

CAPÍTULO 3

TERRITORIALIZACIÓN DE LOS APOYOS PÚBLICOS

Cap. 3

TERRITORIALIZACIÓN DE LOS APOYOS PÚBLICOS

1. INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA	91
2. TERRITORIALIZACIÓN DE LOS APOYOS PÚBLICOS. ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE PERÍODOS	93
2.1. Las ayudas vinculadas a las OCM (primer pilar de la PAC)	93
2.2. Ayudas asociadas al desarrollo del sector agroalimentario y del medio rural (segundo pilar de la PAC)	93
2.3. Ayudas totales	98
2.4. Ayudas asociadas a OCM	99
2.5. Programas de Desarrollo Rural asociados a fondos UE	99
2.6. Distribución Autonómica de los recursos para el Desarrollo Rural	99
2.7. Peso relativo global por grupos de medidas	101
2.8. Peso relativo territorial por grupos de medidas	102
2.9. Resumen gráfico	106
2.10. La modernización de explotaciones y la instalación de jóvenes	106

Cap. 3. TERRITORIALIZACIÓN DE LOS APOYOS PÚBLICOS



1. INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA

1.1. La importancia global de los apoyos económicos que las Administraciones Públicas dedican al sector agrario (especialmente a las explotaciones), tanto en forma de ayudas directas vinculadas a las OCM como las que se derivan de la reglamentación de fondos estructura-

les para el desarrollo rural, requiere un tratamiento específico que se aborda territorialmente en este capítulo, en el que se analizan los dos últimos periodos de programación 1994-1999 y 2000-2006.

A los efectos que aquí se pretende, la información disponible se estructura de la siguiente forma:

I. AYUDAS DIRECTAS DE LAS OMC (Primer pilar del PAC)

II. AYUDAS ESTRUCTURALES Y DE DESARROLLO RURAL (segundo pilar de la PAC)

AYUDAS A LAS RENTAS

Indemnización compensatoria

AYUDAS DE MEJORAS ESTRUCTURALES Y DE LAS CONDICIONES PRODUCTIVAS

Mejoras de las infraestructuras productivas

Concentración parcelaria, Red viaria rural e infraestructuras

Regadíos

Servicios técnicos de apoyo a las explotaciones

Mejora de la estructura productiva agraria

Modernización de las explotaciones

Instalación de jóvenes

Cese anticipado de la actividad agraria

Mejora de las estructuras de comercialización y transformación

“Fomento” del asociacionismo y de los acuerdos interprofesionales

Fomento de la calidad y denominaciones de origen

Apoyo a inversiones de mejora de la comercialización de productos agrarios

AYUDAS VINCULADAS A LA MEJORA AMBIENTAL

Medidas agroambientales

Silvicultura y Acciones de protección y mejora ambiental

Forestación de tierras agrarias

AYUDAS A LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL

Apoyo técnico

Pymes rurales

AYUDAS A LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL (Cont.)

Turismo rural y Artesanía
Patrimonio rural y cultural
Otras líneas no desagregables

FORMACIÓN

Formación agraria
Formación para la diversificación

Esta estructura es el resultado de la agregación de las diferentes ayudas en los documentos de programación regionales o plurirregionales aprobados para cada periodo considerado (programas operativos, programas de desarrollo rural, iniciativas comunitarias, etc.).

1.2. Para facilitar la mejor interpretación de la información elaborada, es necesario tener en cuenta las siguientes consideraciones derivadas del método de agregación empleado:

- Las ayudas vinculadas a las OCM correspondientes al periodo 1994-1999 sólo están regionalizadas a partir de la creación de los Organismos Pagadores de las Comunidades Autónomas (1997).
- Las ayudas estructurales y para el desarrollo del medio rural del periodo 1994-1999 se refieren al gasto público efectivamente ejecutado, mientras que para el periodo 2000-2006 se refieren al gasto previsto en las programaciones y, en su caso, en las modificaciones realizadas después de su aprobación.
- Dada su heterogeneidad, no se han tenido en cuenta las líneas de “ayudas nacionales” que disponen las Comunidades Autónomas, ya que, a pesar de ser numerosas, sus importes globales son poco significativos en el conjunto de ayudas públicas. Por lo tanto, las medias de desarrollo rural consideradas sólo se refieren a los programas asociados a fondos de la UE.
- No se han considerado los fondos destinados a programas o medidas de asistencia técnica para la ejecución de los programas o su evaluación, de menor importe y difícil territorialización en muchos casos.
- Para poder analizar ambos periodos de manera comparable, se han convertido los importes ejecutados en pesetas, ecus o euros variables en euros actuales al cambio de 166,386 pts./€.
- Los datos de ayudas para el fomento de inversiones se refieren al gasto público de todas las Administraciones que participan en la financiación, si bien en los análisis se incluyen estimaciones del efecto multiplicador que las ayudas públicas tienen en la inversión privada.
- En la territorialización de las ayudas no se han regionalizado las previstas en el Programa Nacional del LEADER+ para grupos de desarrollo rural de carácter interautonómico.
- En materia de regadíos, no se ha incluido como gasto público la financiación que corresponde a las Comunidades de Regantes en las inversiones de modernización de regadíos realizados a través de las SEIASA, de acuerdo con lo previsto en el Plan Nacional de Regadíos.

2. TERRITORIALIZACIÓN DE LOS APOYOS PÚBLICOS. ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE PERÍODOS

2.1. Las ayudas vinculadas a las OCM (primer pilar de la PAC)

Se recogen en el cuadro 1, que por las razones indicadas no territorializa las correspondientes a las campañas 1994 a 1996 y sólo incluye las tres campañas 2000 a 2002 del periodo de programación derivado de la Agenda 2000.

2.2. Ayudas asociadas al desarrollo del sector agroalimentario y del medio rural (segundo pilar de la PAC)

Las ayudas asociadas al desarrollo del sector agroalimentario y del medio rural se presentan en los cuadros (2.a, 3.a, 2.b y 3.b) que, de forma separada, para cada periodo de programación considerado desagregan, por un lado, las diez regiones incluidas hasta 1999 en el objetivo 1 de los fondos estructurales de la UE y, por otro, las otras siete regiones que no entran dentro de dicho objetivo.

Cuadro 1. AYUDAS DERIVADAS DE LA OCM (MILLONES DE EUROS)

	Comunidades Autónomas	1994-99		2000-02 (2)	Variación (2) / (1)
		1994-96	1997-99 (1)		
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía		4.019,2	4.715,7	17,3%
	Principado de Asturias		68,0	96,0	41,0%
	Canarias		364,6	467,2	28,2%
	Cantabria		45,6	56,9	24,8%
	Castilla-La Mancha		1.890,3	2.168,3	14,7%
	Castilla y León		1.974,8	2.238,9	13,4%
	Extremadura		1.189,6	1.501,4	26,2%
	Galicia		162,4	223,9	37,9%
	Región de Murcia		157,8	235,9	49,5%
	C. Valenciana		339,4	367,7	8,3%
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón		1.077,3	1.163,8	8,0%
	Balears (Illes)		42,8	50,2	17,2%
	Cataluña		732,2	778,7	6,3%
	Madrid		102,2	118,5	16,0%
	Navarra		260,9	285,3	9,4%
	La Rioja		65,6	88,3	34,5%
	País Vasco		88,4	108,4	22,6%
TOTAL ESPAÑA		13.002,3	12.581,2	14.665,0	16,6%
		25.583,5			

Cuadro 2a. GASTO PÚBLICO EJECUTADO EN LAS REGIONES DE OBJETIVO 1 DURANTE EL PERÍODO 1994-1999 (MILES DE €)

