos de financiación de la política pesquera comunitaria del IFOP durante el período 1994-2006 en el puerto pesquero de Conil de la Frontera.

Todo ello permitirá obtener un mayor grado de conocimiento de la influencia que los fondos estructurales tienen sobre el sector pesquero, al objeto de facilitar la toma de decisiones futuras sobre la programación de intervenciones estructurales que orienten eficazmente las políticas públicas en materia de pesca.

Índice

La Política Pesquera Comunitaria 1

El puerto pesquero de Conil 3

Nivel de compromisos 5

Ayuda pública 7

Actuaciones en el puerto 9

Efectos de los fondos 23

Desembarcos 25

Flota 27

Tonelaje 29

Potencia 31

Empleo 33

Precios 35

Conil de la Frontera

La Política Pesquera Comunitaria (PPC)

La Política Pesquera Comunitaria tiene por objeto la explotación sostenible de los recursos pesqueros y de la acuicultura en el contexto de un Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta de manera equilibrada los aspectos medioambientales, económicos y sociales.

Ámbitos de actuación de la PPC

CONSERVACIÓN
Y GESTIÓN DE
LOS RECURSOS
PESQUEROS

ORGANIZACIÓN
DE LOS
MERCADOS

POLÍTICA
ESTRUCTURAL

RELACIONES CON
TERCEROS PAÍSES Y
ORGANISMOS
INTERNACIONALES

A la realización de los objetivos de la PPC también contribuyen otras políticas de la Unión Europea.

POLÍTICA DE SANIDAD Y
PROTECCIÓN DE LOS
CONSUMIDORES

PPC

POLÍTICA SOCIAL

Calidad de los productos de la pesca y la acuicultura comercializados en el mercado comunitario.

POLÍTICAS REGIONALES

Condiciones de seguridad e higiene de los pescadores en sus lugares de trabajo

Conil de la Frontera

Con el fin de alcanzar los objetivos de la política pesquera comunitaria, la Unión Europea ofrece apoyo financiero al sector pesquero a través de diversos instrumentos financieros¹: El Fondo Europeo de Ordenación y Garantía Agrícola (FEOGA) durante el período 1986-1993; el Instrumento Financiero de Ordenación de la Pesca (IFOP) durante el período 1994-2006; y el Fondo Europeo para la Pesca (FEP) en 2007-2013.

BASES PPC

REGLAMENTO 170/1983

1986-1993

FEOGA

REGLAMENTO 4028/1986
REGLAMENTO 355/1986

Las medidas estructurales pesqueras fueron en su origen financiadas a través del FEOGA. En 1993 fueron sustituidas por el IFOP.

1994-1999

IFOP

REGLAMENTO 3699/1993
REGLAMENTO 2080/1993
REGLAMENTO 2081/1993

El IFOP tiene por misión contribuir a alcanzar el equilibrio entre los recursos del sector pesquero y su explotación. También tiene por objeto reforzar la competitividad del sector y el desarrollo de las zonas que dependen de él.

2000-2006

IFOP

REGLAMENTO 2792/1999
REGLAMENTO 1260/1999
REGLAMENTO 3760/1999

2007-2013

FEP

REGLAMENTO 1198/2006

Los principios rectores del FEP han sido diseñados para responder a las necesidades cambiantes de la pesca europea del siglo XXI.

¹ Estos instrumentos son los principales para la ayuda europea al sector pesquero, pero otros Fondos Estructurales también intervienen en algunos programas: Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), Fondo Social Europeo (FSE), etc.

El puerto pesquero de Conil de la Frontera

Conil de la Frontera es un pueblo marineramente situado en la Costa de la Luz, en el suroeste de la provincia de Cádiz, forma parte de la mancomunidad de municipios de la Janda. Su flota faena en los caladeros situados entre Cádiz y Punta Camarinal.

SITUACIÓN

MUNICIPIO	CONIL DE LA FRONTERA
PROVINCIA	CADIZ
COORDENADAS	LATITUD 36° 17'38" N
	LONGITUD 06° 08'00" W

ZONA DE SERVICIOS

SUPERFICIE TOTAL	201 057 m ²
EN AGUA	68 283 m ²
EN TIERRA	132 774 m ²

CONDICIONES OPERATIVAS

LONGITUD DIQUE Y CONTRADIQUE	635 m
LONGITUD MUELLE PESQUERO	175 m
SUPERFICIE TOTAL LONJA	925 m ²
CALADO	2,5 m
PANTALÁN EMBARCACIONES DEPORTIVAS	

3



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente. Guía de playas

Conil de la Frontera



Fuente:
Modelo
digital del
terreno del
IGN (Instituto
Geográfico
Nacional)
con un paso
de malla de
100 metros

ESTRUCTURA DEL SECTOR PESQUERO EN CONIL DE LA FRONTERA

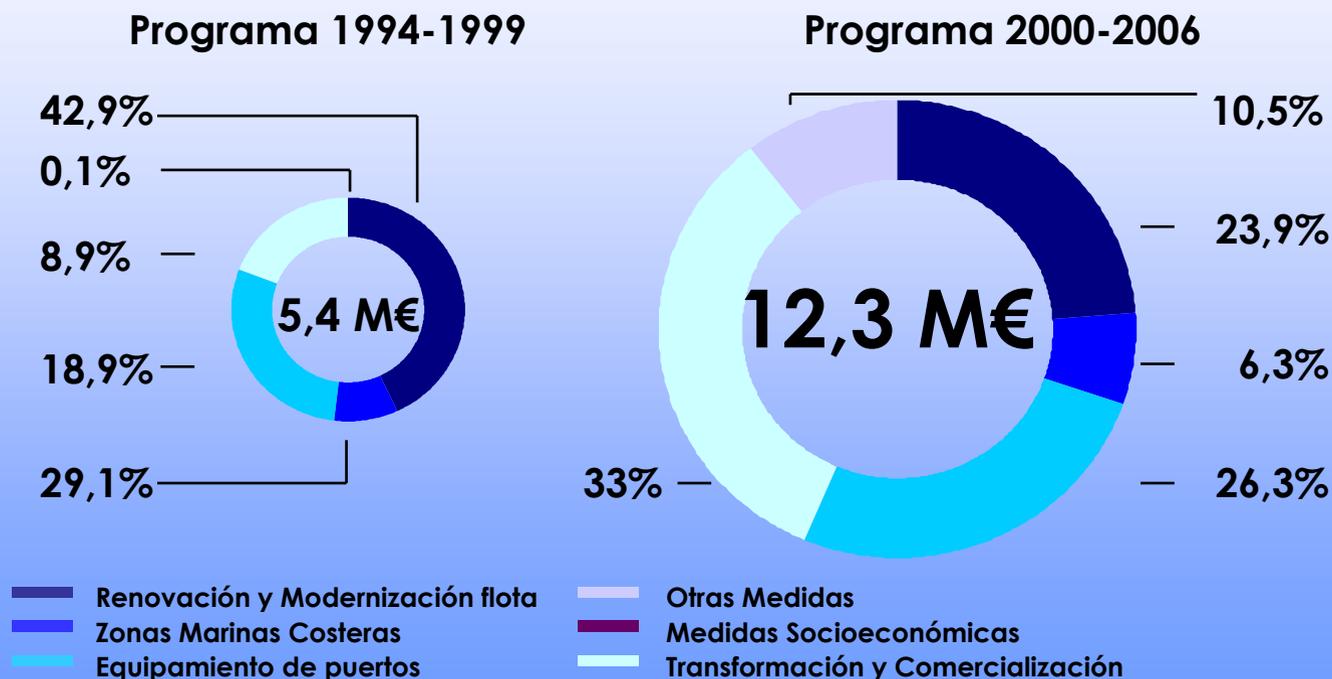


PRINCIPALES ESPECIES COMERCIALES EN CONIL DE LA FRONTERA



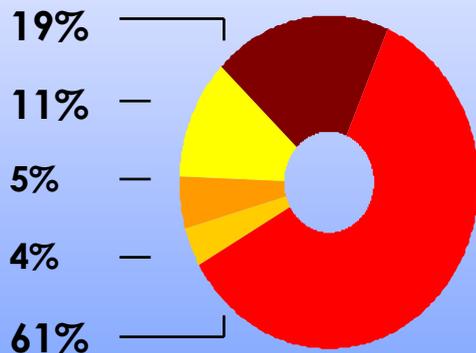
Nivel de compromisos

El nivel de compromisos alcanzado en Conil de la Frontera para las actuaciones cofinanciadas con ayuda comunitaria durante el período 1994-1999 asciende a 5,4 millones de euros. Para el período 2000-2006 esta cantidad ha llegado a los 12,3 millones de euros.