Tipos de ayuda	Regiones de Objetivo n.º 1									
	Andalucía	Asturias	Canarias	Cantabria	Castilla-La Mancha	Castilla y León	Extremadura	Galicia	Murcia	C. Valenciana
0. AYUDA A LA RENTA	30.921	41.642	4.104	15.380	76.856	137.203	27.376	57.515	4.985	10.747
Indemnización compensatoria	30.921	41.642	4.104	15.380	76.856	137.203	27.376	57.515	4.985	10.747
1. MEJORAS ESTRUCTURALES Y DE LAS CONDICIONES PRODUCTIVAS	723.995	226.993	173.031	111.234	432.586	754.755	281.300	535.508	144.437	283.515
1.1. Mejoras de las infraestructuras productivas	356.198	76.231	53.885	37.836	173.978	286.223	130.478	226.659	68.879	105.460
Concentración parcelaria, red viaria e infraestructuras	111.798	53.697	16.608	36.950	73.030	156.541	54.353	164.916	0	27.717
Regadíos	136.065	0	32.160	0	38.098	108.778	23.821	0	43.664	57.309
Servicios técnicos de apoyo a las explotaciones	108.335	22.534	5.116	886	62.850	20.903	52.304	61.744	25.214	20.434
1.2. Mejora de la estructura productiva agraria	107.686	109.298	55.051	42.859	58.679	284.071	66.124	182.083	26.465	60.736
Modernización de las explotaciones	62.994	56.686	53.676	33.231	21.321	199.703	33.145	125.840	15.713	28.984
Instalación de jóvenes	44.346	20.315	1.375	5.829	33.824	58.094	32.703	43.098	10.699	30.688
Cese anticipado	347	32.297	0	3.799	3.534	26.274	277	13.145	53	1.063
1.3. Mejora de las estructuras de comercialización y transformación	260.110	41.464	64.095	30.539	199.929	184.462	84.698	126.766	49.093	117.319
Fomento del asociacionismo y de los acuerdos interprofesionales	15.089	12.169	10.647	4.955	2.806	5.683	3.706	9.281	6.924	23.078
Fomento de la calidad y denominaciones de origen	0	0	0	0	68.091	0	0	7.244	414	4.795
Apoyo a inversiones de mejora de la comercialización de productos agrarios	245.021	29.295	53.448	25.584	129.032	178.778	80.992	110.241	41.755	89.447
2. MEJORA AMBIENTAL	409.257	66.945	35.727	24.658	344.593	324.678	194.641	212.514	49.922	67.986
Medidas agroambientales	18.022	31.951	10.892	1.590	126.553	91.444	27.325	974	10.688	21.318
Silvicultura y acciones de protección y mejora ambiental	109.526	18.249	24.835	21.422	105.557	127.741	45.798	155.837	19.896	27.218
Forestación de tierras agrarias	281.709	16.745	0	1.646	112.482	105.492	121.517	55.703	19.338	19.451
3. DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL	147.841	27.335	25.367	22.856	97.895	159.218	54.879	88.095	19.571	58.298
Apoyo técnico	30.058	4.623	3.727	3.066	16.153	22.022	12.669	13.517	2.279	9.323
Turismo y artesanía	42.421	10.582	9.626	7.645	27.605	41.927	15.244	29.369	8.716	14.335
Pymes rurales	35.247	5.083	2.637	2.773	25.625	30.420	12.228	14.675	2.989	13.412
Patrimonio rural y cultural	39.309	6.706	9.247	9.261	28.163	64.050	13.294	28.969	5.454	19.457
Otras líneas no desagregables	807	341	129	112	349	799	1.445	1.565	133	1.772
4. FORMACIÓN	9.204	1.190	1.824	1.341	8.580	7.327	4.811	11.960	2.714	6.034
Formación agraria	0	0	0	0	228	0	0	0	764	772
Formación en diversificación	9.204	1.190	1.824	1.341	8.352	7.327	4.811	11.960	1.950	5.262
TOTALES	1.321.218	364.105	240.053	175.469	960.510	1.383.181	563.007	905.591	221.629	426.580

Cuadro 3a. GASTO PÚBLICO PREVISTO EN LAS REGIONES DE OBJETIVO 1 Y TRANSICIÓN PARA EL PERÍODO 2000-2006 (MILES DE €)

Tipos de ayuda	Regiones de Objetivo n.º 1 y Transición									
	Andalucía	Asturias	Canarias	Cantabria	Castilla-La Mancha	Castilla y León	Extremadura	Galicia	Murcia	C. Valenciana
0. AYUDA A LA RENTA	44.846	36.501	3.111	18.402	90.516	118.011	69.338	27.656	3.941	11.361
Indemnización compensatoria	44.846	36.501	3.111	18.402	90.516	118.011	69.338	27.656	3.941	11.361
1. MEJORAS ESTRUCTURALES Y DE LAS CONDICIONES PRODUCTIVAS	1.282.136	284.693	248.480	88.719	749.564	1.498.168	533.463	988.398	324.982	573.339
1.1. Mejoras de las infraestructuras productivas	703.086	92.411	72.197	28.444	365.002	942.887	322.817	459.681	188.641	282.604
Concentración parcelaria, red viaria e infraestructuras	113.171	63.754	5.093	23.625	35.331	191.837	96.239	156.458	14.873	0
Regadíos	480.300	445	44.874	0	247.754	613.086	170.854	10.809	170.073	237.065
Servicios técnicos de apoyo a las explotaciones	109.615	28.212	22.229	4.820	81.916	137.964	55.723	292.415	3.696	45.539
1.2. Mejora de la estructura productiva agraria	266.916	137.458	114.312	44.582	159.590	347.530	126.032	317.941	42.709	159.052
Modernización de las explotaciones	157.979	32.967	101.906	15.834	84.667	163.297	41.703	117.020	25.477	107.731
Instalación de jóvenes	104.992	21.978	12.307	7.777	56.418	96.813	62.557	78.013	16.973	38.018
Cese anticipado	3.946	82.513	99	20.972	18.505	87.420	21.772	122.908	259	13.302
1.3. Mejora de las estructuras de comercialización y transformación	312.133	54.825	61.971	15.692	224.972	207.752	84.614	210.776	93.632	131.683
Fomento del asociacionismo y de los acuerdos interprofesionales	30.386	1.710	6.022	874	7.763	6.035	6.186	9.029	14.443	13.721
Fomento de la calidad y denominaciones de origen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Apoyo a inversiones de mejora de la comercialización de productos agrarios	281.747	53.115	55.950	14.818	217.209	201.717	78.428	201.747	79.189	117.962
2. MEJORA AMBIENTAL	914.628	110.633	96.043	55.270	690.039	665.810	379.542	392.207	115.583	148.602
Medidas agroambientales	261.409	32.922	27.241	19.349	233.168	193.532	72.900	17.314	47.522	69.378
Silvicultura y acciones de protección y mejora ambiental	398.874	70.855	64.477	28.578	227.052	300.760	123.353	290.956	52.380	69.360
Forestación de tierras agrarias	254.344	6.856	4.325	7.344	229.819	171.517	183.289	83.937	15.682	9.865
3. DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL	315.758	108.560	36.229	18.352	133.252	204.149	75.060	126.642	13.551	64.613
Apoyo técnico	119.349	5.580	4.963	8.516	44.076	65.974	15.441	29.477	3.510	16.775
Turismo y artesanía	0	3.169	2.406	2.873	23.599	24.946	15.339	20.968	4.153	18.334
Pymes rurales	0	4.452	1.885	800	30.595	24.906	14.063	15.025	2.607	7.750
Patrimonio rural y cultural	49.796	2.401	2.666	3.544	16.645	32.823	10.040	27.592	1.622	14.890
Otras líneas no desagregables	146.613	92.957	24.308	2.620	18.337	55.500	20.176	33.581	1.659	6.863
4. FORMACIÓN	13.860	4.035	2.538	3.085	19.755	22.245	14.962	19.772	2.719	8.396
Formación agraria	0	1.857	0	737	4.209	0	0	9.943	0	0
Formación en diversificación	13.860	2.178	2.538	2.348	15.546	22.245	14.962	9.830	2.719	8.396
TOTALES	2.571.228	544.421	386.400	183.828	1.683.126	2.508.384	1.072.364	1.554.676	460.776	806.311

Cuadro 2b. GASTO PÚBLICO EJECUTADO EN LAS REGIONES FUERA DE OBJETIVO 1 DURANTE EL PERÍODO 1994-1999 (MILES DE €)

Tipos de ayuda	Regiones fuera de Objetivo n.º 1							Inter-regional	Totales nacionales
	Aragón	Baleares	Cataluña	Madrid	Navarra	La Rioja	País Vasco		
0. AYUDA A LA RENTA	30.705	330	18.567	1.467	9.915	1.965	17.310	0	486.989
Indemnización compensatoria	30.705	330	18.567	1.467	9.915	1.965	17.310	0	486.989
1. MEJORAS ESTRUCTURALES Y DE LAS CONDICIONES PRODUCTIVAS	326.896	32.876	365.445	48.586	120.864	50.739	92.835	0	4.705.596
1.1. Mejoras de las infraestructuras productivas	159.985	6.260	111.027	9.231	22.410	15.465	11.233	0	1.851.439
Concentración parcelaria, red viaria e infraestructuras	104.997	5.921	41.430	8.322	19.804	9.369	5.870	0	891.323
Regadíos	54.988	339	69.598	910	2.606	6.096	5.364	0	579.795
Servicios técnicos de apoyo a las explotaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	380.321
1.2. Mejora de la estructura productiva agraria	53.777	6.643	63.138	2.883	48.072	13.023	35.774	0	1.216.362
Modernización de las explotaciones	25.738	2.962	35.516	803	35.586	6.450	35.418	0	773.767
Instalación de jóvenes	20.534	3.660	22.004	1.970	12.485	4.286	356	0	346.266
Cese anticipado	7.505	21	5.617	109	0	2.287	s.d.	0	96.329
1.3. Mejora de las estructuras de comercialización y transformación	113.134	19.973	191.280	36.473	50.382	22.251	45.828	0	1.637.795
Fomento del asociacionismo y de los acuerdos interprofesionales	24.046	4.744	47.959	0	9.679	1.759	7.216	0	189.741
Fomento de la calidad y denominaciones de origen	0	0	0	0	0	0	0	0	80.543
Apoyo a inversiones de mejora de la comercialización de productos agrarios	89.089	15.229	143.321	36.473	40.703	20.492	38.611	0	1.367.511
2. MEJORA AMBIENTAL	97.440	18.033	68.220	36.915	33.893	19.953	8.204	0	2.013.580
Medidas agroambientales	19.111	1.004	17.703	2.732	0	943	s.d.	0	382.251
Silvicultura y acciones de protección y mejora ambiental	70.330	14.556	41.984	21.270	33.893	15.501	8.204	0	861.820
Forestación de tierras agrarias	7.998	2.472	8.533	12.913	0	3.510	s.d.	0	769.509
3. DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL	232.228	18.943	47.423	25.244	34.092	35.511	11.958	0	1.106.752
Apoyo técnico	40.859	10.543	15.559	12.123	9.547	10.701	5.919	0	222.689
Turismo y artesanía	15.122	1.349	7.134	1.609	4.019	2.058	2	0	238.763
Pymes rurales	11.733	1.113	4.628	1.186	2.911	382	2	0	167.042
Patrimonio rural y cultural	163.614	5.868	20.057	10.246	16.813	22.217	6.034	0	468.758
Otras líneas no desagregables	899	69	45	81	801	153	0	0	9.500
4. FORMACIÓN	7.156	214	2.262	1.710	1.934	485	428	0	69.174
Formación agraria	73	0	810	322	985	33	0	0	3.987
Formación en diversificación	7.084	214	1.452	1.388	948	452	428	0	65.187
TOTALES	694.425	70.395	501.918	113.923	200.699	108.653	130.735	0	8.382.091

Cuadro 3b. GASTO PÚBLICO PREVISTO EN LAS REGIONES FUERA DE OBJETIVO 1 PARA EL PERÍODO 2000-2006 (MILES DE €)

Tipos de ayuda	Regiones fuera de Objetivo n.º 1							Inter-regional	Totales nacionales
	Aragón	Baleares	Cataluña	Madrid	Navarra	La Rioja	País Vasco		
0. AYUDA A LA RENTA	62.648	2.819	23.534	2.266	26.676	5.008	16.802	0	563.437
Indemnización compensatoria	62.648	2.819	23.534	2.266	26.676	5.008	16.802	0	563.437
1. MEJORAS ESTRUCTURALES Y DE LAS CONDICIONES PRODUCTIVAS	668.275	93.067	704.135	109.800	214.367	105.695	131.262	2.535	8.601.079
1.1. Mejoras de las infraestructuras productivas	364.507	20.964	296.891	42.297	94.363	42.294	32.205	0	4.351.291
Concentración parcelaria, red viaria e infraestructuras	57.044	3.921	73.760	26.260	52.174	17.309	14.064	0	944.913
Regadíos	238.011	17.043	198.511	5.126	42.189	24.985	6.713	0	2.507.838
Servicios técnicos de apoyo a las explotaciones	69.452	0	24.620	10.911	0	0	11.428	0	898.541
1.2. Mejora de la estructura productiva agraria	143.753	41.098	202.982	20.585	66.436	25.972	38.786	0	2.255.733
Modernización de las explotaciones	88.517	35.809	95.752	13.539	34.438	12.445	31.639	0	1.160.719
Instalación de jóvenes	34.143	5.157	68.278	4.766	17.958	8.185	1.915	0	636.249
Cese anticipado	21.093	133	38.952	2.280	14.040	5.342	5.232	0	458.765
1.3. Mejora de las estructuras de comercialización y transformación	160.016	31.005	204.263	46.918	53.568	37.429	60.271	2.535	1.994.055
Fomento del asociacionismo y de los acuerdos interprofesionales	30.900	7.280	24.515	2.885	2.514	4.491	509	0	169.264
Fomento de la calidad y denominaciones de origen	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Apoyo a inversiones de mejora de la comercialización de productos agrarios	129.116	23.724	179.747	44.033	51.054	32.939	59.762	2.535	1.824.790
2. MEJORA AMBIENTAL	276.767	44.368	178.385	97.598	82.589	54.888	71.492	4.046	4.378.491
Medidas agroambientales	111.353	30.717	106.275	36.056	17.976	10.992	30.548	0	1.318.651
Silvicultura y acciones de protección y mejora ambiental	145.531	10.490	67.571	39.729	39.410	26.399	21.161	4.046	1.980.984
Forestación de tierras agrarias	19.883	3.161	4.539	21.813	25.203	17.497	19.783	0	1.078.857
3. DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA DEL MEDIO RURAL	109.648	11.090	88.278	27.178	22.734	12.714	25.305	24.555	1.417.667
Apoyo técnico	30.453	4.773	27.133	8.967	3.165	2.806	1.533	7.397	399.889
Turismo y artesanía	21.477	2.920	28.570	5.771	2.543	739	4.364	3.772	185.941
Pymes rurales	11.145	1.524	11.120	1.104	1.644	1.029	0	2.310	131.959
Patrimonio rural y cultural	34.368	553	15.417	8.971	3.724	6.957	5.299	6.359	243.666
Otras líneas no desagregables	12.205	1.320	6.037	2.366	11.659	1.184	14.109	4.717	456.211
4. FORMACIÓN	20.333	466	5.757	2.815	916	3.634	3.271	2.735	151.295
Formación agraria	14.210	0	3.810	0	0	2.405	2.455	0	39.626
Formación en diversificación	6.123	466	1.947	2.815	916	1.229	816	2.735	111.669
TOTALES	1.137.673	151.810	1.000.089	239.657	347.282	181.940	248.132	33.871	15.111.969

s.d.: no se dispone de información contrastada.