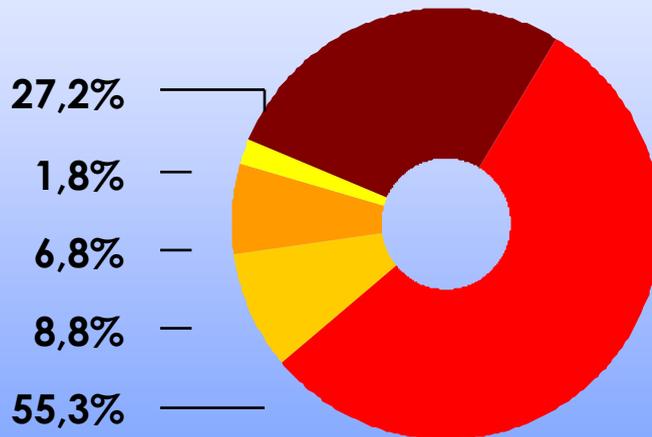


Durante el período 1994-1999 las actuaciones han sido financiadas en casi un 20% a través de capital privado, destaca la contribución de la Cofradía de pescadores de Conil y la Empresa Pública de Puertos de Andalucía (Diversas Administraciones). En el período 2000-2006 aumenta la inversión privada hasta alcanzar un 27% del importe total comprometido, y disminuye la proporción de ayuda comunitaria.

Programa 1994-1999



Programa 2000-2006



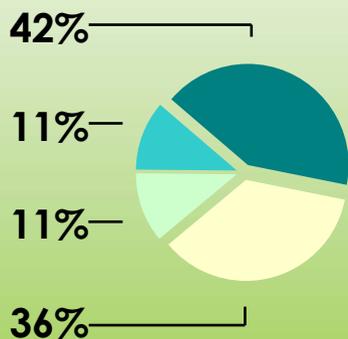
IFOP AGE Adm. Autonómica Otras Administraciones Beneficiario

Ayuda pública *

Los distintos subsectores de la pesca han recibido la ayuda pública en proporciones distintas. Se han clasificado en cuatro grupos: la industria de insumos y apoyo, el subsector de la extracción, la transformación y la distribución y comercialización.

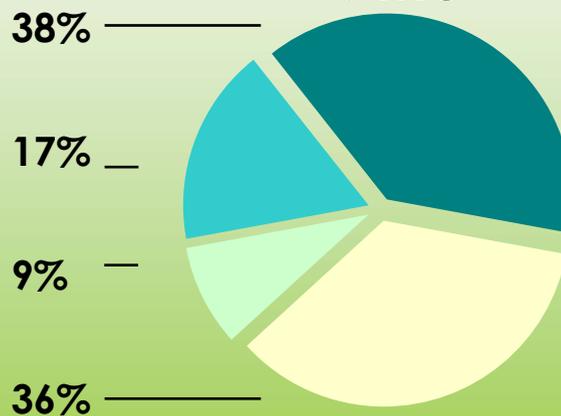
Programa 1994-1999

4,3 M€



Programa 2000-2006

9 M€



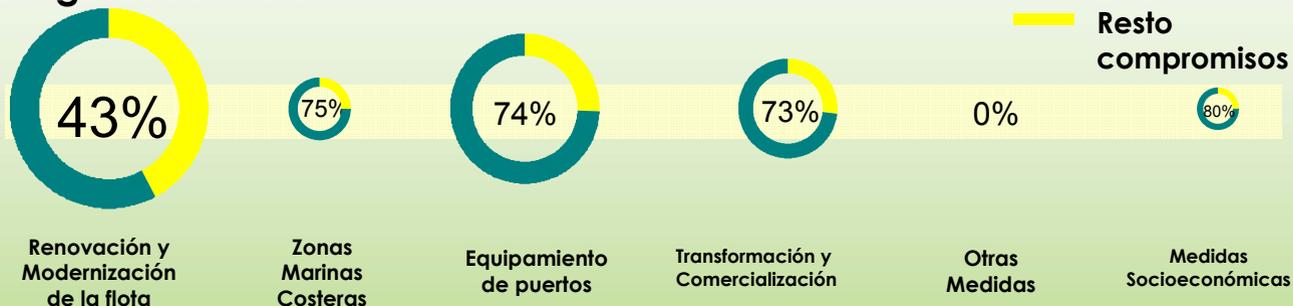
Industria de insumos y apoyo
Extracción

Transformación
Distribución y Comercialización

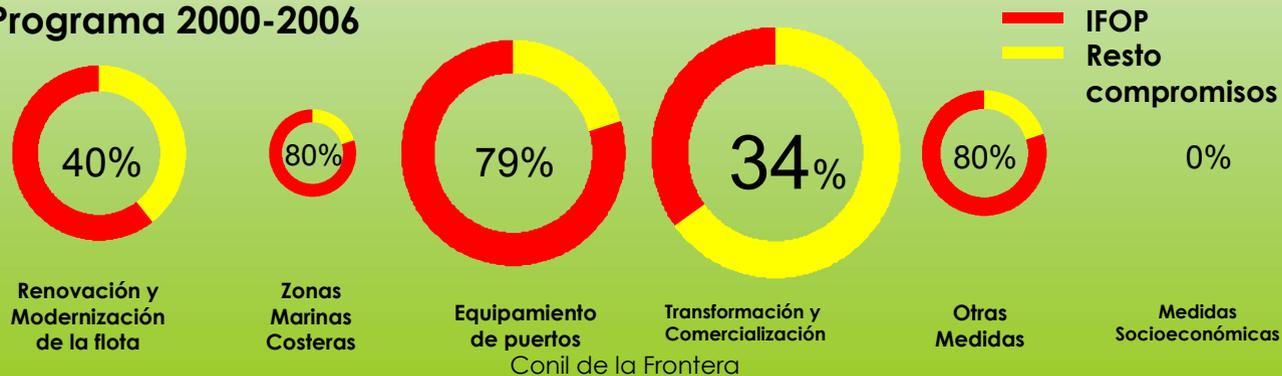
* La ayuda pública comprende los compromisos comunitarios, estatales, autonómicos y de otras administraciones, excluye los importes comprometidos por los beneficiarios

Durante el período 1994-1999 las ayudas comunitarias del IFOP se han destinado principalmente a la financiación del equipamiento de puertos, la transformación y comercialización, y la renovación y modernización de la flota pesquera, seguida de las zonas marinas costeras. Durante el período 2000-2006 dichas actuaciones siguen siendo cofinanciadas con fondos estructurales, a ellas se suman otras medidas.

Programa 1994-1999



Programa 2000-2006



Actuaciones en el puerto pesquero

La contribución financiera de los fondos estructurales del IFOP en Conil de la Frontera en sus dos periodos de programación 1994-1999 y 2000-2006, junto a la gestión de la Cofradía de pescadores, han sido los artífices del importante desarrollo del puerto.

ACTUACIONES

RENOVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE BUQUES

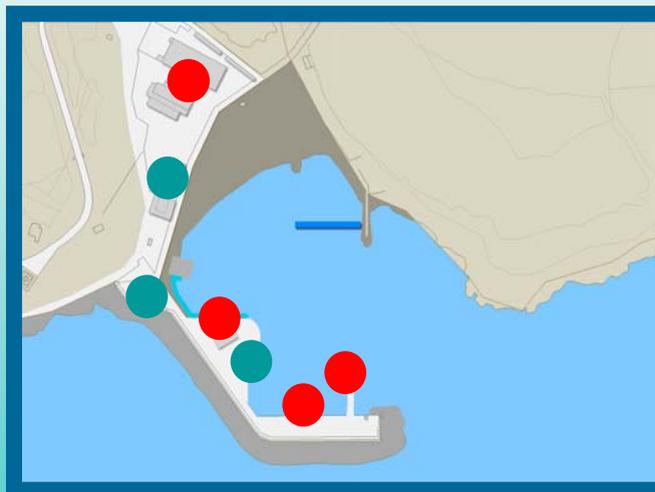
ZONAS MARINAS COSTERAS

EQUIPAMIENTO DE PUERTOS

TRANSFORMACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN

OTRAS MEDIDAS

MEDIDAS SOCIOECONÓMICAS



● Período 1994-1999

● Período 2000-2006

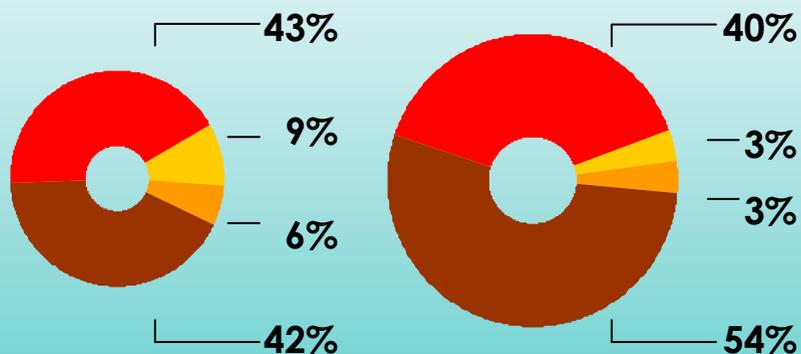
En el puerto pesquero de Conil se han realizado un total de 136 actuaciones relacionadas con los fondos estructurales del IFOP durante los períodos 1994-1999 y 2000-2006: 99 se refieren a la renovación y modernización de la flota pesquera; 7 a la zonas marinas costeras; 11 al equipamiento de puertos; 16 a la transformación y comercialización de los productos de la pesca; 2 a otras medidas y 1 medida socioeconómica.

ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
RENOVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE FLOTA	41	58	99
ZONAS MARINAS COSTERAS	1	6	7
EQUIPAMIENTO DE PUERTOS	4	7	11
TRANSFORMACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN	6	10	16
OTRAS MEDIDAS	-	2	2
MEDIDAS SOCIOECONÓMICAS	1	-	1
TOTAL	53	83	136

Renovación y modernización de la flota pesquera

Las ayudas previstas por los fondos estructurales para la renovación y modernización de la flota han estado dirigidas a los propietarios de las embarcaciones para la realización de obras y mejoras a bordo de las mismas.

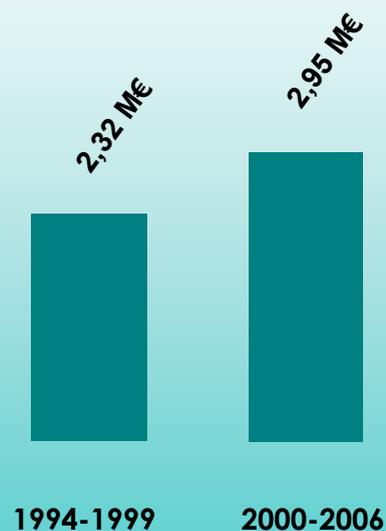
Financiación de las actuaciones



Programa 1994-1999

Programa 2000-2006

Nivel de compromisos



1994-1999

2000-2006

IFOP AGE Adm. Autónoma Otras Administraciones Beneficiario

Sobre los buques más antiguos se han efectuado actuaciones de renovación y modernización que han permitido mejorar las condiciones y equipos higiénicos, asimismo se han mejorado las condiciones de habitabilidad y de los equipos de seguridad para los pescadores. Este esfuerzo ha conducido a una importante mejora de la edad media de la flota.

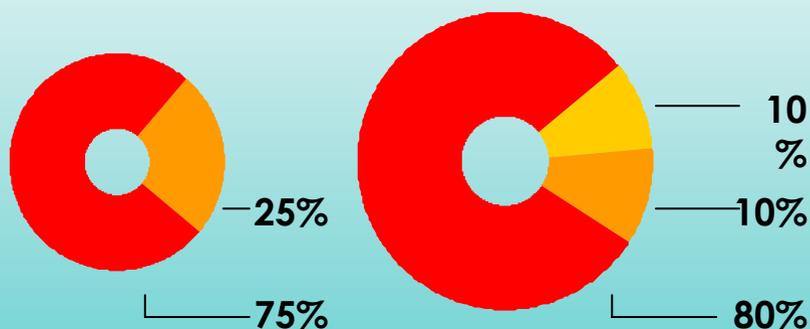
ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
CONSTRUCCIÓN DE NUEVOS BUQUES	26	28	54
MODERNIZACIÓN DE EMBARCACIONES	15	25	40
RETIRADA ASOCIADA A RENOVACIÓN	-	5	5
TOTAL	41	58	99



Zonas marinas costeras

Con el fin de cumplir con los fines establecidos en la PPC, la Cofradía de Conil ha sido pionera en la instalación de arrecifes artificiales en áreas protegidas dentro de su zona marina litoral incrementando con ello el nivel de protección, regeneración y desarrollo de los recurso pesqueros propios de la zona.

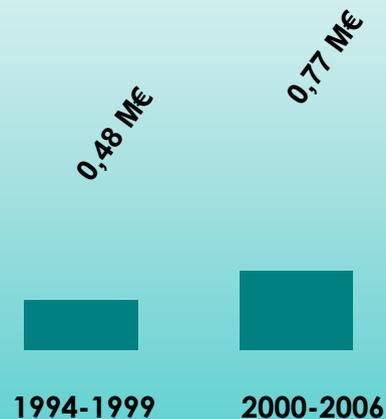
Financiación de las actuaciones



Programa 1994-1999

Programa 2000-2006

Nivel de compromisos



IFOP AGE Adm. Autónoma Otras Administraciones Beneficiario

La instalación de arrecifes artificiales permite proteger los caladeros frente a la pesca de arrastre, de esta manera constituye una de las principales actuaciones dirigidas a la preservación y mejora de la calidad del ecosistema pesquero en el litoral de Conil, lo que implica beneficios ambientales evidentes al incrementarse el valor del patrimonio natural y de los recursos pesqueros.

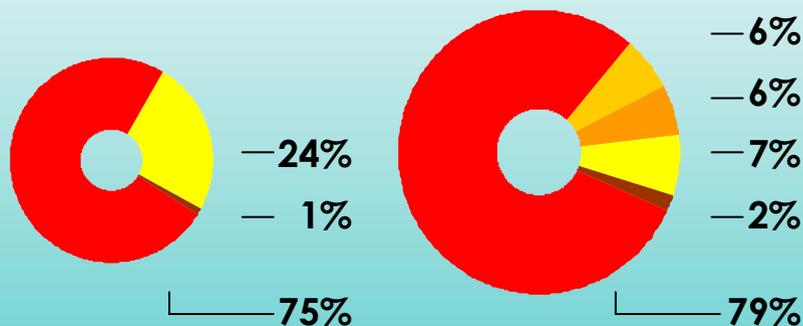
ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
PROTECCIÓN RECURSOS ACUÁTICOS	1	1	2
PESCA COSTERA ARTESANAL	-	5	5
TOTAL	1	6	7



Equipamiento de puertos pesqueros

Las ayudas destinadas al equipamiento de puertos en Conil de la Frontera han tenido por objeto mejorar las condiciones de desembarque, tratamiento y almacenamiento de los productos de la pesca en los puertos así como acondicionar los muelles con el fin de mejorar la seguridad de los pescadores.

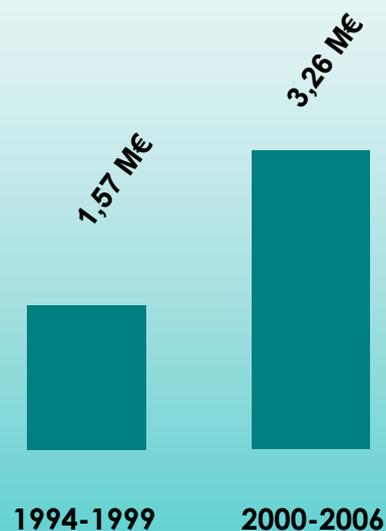
Financiación de las actuaciones



Programa 1994-1999

Programa 2000-2006

Nivel de compromisos



IFOP AGE Adm. Autonómica Otras Administraciones Beneficiario

Las actuaciones sobre las infraestructuras portuarias han supuesto una ventaja al minimizar los costes generales asociados al puerto e incrementar los beneficios particulares, las actuaciones llevadas a cabo han supuesto una mejora en las condiciones higiénico-sanitarias de las instalaciones existentes a la vez que han incrementado la red de nuevos sistemas de servicios en el puerto.

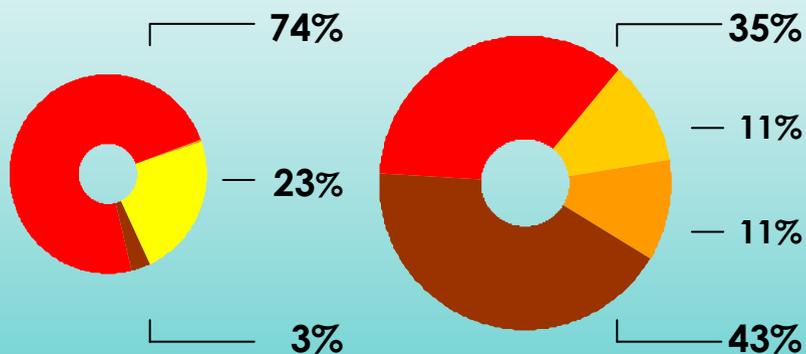
ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
CONSTRUCCIÓN NUEVOS EQUIPAMIENTOS	3	3	6
MODERNIZACIÓN EQUIPAMIENTOS	1	4	5
TOTAL	4	7	11



Transformación y comercialización

Las ayudas previstas para la transformación y comercialización se han dirigido hacia la construcción de nuevos equipamientos frigoríficos en la lonja, hacia la ampliación, equipamiento y modernización de instalaciones existentes; así como a mejorar las condiciones sanitarias e incrementar el valor añadido de sus productos.