2.3. Ayudas totales

En el periodo 1994 a 1999, las ayudas totales, medidas como gasto público total, han ascendido a casi 34.000 millones de € en una proporción de 3 a 1 entre el primer y el segundo pilar de la PAC, por lo que, dado el gran peso de las

ayudas directas, resulta una financiación global de casi el 92% a cargo de la UE, y el resto de las administraciones nacionales.

En el conjunto del período, las ayudas públicas representan una cifra equivalente al 22,4% de la PFA y al 35,1% de la renta agraria.

Cuadro 4. AYUDAS OCM Y PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL 1994/99 (MILLONES DE EUROS)

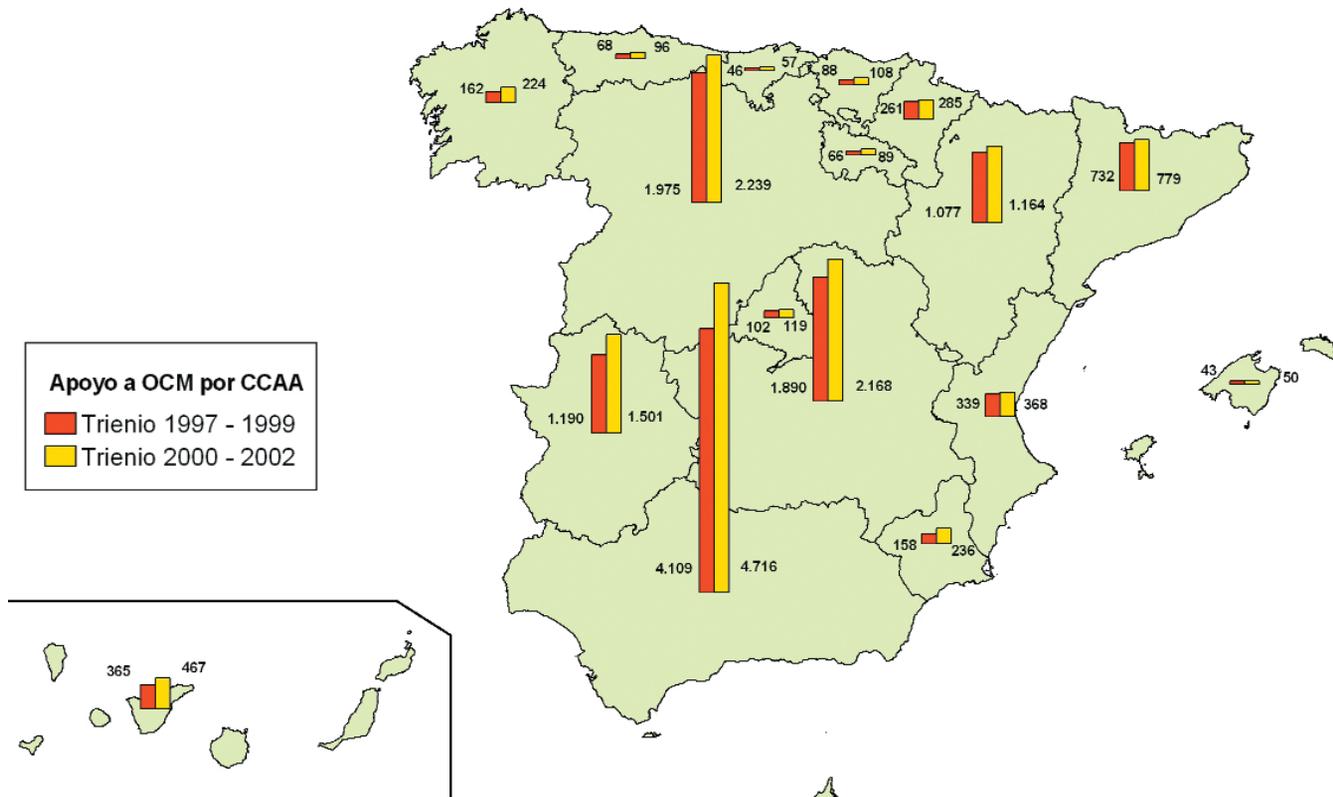
	Gasto público total (1)		Fondos UE (2)		(2) / (1) %
	Millones de €	%	Millones de €	%	
OCM (*)	25.583,5	75,3	25.583,5	81,9	100,0
Programas de Desarrollo Rural (**)	8.382,1	24,7	5.637,8	18,1	67,3
TOTAL	33.965,6	100,0	31.221,4	100,0	91,9

Fuentes: FEGA y MAPA (DGDR).

(1) Ayudas concedidas a las producciones, excluida la Pesca.

(2) Ayudas en programa de DR y otras.

Mapa 1. Volumen de ayudas a OCM (millones de €)



Fuente: MAPA.

2.4. Ayudas asociadas a OCM

En los dos últimos trienios considerados (97/99 y 00/02) y para el conjunto nacional, las ayudas asociadas a las OCM se han incrementado en 2.000 millones de €, lo que representa un crecimiento del 16,6%, pero tanto en cifras absolutas como relativas estas variaciones tienen una gran variabilidad territorial.

Los mayores crecimientos relativos se producen en las regiones que por sus producciones predominantes tienen niveles de ayudas bajas (Murcia, Asturias, Galicia, La Rioja), y los mayo-

res crecimientos absolutos corresponden, como se observa en el mapa 3.1, a Andalucía, Extremadura, Castilla-La Mancha y Castilla y León.

2.5. Programas de Desarrollo Rural asociados a fondos UE

El gasto público total en los programas de desarrollo rural ha tenido un notable incremento entre los dos últimos periodos de programación y, además, una significativa variación en su financiación, tal como se deduce del cuadro siguiente.

Cuadro 5. PERÍODOS DE PROGRAMACIÓN

	1994-99		2000-06		Variación (%)
	Millones de €	%	Millones de €	%	
Administración Central	1.068,0	12,7	2.811,1	18,6	163,2
Administración Autonómica	1.549,4	18,5	3.108,8	20,6	100,6
Administración Local	126,9	0,5	113,4	0,8	-10,6
Gasto Público Nacional Total	2.744,3	32,7	6.083,3	40,0	120,0
UE	5.637,8	67,3	9.073,7	60,0	60,9
Gasto Público Total	8.382,1	100,0	15.112,0	100,0	80,3

La financiación de las Administraciones Públicas nacionales ha pasado de representar un 32,7% en el periodo 1994-1999 a un 40% en el 2000-2006, y, dentro de ellas, la contribución de la Administración General del Estado ha crecido de un 39% a un 44%, con lo que tienden a aproximarse los porcentajes de cofinanciación del Estado y las Comunidades Autónomas.