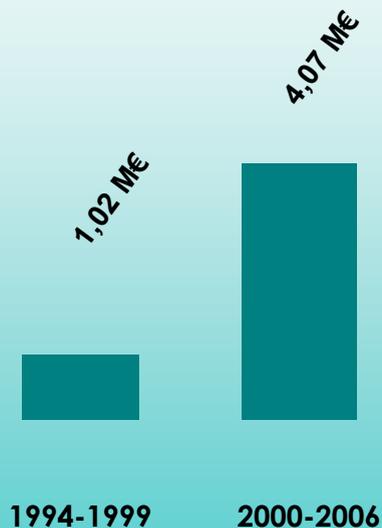
Financiación de las actuaciones



Programa 1994-1999

Programa 2000-2006

Nivel de compromisos



■ IFOP
 ■ AGE
 ■ Adm. Autónoma
 ■ Otras Administraciones
 ■ Beneficiario

La construcción de nuevos equipamientos frigoríficos y de nuevos equipos de producción de hielo se ha centrado en la modernización de instalaciones existentes para adaptarse a la normativa higiénico-sanitaria así como en incrementar la red de nuevos sistemas de servicios en el puerto. Estas mejoras tienen un beneficio social evidente al mejorar las condiciones de trabajo.

ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
CONSTRUCCIÓN ESTABLECIMIENTOS	2	2	4
MODERNIZACIÓN ESTABLECIMIENTOS	3	4	7
INCREMENTO CAPACIDAD	1	4	5
TOTAL	6	10	16

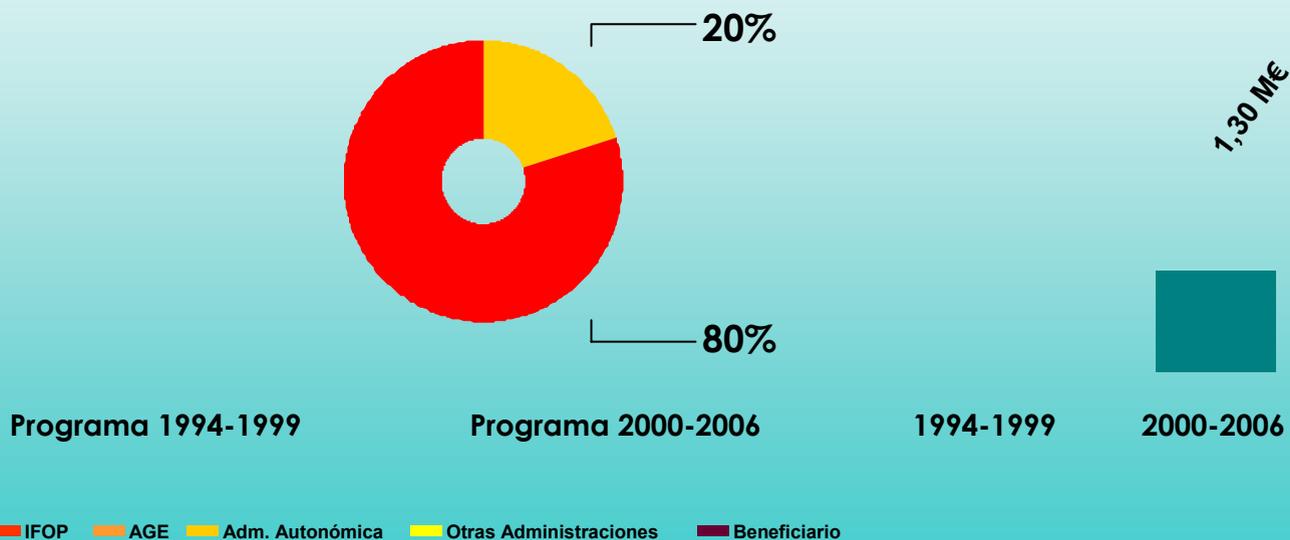


Otras medidas

La normativa aplicable prevé el establecimiento de medidas de promoción y búsqueda de nuevas salidas comerciales a la producción pesquera.

Financiación de las actuaciones

Nivel de compromisos



La implantación de una marca de calidad para el pescado de Conil se convierte en una herramienta muy importante para ayudar a fomentar una gestión sostenible de la pesca. El proyecto piloto para el desarrollo del método de cultivo en fase de engorde en jaulas flotantes permite difundir los resultados obtenidos entre las empresas del sector acuícola andaluz y el resto de la comunidad científica.

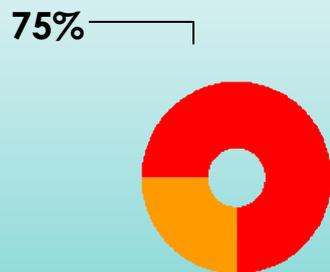
ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
ACCIONES PROFESIONALES	-	1	1
PROYECTO PILOTO	-	1	1
TOTAL	-	2	2



Medidas socioeconómicas

Las medidas socioeconómicas están encaminadas a respaldar la reconversión profesional de los pescadores con el fin de ayudarles a emprender actividades profesionales a tiempo completo en un sector que no sea el de la pesca extractiva.

Financiación de las actuaciones



75%

25%

Programa 1994-1999

Programa 2000-2006

IFOP AGE Adm. Autónoma Otras Administraciones Beneficiario

Nivel de compromisos

0,007 M€

1994-1999

2000-2006

Esta actuación disminuye las condiciones sociales negativas que se producen en la actividad de la pesca extractiva, fomentando con ello el bienestar social.

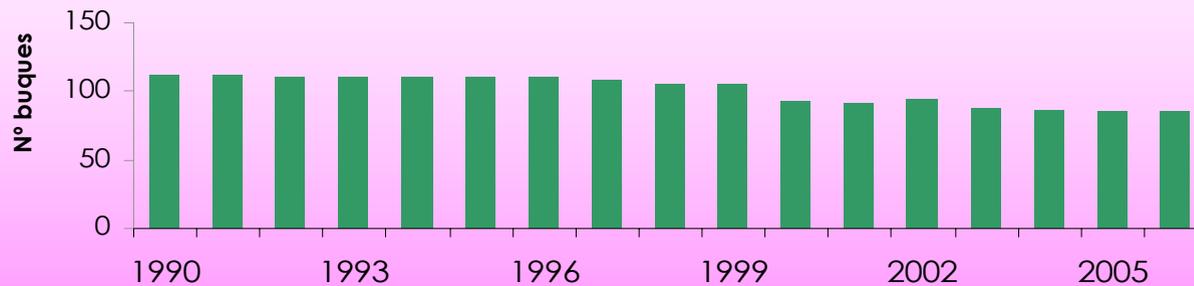
ACTUACIONES	1994-1999	2000-2006	TOTAL
PRIMA GLOBAL INDIVIDUAL	1	-	1
TOTAL	1	-	1



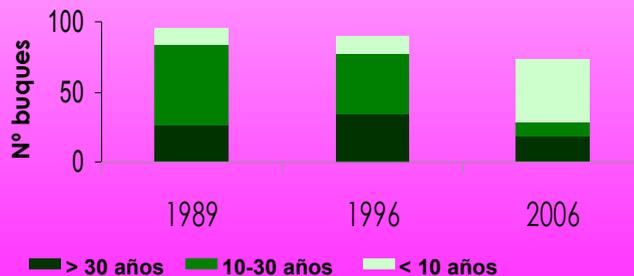
Efectos de los fondos

En Conil de la Frontera se ha producido una disminución efectiva del número de buques pesqueros operativos, al mismo tiempo que se logra una mejora en la edad media de los mismos, y un aumento relativo del tamaño medio de la flota.

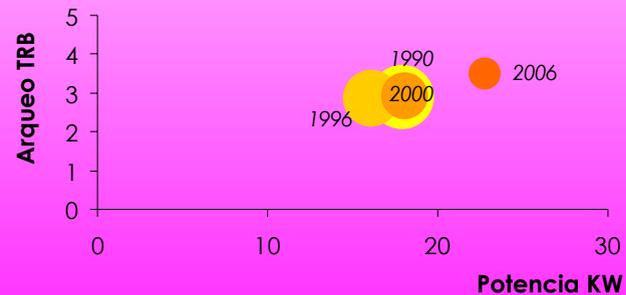
Evolución de la flota pesquera (Nº buques)



Edad media de la flota (años)



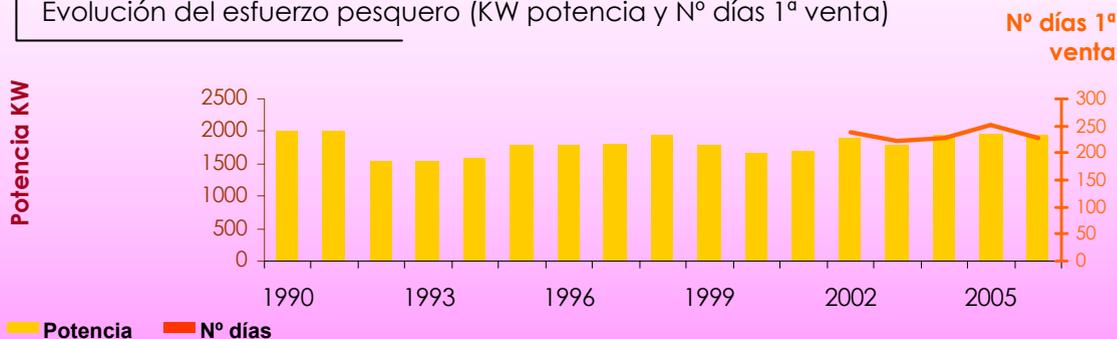
Tamaño medio de la flota (TRB/KW)



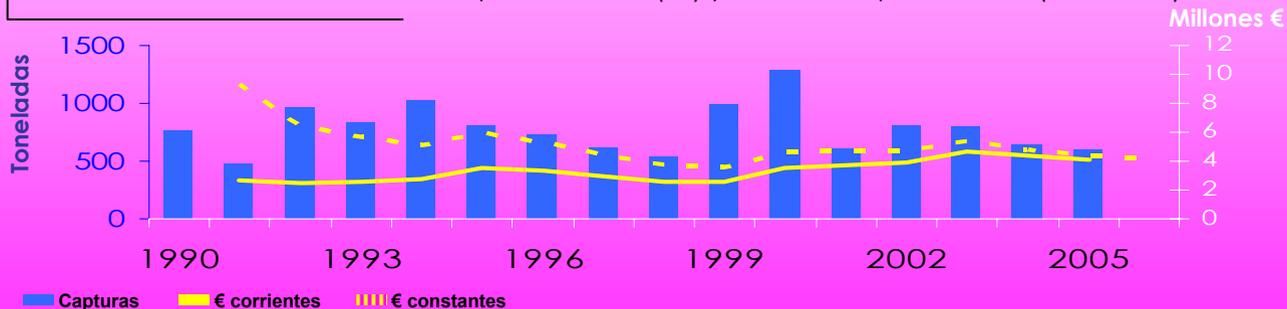
La disminución del esfuerzo pesquero se ha logrado en Conil de la frontera gracias a la implantación y seguimiento de buenas prácticas pesqueras por parte de todos los subsectores implicados.

Las capturas totales en Conil de la Frontera han disminuido en los últimos años, esto ha ido acompañado de un aumento del valor de la producción a precios corrientes.

Evolución del esfuerzo pesquero (KW potencia y Nº días 1ª venta)



Evolución de los desembarcos de pesca fresca (Tn) y valor de la producción (Millones €)

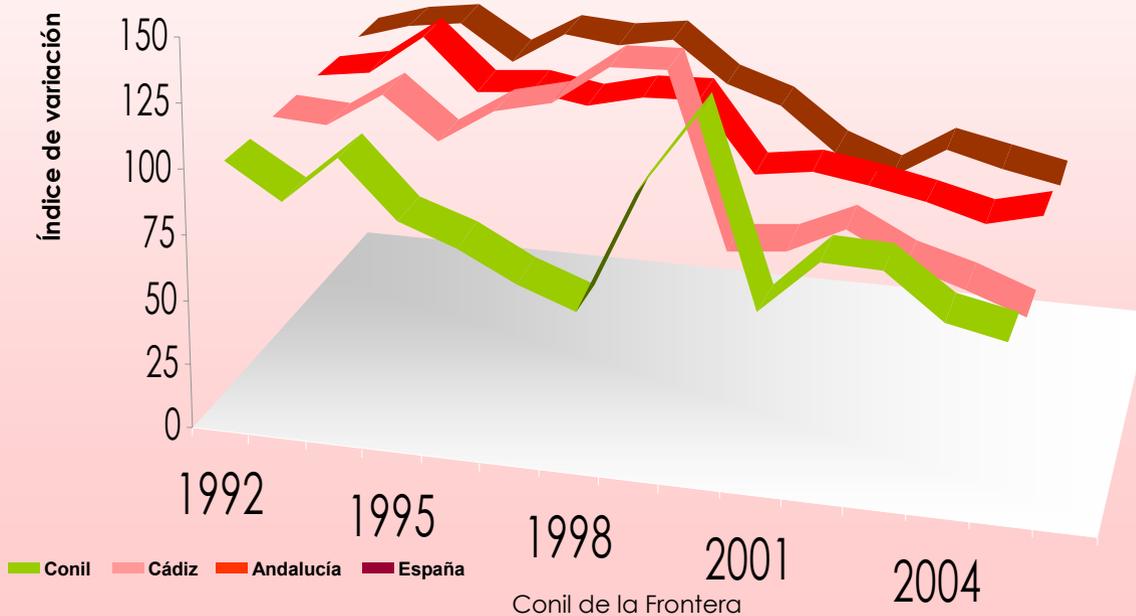


Conil de la Frontera

Desembarcos en el puerto pesquero

El balance general muestra una reducción de un 37 % del peso desembarcado en el puerto de Conil, ésta resulta ser del 49 % en la provincia de Cádiz, de un 29 % en Andalucía y de un 35 % en el conjunto del territorio nacional.

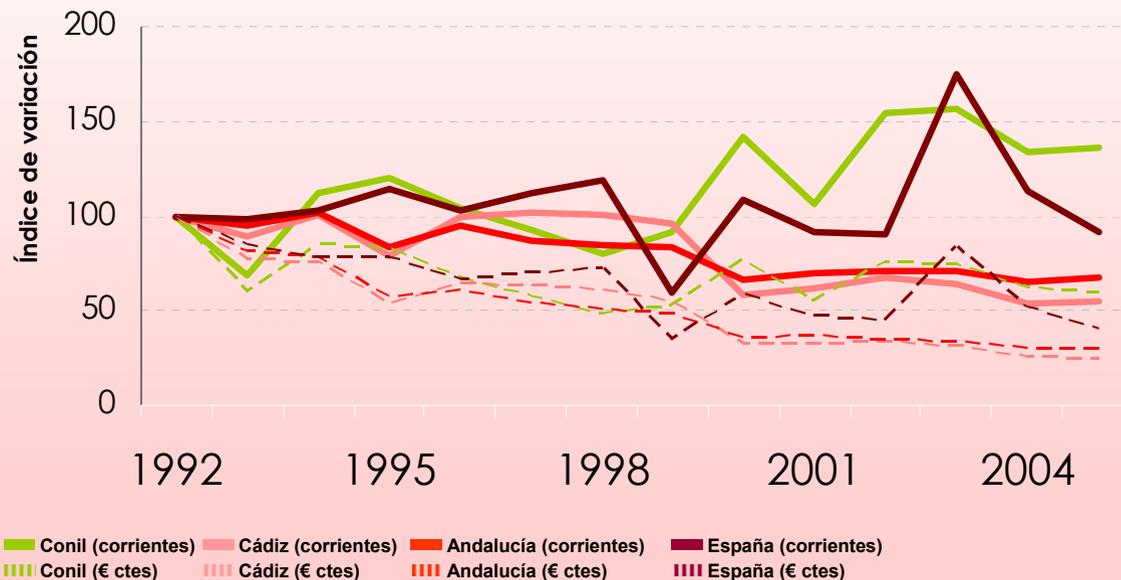
Evolución de los desembarcos de pesca fresca (Tn)



Valor Desembarcos

La reducción en los desembarcos de pesca fresca ha ido acompañada de un incremento en su valor a precios corrientes. A precios constantes se puede observar que, sin embargo, el valor de la producción mantiene una tendencia a disminuir en todas las regiones durante el período de tiempo considerado en el análisis.

Valor (€) de la pesca fresca desembarcada (índice de variación)

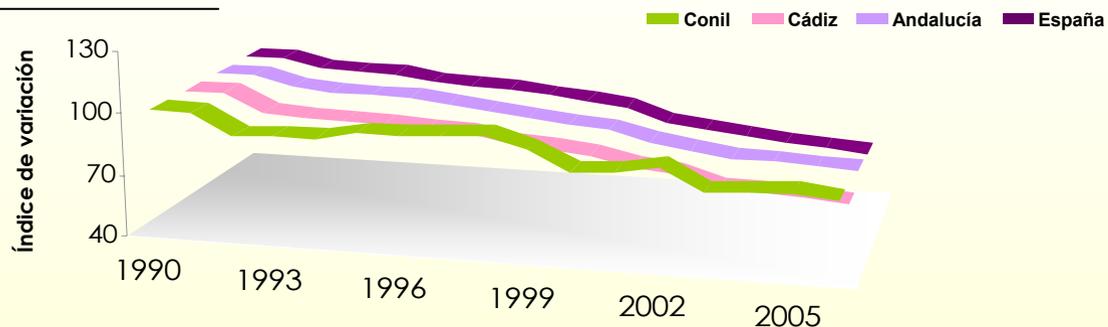


Conil de la Frontera

Flota

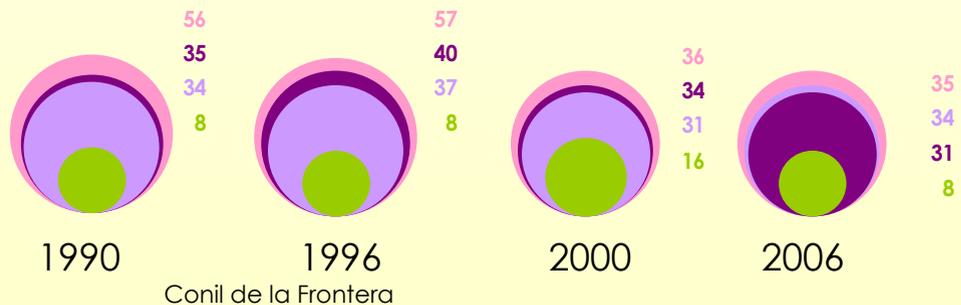
En Conil se observa una reducción de un 20 % en el número de barcos, lo que sitúa esta evolución por debajo de la media de la provincia de Cádiz, donde se ha producido un descenso de un 36 % de las embarcaciones, e incluso Andalucía con un 30 % o España donde ha disminuido la flota en un 32 %.