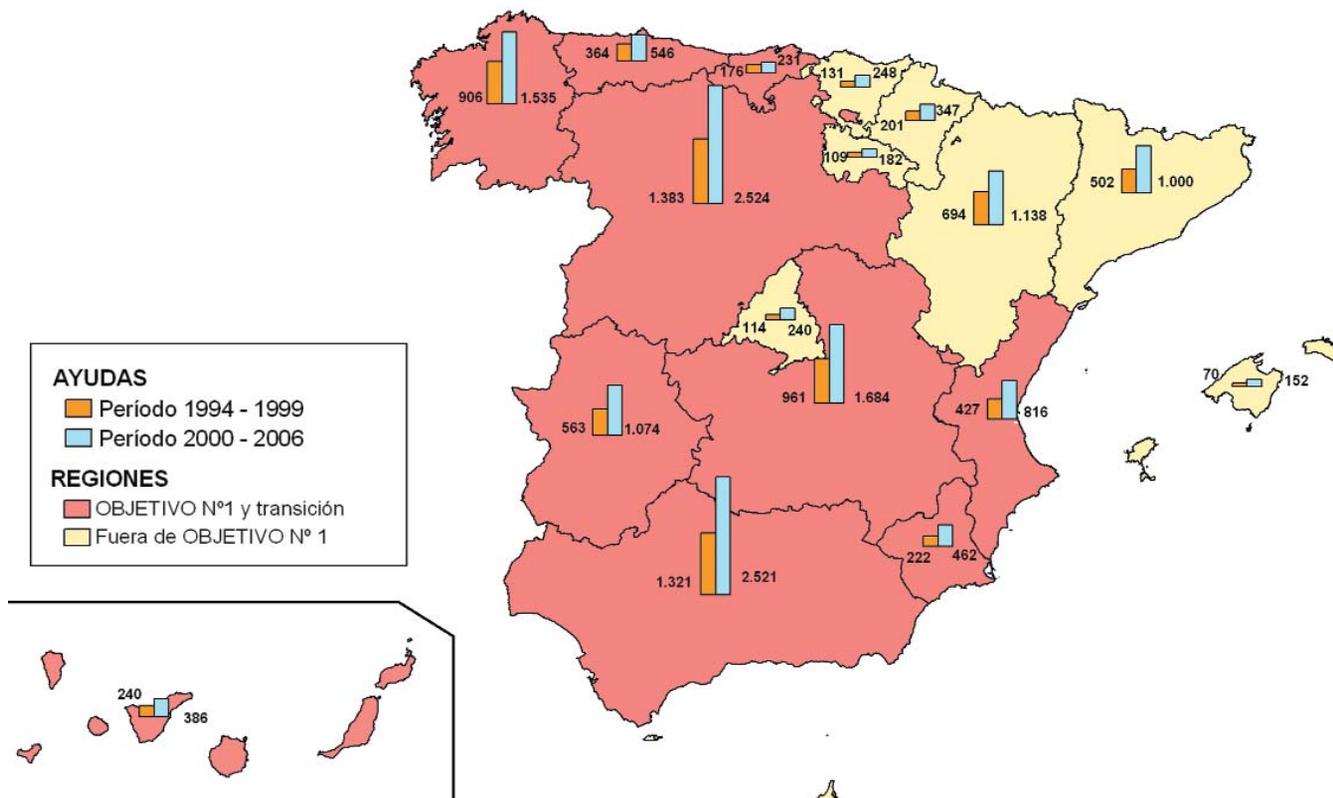
Este gasto público para fomentar inversiones en las empresas del sector y promover el desarrollo del medio rural, tiene un efecto multiplicador estimado de 150 € de inversión total por

cada 100 € de inversión pública como promedio de los periodos de programación.

2.6. Distribución Autonómica de los recursos para el Desarrollo Rural

Si se analiza en los dos periodos la distribución regional de los recursos públicos destinados al desarrollo rural como segundo pilar de la PAC, se observan notables diferencias entre las Comunidades Autónomas, y, sin

Mapa 2. Volumen de ayudas en Programas de Desarrollo Rural. Evolución entre los dos períodos de programación



Fuente: MAPA.

duda, ello es debido, en gran medida, a la importancia relativa que en cada una tiene la agricultura en la economía, y a las prioridades y estrategias presupuestarias y de desarrollo propias de cada territorio (cuadro 6 y mapa 2).

El crecimiento entre periodos de los recursos públicos totales del segundo pilar supera la media nacional del 80% y se sitúa en torno al 90% en Andalucía, Extremadura, Comunidad Valenciana y País Vasco, y de forma muy destacada en Baleares, Madrid, Murcia y Cataluña, que para 2000-2006 superan o alcanzan el doble de los fondos del periodo anterior.

Los programas de desarrollo rural de Castilla y León tienen un crecimiento de los fondos públicos análogos a la media nacional.

En las demás Comunidades Autónomas crecen las ayudas públicas entre un 50% y un 75%, con excepción de Cantabria, que crece un 31,7% en las ayudas asociadas a fondos UE, por la singular circunstancia de ser una región en transición al salir en el actual periodo de programación del grupo de regiones del objetivo 1 (1).

(1) Hay que tener en cuenta que las acciones de apoyo al desarrollo rural con fondos exclusivamente autonómicos, que presupuestan distintas Comunidades Autónomas, son significativas en Cantabria y no figuran en el cálculo.

Cuadro 6. EVOLUCIÓN REGIONAL DEL GASTO PÚBLICO TOTAL DESTINADO AL DR (MILLONES DE EUROS)

	Comunidad Autónoma	Períodos de programación		Variación (%)
		1994-99	2000-06	
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	1.321,2	2.571,2	94,6
	Principado de Asturias	364,1	544,4	49,5
	Canarias	240,1	386,4	61,0
	Cantabria	175,5	183,8	4,8
	Castilla-La Mancha	960,5	1.683,1	75,2
	Castilla y León	1.383,2	2.508,4	81,3
	Extremadura	563,0	1.072,4	90,5
	Galicia	905,6	1.554,7	71,7
	Región de Murcia	221,6	460,8	107,9
	C. Valenciana	426,6	806,3	89,0
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	694,4	1.137,7	63,8
	Baleares	70,4	151,8	115,7
	Cataluña	501,9	1.000,1	99,3
	Madrid	113,9	239,7	110,4
	Navarra	200,7	347,3	73,0
	La Rioja	108,7	181,9	67,5
	País Vasco	130,7	248,1	89,8
Interregional		0,0	33,9	
TOTAL		8.382,1	15.112,0	80,3



2.7. *Peso relativo global por grupos de medidas*

La distribución porcentual de los apoyos públicos agregados a nivel nacional presenta la siguiente estructura para los cinco tipos

Tipo de medidas	1994-1999 (%)	2000-2006 (%)	Variación
Apoyo a la Renta (I.C.)	5,81	3,73	-2,08
Ayudas estructurales	56,14	56,92	0,78
Mejora Ambiental	24,02	28,97	4,95
Diversificación Rural	13,20	9,38	-3,82
Formación	0,83	1,00	0,18
Total	100,00	100,00	

de medidas considerados en el segundo pilar.

Como puede observarse, la estructura de medidas no tiene variaciones significativas entre ambos periodos. La mayor variación se produce en las medidas relacionadas con el medio ambiente, que crecen casi 5 puntos porcentuales a costa de un menor peso relativo de la Indemnización Compensatoria para zonas desfavorecidas (IC) y de las medidas para la diversificación de la economía rural.

No obstante, en todos los grupos de medidas se producen aumentos de los recursos públicos asignados a cada uno, en las siguientes proporciones.

Tipo de medidas	% de variación entre periodos
Apoyo a la Renta (I.C.)	15,7
Ayudas estructurales	82,8
Mejora Ambiental	117,4
Diversificación Rural	28,1
Formación	118,7
Total Medidas	80,3

2.8. Peso relativo territorial por grupos de medidas

Desde una perspectiva territorial, las variaciones de esta estructura por grupos de medidas presentan diferencias notables:

- Las **ayudas a la renta** por indemnización compensatoria (IC) pierden peso relativo en once Comunidades Autónomas y lo ganan en las otras seis. Entre las primeras destacan País Vasco, Castilla y León, Asturias y Galicia, que pierden más de 4,5 puntos porcentuales, y entre las segundas, Navarra gana casi 3 puntos porcentuales.