Evolución de la flota pesquera operativa (Nº buques). Índice de variación



La productividad por buque en Conil es menor que en el resto de ámbitos territoriales analizados debido fundamentalmente a las modalidades de pesca artesanal utilizadas.

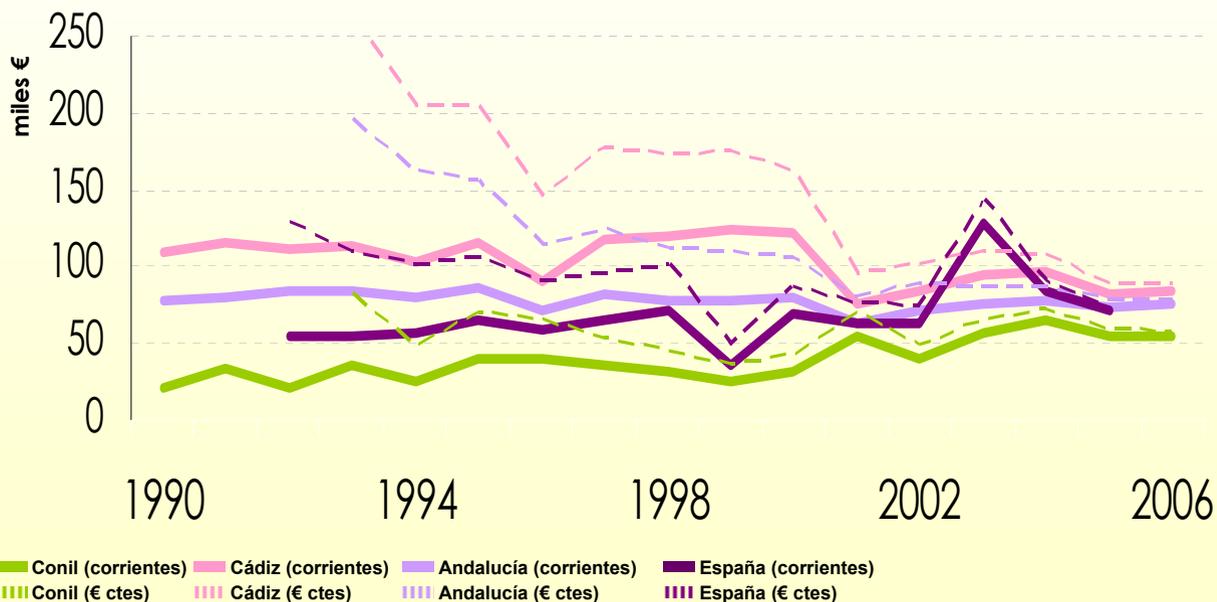
Productividad física por buque (Tn/buque)



Rentabilidad de la flota pesquera

Conil de la Frontera mantiene una rentabilidad por buque siempre por debajo del resto de ámbitos territoriales estudiados, lo que no es extraño debido a que sólo existe la modalidad de pesca artesanal en este municipio, mientras en otros ámbitos territoriales se incluyen en el estudio también otras modalidades de pesca.

Rendimiento económico por buque y año (miles €/buque)

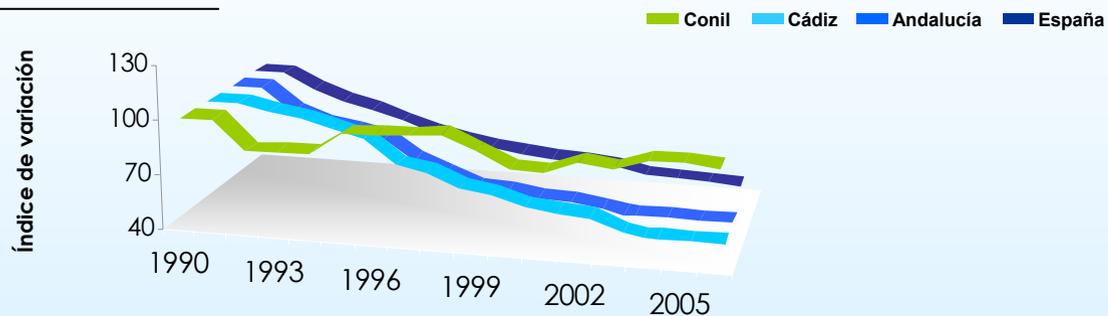


Conil de la Frontera

Tonelaje

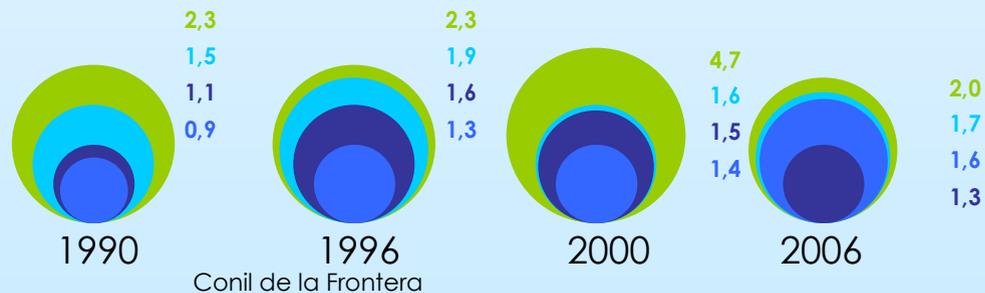
La mayor reducción del tonelaje de registro bruto se ha llevado a cabo de manera paralela en Andalucía, y Cádiz, llegando a ser de un 64 %. En el conjunto del territorio español dicha disminución ha supuesto una reducción del 50 % del tonelaje de registro bruto. En Conil, el tonelaje total se ha visto aminorado en un 6 %.

Evolución del tonelaje de registro bruto (TRB). Índice de variación



La pesca artesanal necesita disponer de mayor tonelaje para servicios del buque relacionados con la seguridad, habitabilidad y mantenimiento de la calidad de la producción, distintos del volumen total de capturas que realice la embarcación.

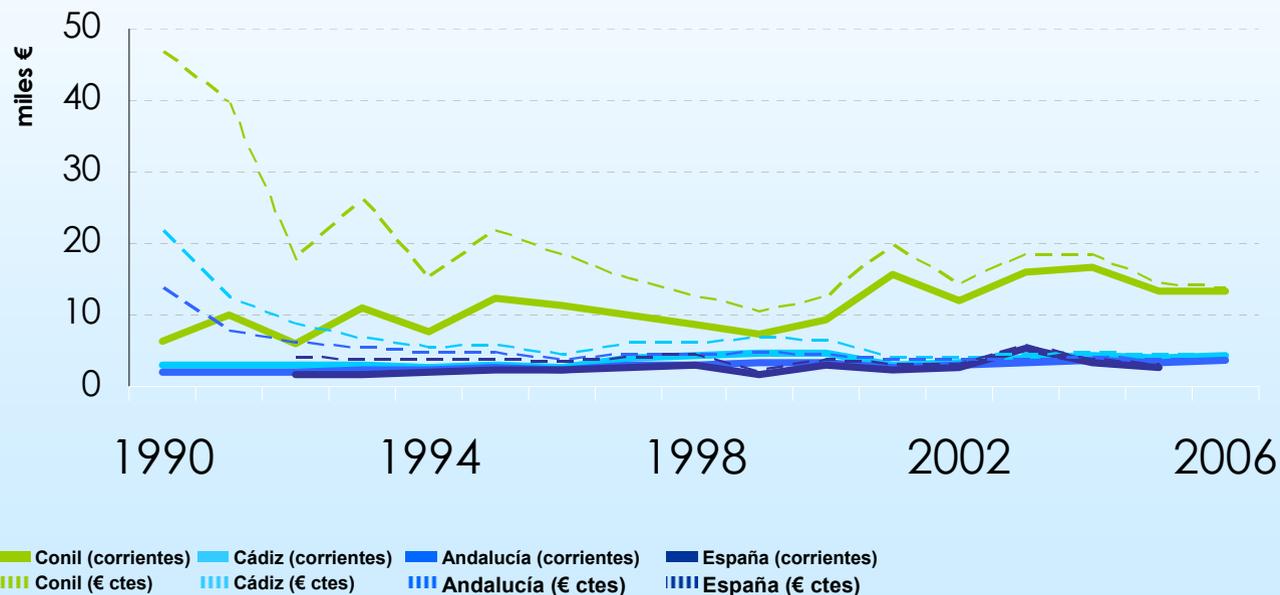
Productividad física por tonelaje (Tn/TRB)



Rentabilidad de la capacidad de las embarcaciones

Conil mantiene una rentabilidad económica por unidad de capacidad siempre por encima del resto de ámbitos, ello es debido a la sustitución selectiva y moderada de embarcaciones pequeñas por otras de mayor tonelaje dentro de lo previsto en la ejecución de sus dos Planes de Puerto.

Rendimiento económico por unidad de capacidad y año (miles €/TRB)

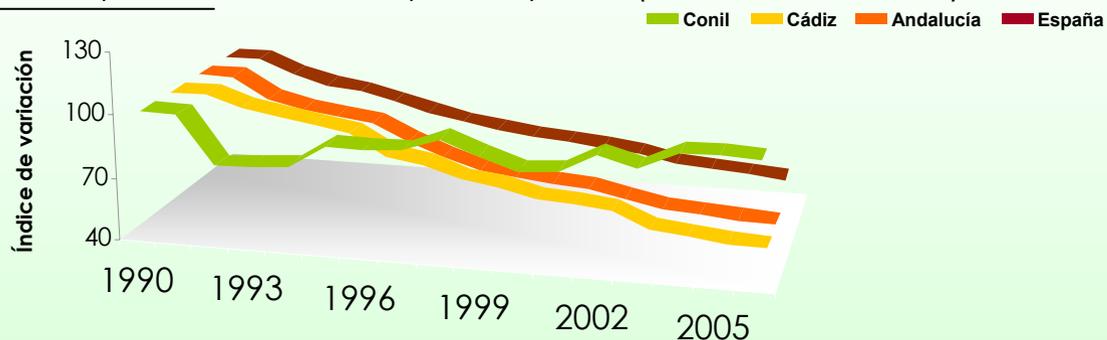


Conil de la Frontera

Potencia

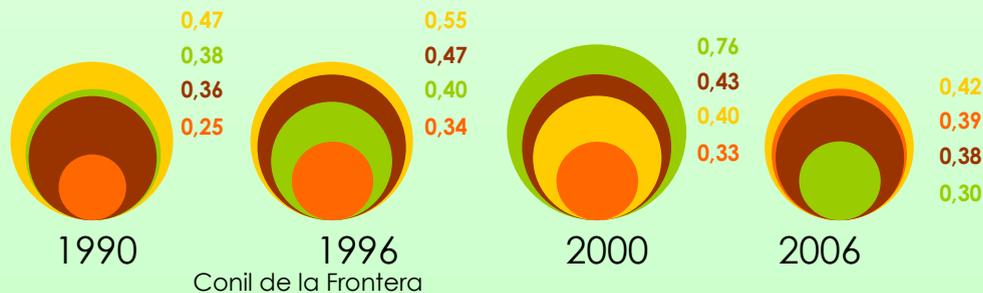
En Conil, desde 1990 hasta la actualidad apenas se ha producido un descenso de un 2 % de la potencia de los buques en el puerto. En el resto de ámbitos analizados se observa una reducción de la potencia que supera en todos los casos el 40 %.

Evolución de la potencia en los buques de pesca (índice de variación)



Productividad física por Kw (Tn/kw)

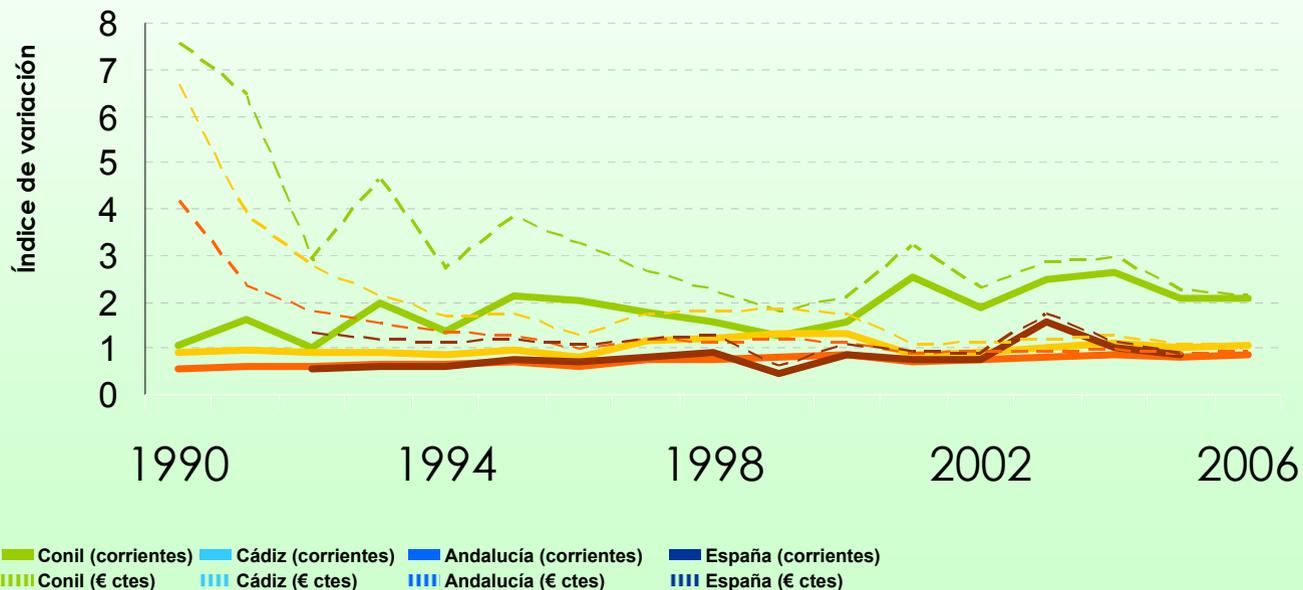
No se produce a lo largo del tiempo una mejora significativa en el rendimiento promedio de los buques por unidad de potencia.



Rentabilidad de la potencia de los buques

Conil de la Frontera mantiene una rentabilidad por unidad de potencia siempre por encima del resto de ámbitos territoriales estudiados. Al no utilizarse artes de arrastre, la potencia se considera menos importante en relación con la capacidad de captura, pues su uso se limita al acceso a las zonas de pesca.

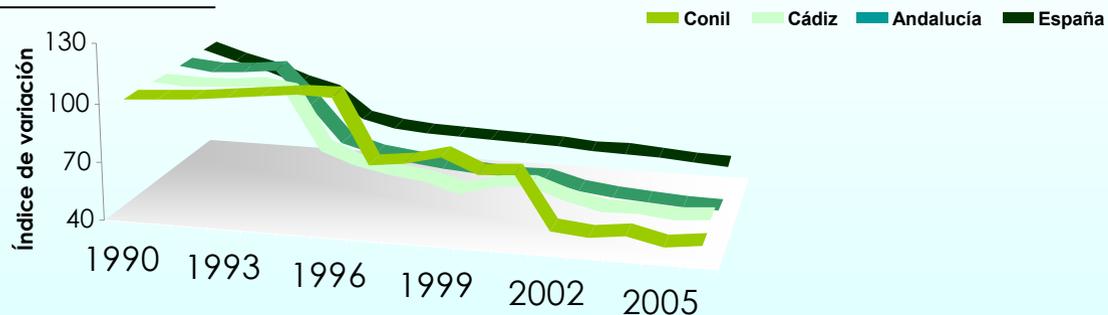
Rendimiento económico por unidad de potencia y año (miles €/Kw)



Empleo

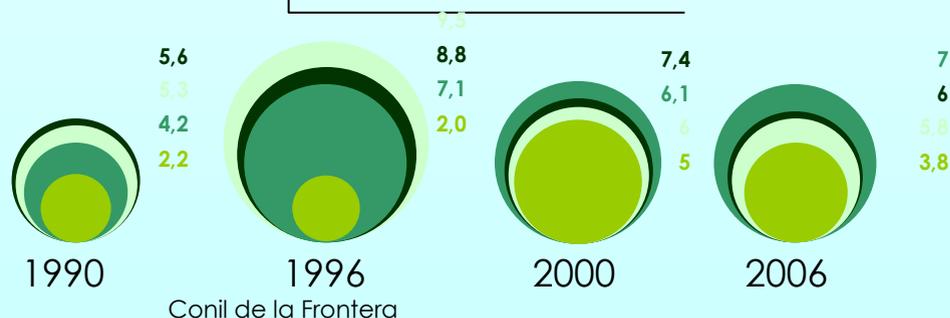
La evolución del empleo en el sector pesquero muestra la evidencia de un sector dependiente de la pesca. Desde 1990 se ha producido en Conil un descenso del 53% del número de afiliados al régimen especial del mar. En el resto de ámbitos analizados se observa una reducción del empleo que supera el 40 %.