En valores absolutos, la evolución de los importes asignados a la Indemnización Compensatoria en cada Comunidad Autónoma es la siguiente:

INDEMNIZACIÓN COMPENSATORIA

	Comunidad Autónoma	Variación entre periodos (%)
Regiones de Objetivo n.º 1 y transición	Andalucía	45,0
	Principado de Asturias	-12,3
	Canarias	-24,2
	Cantabria	19,7
	Castilla-La Mancha	17,8
	Castilla y León	-14,0
	Extremadura	153,3
	Galicia	-51,9
	Región de Murcia	-20,9
	C. Valenciana	5,7
Regiones de fuera de Objetivo n.º 1	Aragón	104,0
	Baleares (Illes)	755,3
	Cataluña	26,7
	Madrid	54,5
	Navarra	169,0
	La Rioja	154,9
País Vasco	-2,9	

A la vista de esta variabilidad regional hay que señalar que esta evolución no es muy significativa en cuanto a su interpretación en orden a la política agraria de cada Comunidad Autónoma, dado que el volumen de

fondos es relativamente pequeño en el conjunto de las programaciones plurianuales.

- Las **ayudas estructurales** que incluyen inversiones en infraestructuras, planes de

mejora de las explotaciones, instalaciones de jóvenes y ayudas para mejorar la estructura de comercialización y transformación, han crecido en cifras absolutas en todas las Comunidades Autónomas entre los dos periodos de programación en los siguientes porcentajes.

AYUDAS A MEJORAS ESTRUCTURALES

	Comunidad Autónoma	Variación entre periodos (%)
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	77,1
	Principado de Asturias	25,4
	Canarias	43,6
	Cantabria	-20,2
	Castilla-La Mancha	73,3
	Castilla y León	98,5
	Extremadura	89,6
	Galicia	84,6
	Región de Murcia	125,0
	C. Valenciana	102,2
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	104,4
	Baleares (Illes)	183,1
	Cataluña	92,7
	Madrid	126,0
	Navarra	77,4
	La Rioja	108,3
	País Vasco	41,4

Este crecimiento en todas las regiones se debe al aumento del 82,8% que ha tenido el total de fondos públicos como efecto inducido de una mayor aportación de los fondos europeos asignados a estas medidas.

Sin embargo, este crecimiento generalizado de fondos no se traduce en un mayor peso relativo de estas medidas en el con-

junto de actuaciones, o no se corresponden con las prioridades regionales, puesto que, como puede observarse en la tabla siguiente, hay regiones en las que, a pesar de tener evidentes problemas estructurales en la producción, comercialización y transformación, estas medidas han perdido peso relativo dentro del bloque de programas.

AYUDAS A MEJORAS ESTRUCTURALES

	Comunidad Autónoma	Variación de la importancia % entre periodos
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	-4,93
	Principado de Asturias	-10,05
	Canarias	-7,77
	Cantabria	-15,13
	Castilla-La Mancha	-0,50
	Castilla y León	5,16
	Extremadura	-0,22
	Galicia	4,44
	Región de Murcia	5,36
	C. Valenciana	4,64
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	11,67
	Baleares (Illes)	14,60
	Cataluña	-2,40
	Madrid	3,17
	Navarra	1,51
	La Rioja	11,40
	País Vasco	-18,11
Plurirregional	7,48	

En todo caso, las medidas estructurales son las que, en todas las Comunidades Autónomas, absorben la mayor parte de los fondos totales del segundo pilar de la

PAC, ya que solamente Castilla-La Mancha se sitúa ligeramente por debajo del 45% de la programación, y en tres de ellas (Murcia, Valencia y Cataluña) superan el 70%.

- Las actuaciones para la **mejora ambiental**, que incluyen: los programas y medidas agroambientales y la reforestación de tierras agrarias de las medidas de acompañamiento; y las acciones silvícolas y las de interacción y mejora del medio natural, no sólo han aumentado los fondos asignados en más del doble en la programación 2000-2006 respecto de la anterior 1994-1999, sino que este crecimiento también se producen en todas las Comunidades Autónomas, según se observa en la tabla siguiente:

AYUDAS A MEJORAS AMBIENTALES

	Comunidad Autónoma	Variación entre periodos (%)
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	123,5
	Principado de Asturias	65,3
	Canarias	168,8
	Cantabria	124,1
	Castilla-La Mancha	100,2
	Castilla y León	105,1
	Extremadura	95,0
	Galicia	84,6
	Región de Murcia	131,5
C. Valenciana	118,6	
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	184,0
	Baleares	146,0
	Cataluña	161,5
	Madrid	164,4
	Navarra	143,7
	La Rioja	175,1
	País Vasco	771,4

Como consecuencia de este crecimiento generalizado, este grupo de medidas gana peso relativo en la programación de todas las Comunidades Autónomas, lo que puede interpretarse como una respuesta a las nuevas demandas y sensibilidades sociales respecto de los problemas medioambientales. En cuatro Comunidades Autónomas (Castilla-La Mancha, Madrid, Extremadura y Andalucía), los fondos asociados al medio ambiente superan ya la tercera parte de los fondos públicos totales.

- Las **medidas de diversificación económica** del medio rural que engloban, entre otras líneas de apoyo, las ayudas al turismo rural, a la artesanía, a las pequeñas y medianas empresas ubicadas en el medio rural y a la conservación y recuperación del patrimonio rural y cultural, han tenido un crecimiento, en el conjunto nacional, de algo más de 318 millones de €, lo que representa un 28,8% entre periodos. Sin embargo, como este porcentaje es inferior al crecimiento global de los fondos destinados al segundo pilar de la PAC, las medidas de diversificación económica han perdido peso relativo en el promedio nacional, pasando del 13,2% en el periodo 1994/1999 al 9,4% en el 2000-2006, lo que también sucede en todas las Comunidades Autónomas, excepto en Asturias, donde la diversificación gana más de 12 puntos porcentuales, y en Andalucía y el País Vasco, con alrededor de 1 punto porcentual de incremento.

Del mismo modo que ocurre en otros grupos de medidas, esta pérdida de peso relativo no significa que a la diversificación

económica se destinen menos fondos en la actual programación que en la anterior.

Como se puede observar en la tabla siguiente, en once Comunidades Autónomas hay un crecimiento de los fondos asignados a estas medidas y, por el contrario, hay seis Comunidades Autónomas en las que se han reducido.

AYUDAS A LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

	Comunidad Autónoma	Variación entre periodos (%)
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	113,6
	Principado de Asturias	297,1
	Canarias	42,7
	Cantabria	-19,7
	Castilla-La Mancha	36,1
	Castilla y León	28,2
	Extremadura	36,8
	Galicia	43,8
	Región de Murcia	-30,8
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	C. Valenciana	10,8
	Aragón	-52,8
	Balears (Illes)	-41,5
	Cataluña	86,1
	Madrid	7,7
	Navarra	-33,3
	La Rioja	-64,2
	País Vasco	111,6

- Finalmente, dentro de los programas de desarrollo rural, están incluidas **la formación** agraria y rural, cuya importancia no se corresponde aparentemente con los fondos asignados, y ello es debido, en gran medida, a que se trata de la forma-

ción ocupacional cuando está a cargo de las Administraciones Agrarias y que no incluye la formación profesional reglada integrada en el sistema educativo general. Por lo tanto, estos programas formativos tienen un carácter complementario dentro de la programación de fondos.

En todo caso, cabe señalar que, con la única excepción de Navarra, todas las Comunidades Autónomas han incrementado las dotaciones para la formación agraria, cuyo peso dentro del segundo pilar varía entre el 0,3% y el 2%, con un promedio nacional del 1%.

AYUDAS A LA FORMACIÓN AGRARIA Y RURAL

	Comunidad Autónoma	Variación de la importancia % entre periodos
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	50,6
	Principado de Asturias	239,0
	Canarias	39,1
	Cantabria	130,1
	Castilla-La Mancha	130,2
	Castilla y León	203,6
	Extremadura	211,0
	Galicia	65,3
	Región de Murcia	0,2
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	C. Valenciana	39,1
	Aragón	184,1
	Balears (Illes)	117,9
	Cataluña	154,5
	Madrid	64,6
	Navarra	-52,6
	La Rioja	649,3
País Vasco	664,3	
Interregional		
Total		218,7

2.9. Resumen gráfico

En los gráficos se sintetiza la comparación regional, por tipos de medidas, de los fondos públicos por el desarrollo rural en los dos periodos 1994-1999 y 2000-2006.