Evolución del empleo. Personas afiliadas al ISM (índice de variación)



Puede observarse cómo se produce una mejora en el rendimiento físico por empleado, debida fundamentalmente a una disminución progresiva del empleo en el sector pesquero más acusada que el descenso en los niveles de capturas.

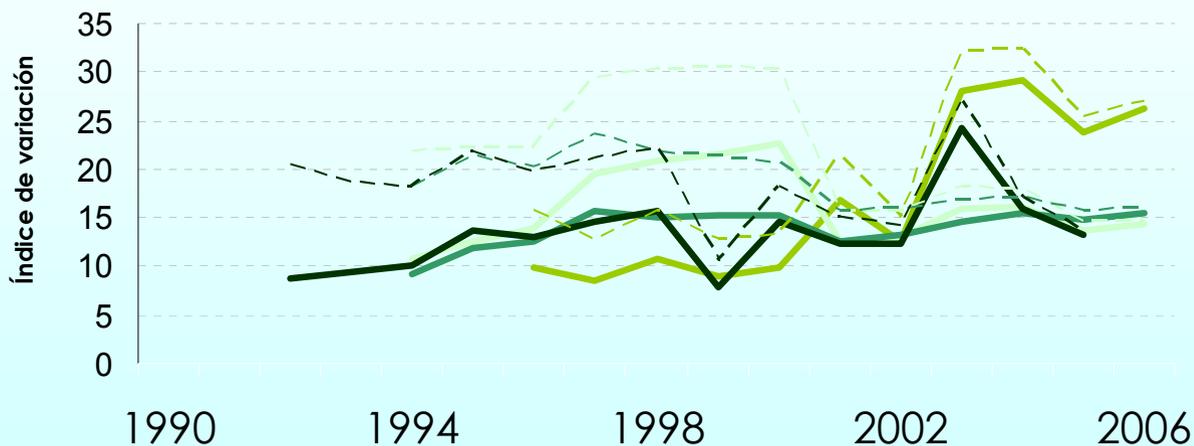
Productividad física por afiliado (Tn/persona)



Rentabilidad por empleado

La productividad por empleado en Conil de la Frontera, muestra una tendencia creciente tanto a precios corrientes como a valores constantes. Ello resulta claramente previsible debido al sostenimiento de los precios acompañado de una reducción en el empleo del sector pesquero.

Rendimiento económico por afiliado al ISM y año (miles €/afiliado)



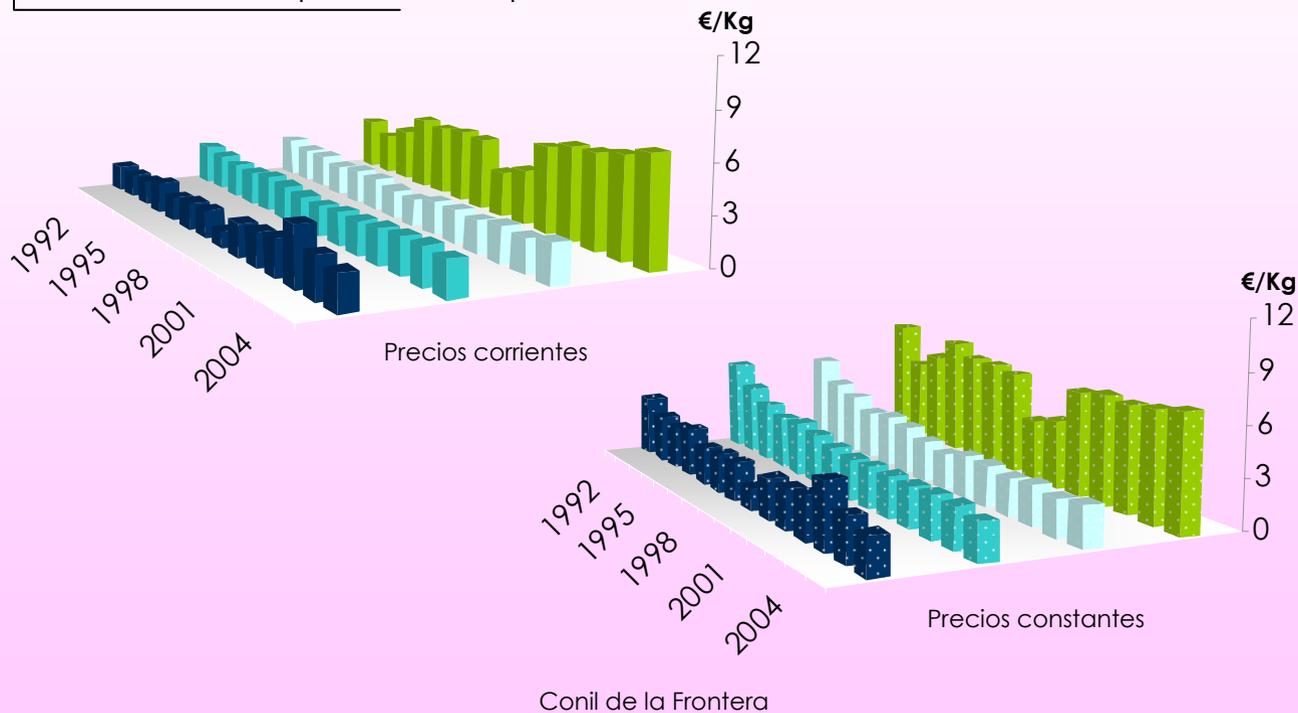
■ Conil (corrientes) ■ Cádiz (corrientes) ■ Andalucía (corrientes) ■ España (corrientes)
▨ Conil (€ ctes) ▨ Cádiz (€ ctes) ▨ Andalucía (€ ctes) ▨ España (€ ctes)

Conil de la Frontera

Precios

Los precios medios de la Lonja de Conil durante todo el período analizado son bastante más elevados que la media de la provincia de Cádiz, Andalucía e incluso el conjunto del territorio nacional, y ello es debido a la especialización de la Lonja conileña en especies de alto valor comercial.

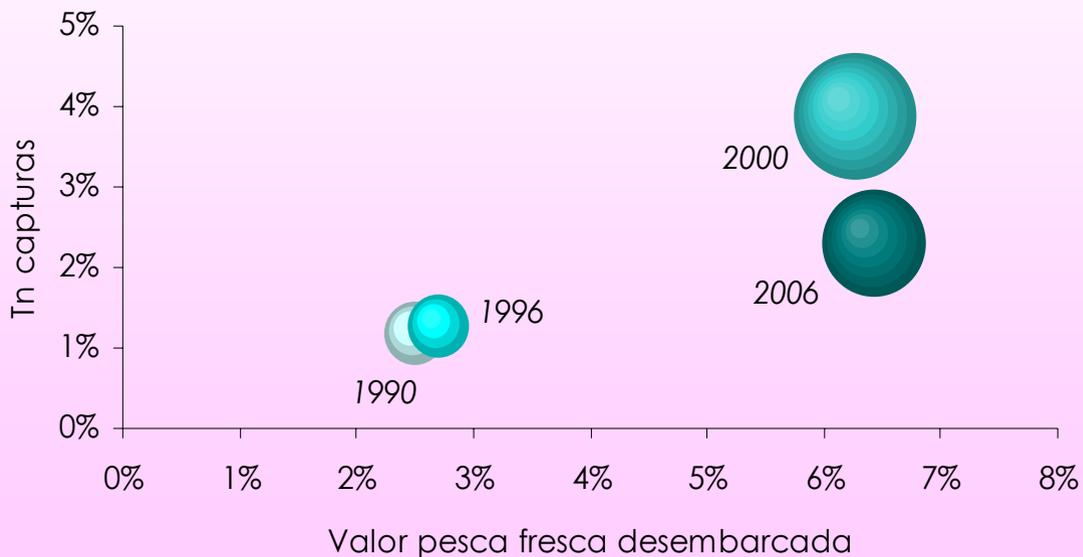
Evolución de los precios de la pesca fresca desembarcada



Competitividad del puerto pesquero conileño

En los últimos 16 años el puerto de Conil ha mejorado considerablemente su situación competitiva. En 1990 representaba el 1,19 % de las capturas en Cádiz y un 2,49 % del valor de la pesca extractiva. En 2006 representa el 2,31 % de las capturas totales en Cádiz y un 6,42 del valor de la pesca fresca desembarcada.

Contribución del puerto de Conil a desembarcos de la provincia de Cádiz



Conil de la Frontera

La provisión de capital público ha desempeñado un papel fundamental a la hora de sentar las bases para un crecimiento sostenido y equilibrado en el puerto pesquero de Conil de la Frontera.

La gestión llevada a cabo por la Cofradía de pescadores de Conil de la Frontera y por la Empresa Pública de Puertos de Andalucía han sido determinantes para potenciar y mantener el desarrollo del puerto.

Respecto al capital humano, la evolución del empleo se muestra compatible con un sector saludable y una gestión adecuada del puerto pesquero de Conil de la Frontera.