2.10. La modernización de explotaciones y la instalación de jóvenes

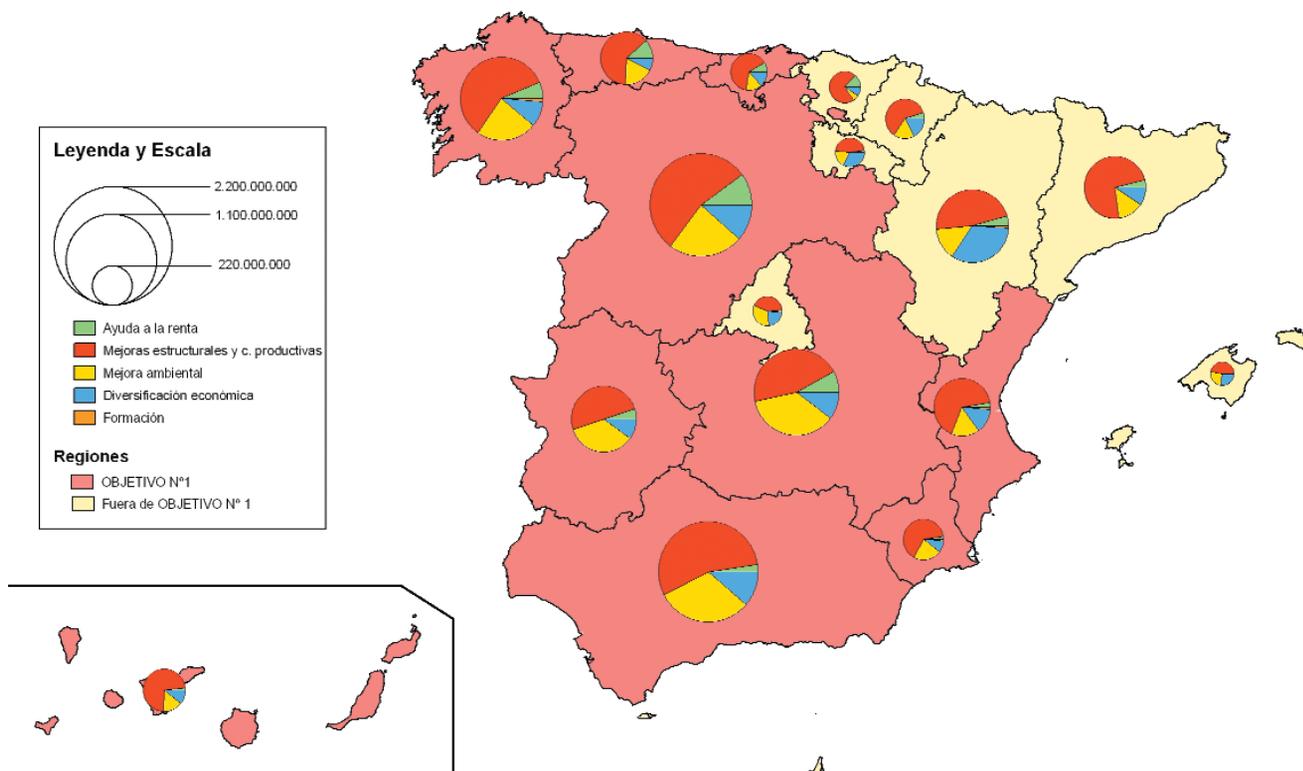
En otros capítulos de este Libro Blanco ha quedado señalado que las deficiencias estructurales de la explotación y la insuficiente incorpo-

ración de jóvenes para relevar en la titularidad de las explotaciones a los agricultores que alcanzan la edad de jubilación son dos graves problemas de la agricultura española, que en mayor o menor medida comparten la mayoría de los territorios regionales.

Interesa aquí hacer un análisis particular de la evolución de las ayudas públicas en la modernización de explotaciones y a la instalación de jóvenes.

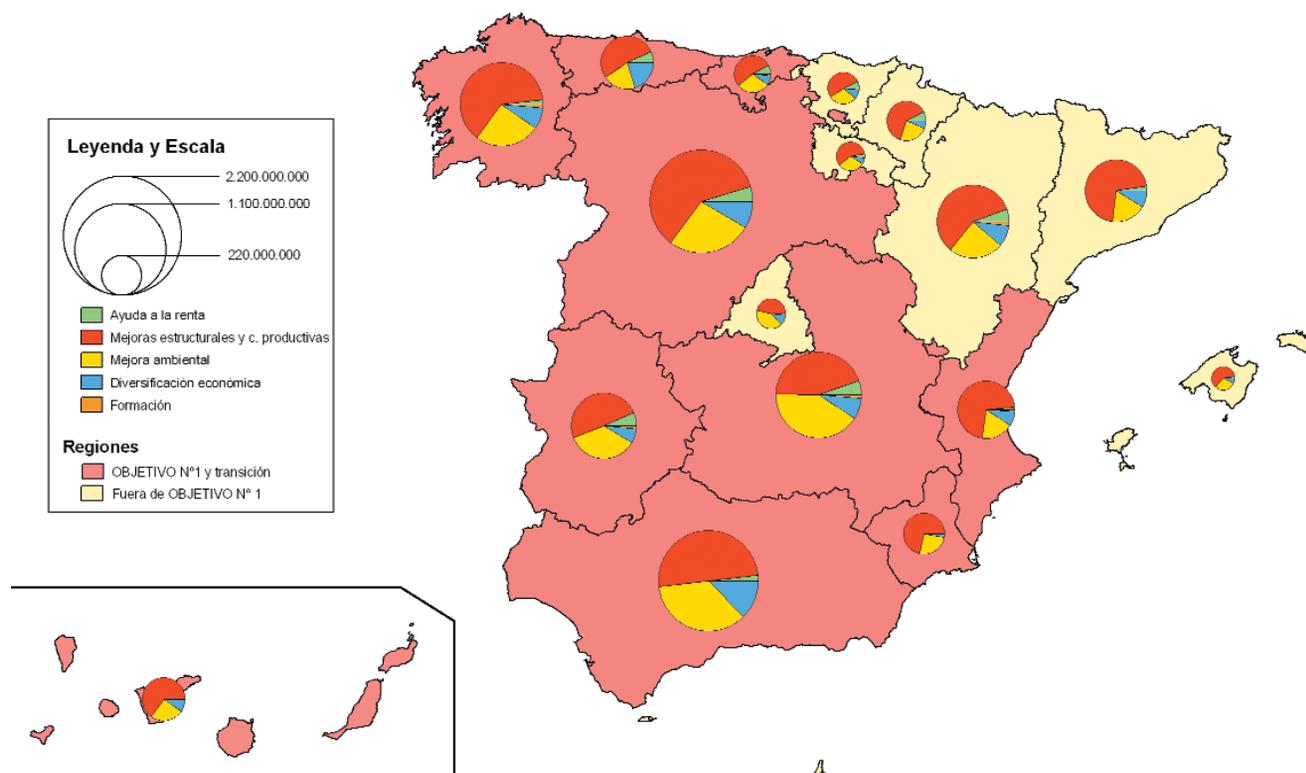
La interrelación entre ambos tipos de medidas es importante. Los apoyos a los expedientes de jóvenes sólo incluyen las ayudas de pri-

Mapa 3. Fondos para el desarrollo rural por tipos de medidas. Período 1994-1999



Fuente: MAPA.

Mapa 3. Fondos para el desarrollo rural por tipos de medidas. Período 1994-1999



Fuente: MAPA.

mera instalación, mientras que los planes de mejora, que tienen una bonificación adicional para el caso de los jóvenes agricultores, están incluidos en las medidas de modernización. En la práctica es muy frecuente que los jóvenes beneficiarios tramiten y perciban las ayudas de primera instalación y posteriormente soliciten la ayuda para inversiones en planes de mejora, lo que supone una importante sinergia entre ambas líneas. Alrededor de la quinta parte de los expedientes de modernización son de jóvenes menores de 35 años con bonificación, y alcanzan la mitad si se amplía la edad hasta 40 años.

La modernización de explotaciones representa los siguientes importes y porcentajes, con respecto a las ayudas a mejoras estructurales (infraestructuras, estructura de explotación y mejora de comercialización y transformación) y al total del segundo pilar.

En cifras globales, los fondos destinados a financiar las ayudas a la modernización de explotaciones han reducido su porcentaje de participación tanto en los programas estructurales como en el conjunto del segundo pilar (desarrollo rural), y ello a pesar de que en cifras absolutas el incremento de fondos ha tenido un crecimiento próximo al 50%.

Cuadro 7. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS A LA MODERNIZACIÓN DE EXPLOTACIONES

	Comunidad Autónoma	1994-1999			2000-2006			Variación entre períodos		
		Millones de €	a (%)	A (%)	Millones de €	b (%)	B (%)	Del GPT (%)	b - a (%)	B - A (%)
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	63,0	8,7	4,8	158,0	12,3	6,1	150,8	3,6	1,4
	Principado de Asturias	56,7	25,0	15,6	33,0	11,6	6,1	-41,8	-13,4	-9,5
	Canarias	53,7	31,0	22,4	101,9	41,0	26,4	89,9	10,0	4,0
	Cantabria	33,2	29,9	18,9	15,8	17,8	8,6	-52,4	-12,0	-10,3
	Castilla-La Mancha	21,3	4,9	2,2	84,7	11,3	5,0	297,1	6,4	2,8
	Castilla y León	199,7	26,5	14,4	163,3	10,9	6,5	-18,2	-15,6	-7,9
	Extremadura	33,1	11,8	5,9	41,7	7,8	3,9	25,8	-4,0	-2,0
	Galicia	125,8	23,5	13,9	117,0	11,8	7,5	-7,0	-11,7	-6,4
	Región de Murcia	15,7	10,9	7,1	25,5	7,8	5,5	62,1	-3,0	-1,6
	C. Valenciana	29,0	10,2	6,8	107,7	18,8	13,4	271,7	8,6	6,6
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	25,7	7,9	3,7	88,5	13,2	7,8	243,9	5,4	4,1
	Balears (Illes)	3,0	9,0	4,2	35,8	38,5	23,6	1.108,8	29,5	19,4
	Cataluña	35,5	9,7	7,1	95,8	13,6	9,6	169,6	3,9	2,5
	Madrid	0,8	1,7	0,7	13,5	12,3	5,6	1.585,4	10,7	4,9
	Navarra	35,6	29,4	17,7	34,4	16,1	9,9	-3,2	-13,4	-7,8
	La Rioja	6,4	12,7	5,9	12,4	11,8	6,8	93,0	-0,9	0,9
	País Vasco	35,4	38,2	27,1	31,6	24,1	12,8	-10,7	14,0	-14,3
TOTAL	773,8	16,4	9,2	1.160,7	13,5	7,7	50,0	-2,9	-1,6	

a y b: Porcentajes sobre el total regional de Mejoras Estructurales.

A y B: Porcentajes sobre el total regional de Apoyos del segundo Pilar de la PAC.

Las variaciones territoriales más significativas se observan en ocho Comunidades Autónomas (Andalucía, Canarias, Castilla-La Mancha, Comunidad Valenciana, Aragón, Baleares, Cataluña y Madrid) que aumentan los recursos públicos para modernización de explotaciones, cuyo peso relativo, además, aumenta de forma considerable.

En las otras nueve Comunidades Autónomas, o bien hay una reducción de fondos públicos (Asturias, Cantabria, Castilla y León, Galicia, Navarra y País Vasco), o bien prácticamente se

mantiene en términos relativos (La Rioja), o tienen menores incrementos absolutos pero con reducción relativa (Extremadura y Murcia), y, en consecuencia, en ellas se disminuye el peso relativo de esta medida tanto en las medidas estructurales como, en general, en el conjunto de la programación.

La incorporación de jóvenes incluye las primas de instalación, cuyos fondos y evolución del periodo 2000-2006 respecto de 1994-1999 se reflejan en el cuadro siguiente:

Cuadro 8. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS A LA INSTALACIÓN DE JÓVENES

	Comunidad Autónoma	1994-1999			2000-2006			Variación entre períodos		
		Millones de €	a (%)	A (%)	Millones de €	b (%)	B (%)	Del GPT (%)	b - a (%)	B - A (%)
Regiones de Objetivo nº 1 y transición	Andalucía	44,3	6,1	3,4	105,0	8,2	4,1	136,8	2,1	0,7
	Principado de Asturias	20,3	8,9	5,6	22,0	7,7	4,0	8,2	-1,2	-1,5
	Canarias	1,4	0,8	0,6	12,3	5,0	3,2	795,1	4,2	2,6
	Cantabria	5,8	5,2	3,3	7,8	8,8	4,2	33,4	3,5	0,9
	Castilla-La Mancha	33,8	7,8	3,5	56,4	7,5	3,4	66,8	-0,3	-0,2
	Castilla y León	58,1	7,7	4,2	96,8	6,5	3,9	66,6	-1,2	-0,3
	Extremadura	32,7	11,6	5,8	62,6	11,7	5,8	91,3	0,1	0,0
	Galicia	43,1	8,0	4,8	78,0	7,9	5,0	81,0	-0,2	0,3
	Región de Murcia	10,7	7,4	4,8	17,0	5,2	3,7	58,6	-2,2	-1,1
	C. Valenciana	30,7	10,8	7,2	38,0	6,6	4,7	23,9	-4,2	-2,5
Regiones de fuera de Objetivo nº 1	Aragón	20,5	6,3	3,0	34,1	5,1	3,0	66,3	-1,2	0,0
	Baleares (Illes)	3,7	11,1	5,2	5,2	5,5	3,4	40,9	-5,6	-1,8
	Cataluña	22,0	6,0	4,4	68,3	9,7	6,8	210,3	3,7	2,4
	Madrid	2,0	4,1	1,7	4,8	4,3	2,0	141,9	0,3	0,3
	Navarra	12,5	10,3	6,2	18,0	8,4	5,2	43,8	-2,0	-1,0
	La Rioja	4,3	8,4	3,9	8,2	7,7	4,5	91,0	-0,7	0,6
	País Vasco	0,4	0,4	0,3	1,9	1,5	0,8	437,5	1,1	0,5
TOTAL		346,3	7,4	4,1	636,2	7,4	4,2	83,7	0,0	0,1

a y b: Porcentajes sobre el total regional de Mejoras Estructurales.

A y B: Porcentajes sobre el total regional de Apoyos del segundo Pilar de la PAC.

Los apoyos a la instalación de jóvenes han representado un incremento mayor en el gasto público que los de modernización de explotaciones, un 84,6%, aunque partiendo de cifras relativas más modestas y con una menor variabilidad regional entre ambos periodos.

Todas las regiones incrementan el volumen de estas ayudas, especialmente Canarias, el País Vasco y Cataluña, en las que el peso relativo de la medida crece manifiestamente.

En Extremadura, Galicia y Madrid, la medida se mantiene estable en términos relativos, pero en otras siete Comunidades Autónomas los aumentos de fondos no compensan las pérdidas de importancia relativa respecto al conjunto del 2.º pilar (Baleares, Comunidad Valenciana, Murcia, Navarra, Castilla y León, Asturias y Castilla-La Mancha), o al menos en relación al conjunto de mejoras estructurales, como sucede con otras dos: La Rioja, y Aragón. En general la línea de actuación se mantiene más estable.

